



刘萍,姜汉杰. 黑龙江省乡村人才振兴制约因素与路径探析[J]. 黑龙江农业科学, 2023(12):117-120.

黑龙江省乡村人才振兴制约因素与路径探析

刘萍,姜汉杰

(哈尔滨商业大学 财政与公共管理学院,黑龙江 哈尔滨 150028)

摘要:党的二十大重点提出要加快建设农业现代化强国,扎实推进人才振兴。但近年来黑龙江省人才流失问题严重,现有的乡村人才难以有效推动振兴产业建设。本文通过分析查阅近年来黑龙江省乡村人才振兴政策,对黑龙江省乡村人才振兴制约因素与路径探析进行研究,针对人才返村就业比例低、乡村人才服务保障体系不完善、农村农业人才培养体系不健全等问题,提出了完善人才回流和外部引进机制、强化乡村留才激励制度、构建育才培训机制等对策,解决乡村人才振兴困境,助力乡村振兴战略稳步推进。

关键词:乡村振兴;人才振兴;政策路径

乡村振兴是我国强国兴盛的关键战略,是开启中国复兴伟业进程的重要一步。民为邦本,本固邦宁。“乡村人才振兴”概念的提出虽然时间较晚,但自从“三农”问题提出以来,党中央就一直高度重视农业农村人才的发展培养^[1]。2021年的党中央一号文件提出要把乡村振兴放在社会主义建设的重要位置,全面推进乡村人才振兴,体现了中央对于乡村人才的重视^[2]。党的二十大报告更是提出要加快建设社会主义现代化农业强国,扎实推进乡村人才振兴,进一步对乡村人才振兴发展提出新要求^[3]。

随着我国脱贫攻坚工作取得全面胜利,乡村振兴进入新阶段,乡村发展不光要推进农村农业现代化,更要建设宜居宜业和美乡村。在此发展背景下,乡村人才振兴的重要性日益凸显。首先乡村人才振兴是乡村振兴发展关键要素,乡村的信息化、工业化、产业化以及乡村资源的配置重组,都离不开人才作为其中的重要支撑。打破人才掣肘问题,为乡村发展提供各方面支持,正是乡村人才振兴的意义所在^[4]。其次是乡村人才振兴是破局城乡二元结构的重要手段,要打破农村土地、人口、资金等乡村发展要素长期单向流往城镇的局面,就需要持续推动人才振兴,以人才带动城乡要素流动,推动乡村持续发展。乡村人才振兴还是创新乡村文明的关键环节。乡村振兴的发展物质文明与精神文明同等重要,乡村人才因为在外接受了较高层次的教育,吸收了不同类型的文

化文明,所以人才返乡不仅带回了科学技术,更带回来了精神财富。这些都会对乡村文明产生潜移默化的积极影响,使其发展更符合时代需求^[5]。人才是兴旺发达的不竭动力,人才振兴是乡村振兴的基础支撑。本文通过分析乡村人才振兴政策,对黑龙江乡村人才振兴现状进行分析,提出具体的改进措施,期望能够助力黑龙江省农村农业发展、促进城乡融合发展,畅通城乡要素流动,推动黑龙江省乡村人才振兴进程,拓宽乡村人才振兴发展路径。

1 乡村人才振兴政策

扶贫脱贫一直是中国改革开放发展过程中的重点问题,农业、农村、农民工作更是党中央和国务院历来工作的关键部分。本文将乡村人才政策演变分为2004—2015年“三农”政策阶段,2015—2018年脱贫攻坚政策阶段,2018至今乡村振兴政策阶段。

1.1 2004—2015年“三农”政策阶段

2004年国务院印发“三农”政策,对农村的发展做出强有力的政策措施。“三农”政策标志着农村发展进入了新局面,更标志着乡村振兴的大幕被徐徐拉开。黑龙江省自2004年以来,也不断出台多项政策扶持农村经济发展,帮助农民脱困脱贫。2009年黑龙江省政府发布《关于当前稳定农业发展促进农民增收的意见》中指出强化“三农”扶持力度,大力实施农民工培训“阳光工程”,落实培训规划,开展定向培训。2012年黑龙江省政府印发《黑龙江省现代化大农业发展规划(2011—2015年)的通知》中提到要落实“三农”政策提高农业人才培养能力,培养适应现代化农业发展的新型农村人才。

收稿日期:2023-07-29

基金项目:国家级国家哲学社会科学规划项目(21BZZ045)。

第一作者:刘萍(1966—),女,博士,教授,从事行政管理理论与方法研究。E-mail:781192907@qq.com。

1.2 2015—2018 年脱贫攻坚政策阶段

2015 年国务院出台《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》，提出了确保 2020 年全面脱贫的重要决定，并对此做出八项指示，从此乡村发展进入了精准扶贫的新阶段^[6]。2016 年省政府《关于打赢脱贫攻坚战的实施意见》提出要大力实施转移就业脱贫，统筹人社、教育等各类培训资源，展开关于实用技术和脱贫带头人才的培训。2017 年颁布的《黑龙江省深度贫困地区脱贫攻坚方案》中提出实用人才和实用技术助力脱贫攻坚计划，引导农业人才为贫困地区培育脱贫

技术项目。

1.3 2018 至今乡村振兴政策阶段

2018 年中央发布一号文件《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》，提出把“人力资本放在首位，聚天下人才而用之”等政策方针^[7]。乡村人才振兴成为了乡村振兴的关键因素。近年来黑龙江省也不断推动乡村人才振兴的相关政策，如表 1 所示，诸如“引进科技人才”“强化留才机制”到“头雁项目”等一系列乡村人才振兴政策的出台，体现了黑龙江省对于乡村振兴引才、留才、育才的日益重视。

表 1 2018—2023 年黑龙江省乡村人才振兴相关政策

文件名称	颁发时间	主要措施
黑龙江省人民政府印发《实用人才实用技术助力乡村振兴战略和脱贫攻坚行动计划》	2018 年 6 月	培养壮大“爱农业、懂技术、善经营”的农村实用人才队伍，推广发展农村脱贫实用技术，为贫困地区实现乡村振兴提供人才支持
黑龙江省人民政府印发《黑龙江省乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》	2019 年 3 月	实施贫困地区农技推广服务特聘计划，支持贫困地区培育农业企业、合作社和各类能人
黑龙江省农业农村厅《关于落实政策措施促进农业农村发展的意见》	2020 年 2 月	加强农民教育培训。安排农民教育培训资金，培训农民 2.5 万人
黑龙江省人民政府印发《黑龙江省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》	2021 年 3 月	培养引进更多科技人才。提高农民科学文化素质。打造高质量农民队伍，推动乡村人才振兴
黑龙江省人民政府《关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》	2022 年 1 月	加强乡村振兴人才队伍建设。加快培养面向农业农村发展的科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队
黑龙江省人民政府《关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》	2023 年 3 月	实施高素质农民培育和农村实用人才带头人培训计划，开展乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目行动

注：数据来源于黑龙江省农业农村厅文件及整理文献。

2 黑龙江省乡村人才振兴制约因素

2.1 引才难：人才返村就业比例过低

虽然随着“三支一扶”“西部计划”等大学生下乡政策的逐步推行，一部分大学生愿意重归乡土，建设新农村。但其在日益增多的毕业生浪潮中，所占的比例及其微小。乡村研学旅游 APP“闻·乡”团队于 2022 年在黑龙江大学调研大学生返乡就业意向，在其发放的 1 027 份问卷中，仅有 27.3% 的学生有明确的返乡规划。大多数学生没有返乡规划的重要原因在于，大学生返乡存在不了解乡村发展前景，返乡以后如何就业等诸多困惑。此外更多的受访者认为在大中型城市工作可以拥有更好的经济条件。黑龙江省 2020 年城乡居民可支配收入数据显示，城镇居民可支配收入 31 115 元，农村居民可支配收入 16 168 元。由图 1 可知，黑龙江省各地区普遍城乡收入差距较大^[8]。大学生长时间生活在城市，适应了城市的文化生活和消费习惯。加上长辈亲族的期望和长时间在外与乡村

联系的逐渐淡漠，乡村与城市相比本就不具备吸引力，再加上收入差距的巨大，人才引进十分困难^[9]。

2.2 留才难：乡村人才服务保障体系不完善

农村整体居住环境等与城市有较大差距。医疗方面，乡镇卫生院和农村卫生室条件有限、医疗设备不足、医生资历不高，基本的医疗健康诉求得不到解决。文化方面，文化设施严重缺乏，受农村素质教育水平影响，较难形成良好的文化氛围，容易造成精神生活空虚。居住环境方面，受农村基础条件限制和村民长期形成的不良卫生生活习惯影响，大学生对目前农村生活环境存在一定的适应难度，居住环境的幸福感不高^[10]。另外没有正确把握乡村人才建设和农村经济建设之间的关系，没有深入研究、落实人才工作相关举措，致使已经引进的人才待遇过低。以黑龙江省乡村医生为例，2022 年乡村医生补助仅有农村居民基本公共卫生经费每年人均的 17 元，超过 60 岁的乡村医生每月仅补贴 200~300 元^[11]。根据 2020 年

黑龙江人口普查数据整理后如图 2 所示,2020 年黑龙江省农业人才仅有 20.8% 为本科以上,说明不完善的保障体系会消磨高学历人才留乡的热

情,对于黑龙江省整体乡村人才振兴政策产生消极影响。

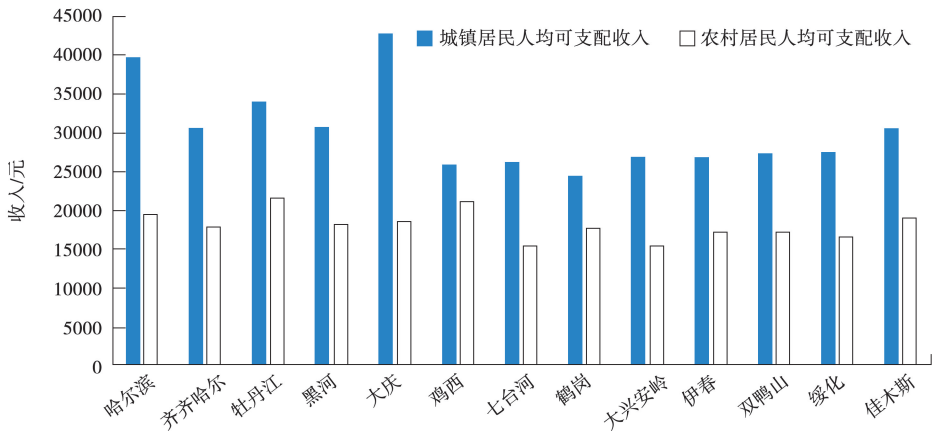


图 1 2020 年黑龙江省各地区城乡居民人均可支配收入

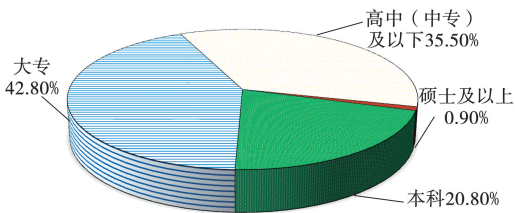


图 2 2020 年黑龙江省农业人才学历构成情况图

2.3 育才难:农村农业人才培养体系不健全

乡村人才培养体系的不健全,严重制约了人才技能、素质等方面的提升。人力资源开发理论表明,人力资源是促进当地经济增长最重要的因素,要通过一定的教育培训,实现人力资源在知识、技术方面的完善和改进,不断提升人才综合素质,强化人力资源管理,挖掘人力资源潜力^[12]。但农村现在的培训体系中培训渠道狭窄,乡村用于人才培养的资金不足,受自身地域限制缺少正规的培训机构^[13]。其次是培训资源获取方式不成系统,由于受经费限制、机制僵化等原因很难请到专家学者进行讲座培训,而且现存的培训课程安排不合理,培训课程的内容难以满足现代化农业人才的培训需要,大多数培训都是宽泛的理论和技能,内容缺乏针对性、实用性,难以运用到实践中去^[14]。

3 推动黑龙江省乡村人才振兴的政策路径

3.1 完善人才回流和外部引进政策

打破城乡人才流动限制,支持各年龄段各行业有志人才投身乡村发展。一是,支持高校毕业生返乡就业创业,打造人才回流专项支持平台,打

通高校人才回流通道,消除高学历人才返乡就业困惑。激发学生乡土情怀,引导农村籍学生建设发展家乡,吸引有能力、有志向的学生投身乡村、扎根乡村、服务乡村^[15]。二是,支持返乡人才在乡创业,通过提供人才返乡创业补贴,人才创业贷款,对返乡人才创业给予政策和资源倾斜等帮助,尽力弥补人才在城市与在乡创业经济条件的差距。三是,重点引进现代化农村建设需要的人才,信息技术的快速进步为乡村振兴提供了新机遇。通过重点引进农业科研技术人才、农业信息技术人才、电商人才等投身乡村发展,有利于推动农村产业化进程,为乡村振兴提供新活力^[16]。

3.2 强化留才激励制度

农村公共基础设施的完善应持续推进,在城乡统筹发展,资源互通的基础上,推进城乡公共服务的均等化。在居住、医疗、教育和交通等方面要加大对乡村的供给力度,逐步向乡村倾斜,改变以往公共资源重城市轻农村的格局,推进乡村基础设施建设,提升乡村公共服务水平。完善留才激励制度要提高乡村人才的福利待遇,提高留乡人才的工资标准,加大留乡人才补贴力度。同时要发挥不同政务主体的力量,为乡村人才振兴提供支持和保障。以黑龙江省委省政府为主导,集合地方党委政府等不同职能部门,为乡村人才提供切实保障^[17]。各部门分工协作在留才方面提供完善的激励机制和政策保障。

3.3 构建育才培训体系

育才才是乡村人才振兴的源头活水,只有建立完善的育才机制,乡村人才振兴方针才能持续推进。育才首要任务要对村委干部的教育培训,要

严把村委选拔培养的关口,提高村委干部的综合素质。使他们在有实干能力的同时更要有远见卓识,更好地协调乡村的当下发展与远景规划。另外,乡村也要有培养本土人才的途径,要加强新农村背景下农民的职业教育培训。根据省内各地区乡村产业结构的不同特点,因地制宜的对农民进行教育培训^[18]。可以通过建设农民学校等方式,在农民日常实践的基础上帮助农民掌握农业新时代发展的实用方法。与此同时,对于农村技能培训的教学方法也应树立标准,可以通过“田间课堂”“农村学堂”等方式,邀请农业方面的专家学者进行教学。

4 结语

农业是一个国家发展的根本,中国作为世界农业大国,拥有广袤的土地和朴实勤劳的农民,这都是国家伟大复兴的不竭动力。乡村振兴将农村带入快速发展的新时代,所以对于人才的需求是必然的。虽然黑龙江省历经了多年的人才流失的阵痛,但随着乡村振兴政策的推行,未来将会有越来越多的人才回归,为黑龙江省的乡村发展贡献自己的力量。所以更应为乡村人才振兴做好充足的政策支持,让他们投身乡村、建设乡村同时热爱乡村。

参考文献:

- [1] 刘萍,李文静.乡村振兴战略下农民主体地位实现途径研究:基于黑龙江省的调查[J].乡村论坛,2021(1):112-122.
- [2] 中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见[N].人民日报,2021-02-22(001).
- [3] 全面推进乡村振兴实现农业农村现代化:聚焦党的二十大报告之一[J].农村·农业·农民(A版),2022(11):4.
- [4] 刘玉侠,张剑宇.乡村人才振兴:内涵阐释、困境反思及实现

- 路径[J].重庆理工大学学报(社会科学),2021,35(11):104-114.
- [5] 许佳君,田晓娟.农村空心化背景下乡村人才振兴现状及对策分析[J].辽宁农业科学,2021(6):62-65.
- [6] 新华社.中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定[J].中华人民共和国国务院公报,2015(35):11-21.
- [7] 中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见[N].人民日报,2018-02-05(001).
- [8] 梁静.乡村人才振兴的现实困境与破局进路[J].北京农业职业学院学报,2022,36(4):37-43.
- [9] 王荣.乡村振兴背景下农村经济高质量发展的人才战略意义[J].农业经济,2022(5):117-119.
- [10] 王应宽,蒲应燕.如何推进人才振兴为乡村振兴提供支撑[J].科技导报,2021,39(23):36-47.
- [11] 黑龙江省人民政府办公厅 黑龙江省人民政府办公厅关于修改黑龙江省乡村医生队伍建设实施方案的通知[J].黑龙江省人民政府公报,2022(3):31.
- [12] 李小波,张利云.农村职业教育人才培养助力乡村振兴的路径探究[J].教育与职业,2022(13):65-69.
- [13] 韩晓,韩广富.乡村人才振兴战略:价值意蕴、现实困境及路径选择[J].安徽行政学院学报,2022,13(2):80-86.
- [14] 黄敦平,周迅.乡村人才振兴的价值意蕴、现实困境与实现路径[J].盐城工学院学报(社会科学版),2023,36(2):34-38.
- [15] 许艳萍,岳强.乡村人才振兴的现实困境及其化解:人才需求视角下的政府治理分析[J].山西师大学报(社会科学版),2022,49(2):52-57.
- [16] 李卓,张森,李铁星,等.“乐业”与“安居”:乡村人才振兴的动力机制研究:基于陕西省元村的个案分析[J].中国农业大学学报(社会科学版),2021,38(6):56-68.
- [17] 雷明,于莎莎.乡村振兴的多重路径选择:基于产业、文化、生态、组织的分析[J].广西社会科学,2022(9):1-14.
- [18] 代兴梅,孙奇,张艳,等.乡村振兴中人才支撑作用研究:价值理路、现实思考和实现路径[J].沈阳农业大学学报(社会科学版),2022,24(5):530-534.

Revitalization of Rural Talents in Heilongjiang Province Constraints and Path Exploration

LIU Ping,JIANG HanJie

(School of Finance and Public Adminisrtation, Harbin University of Commerce, Harbin 150028, China)

Abstract: The twentieth Party Congress focused on accelerating the construction of a strong modernized agricultural country and solidly promoting the revitalization of talents. However, in recent years, the problem of talent drain in Heilongjiang Province is serious, and the existing rural talents are difficult to effectively promote the revitalization of industrial construction. This paper analyzes and reviews the rural talent revitalization policies in Heilongjiang Province in recent years to study the constraints and path analysis of rural talent revitalization in Heilongjiang Province, and puts forward countermeasures such as perfecting the mechanism of talent return and external introduction, strengthening the incentive system for retaining talent in the countryside, and constructing a training mechanism for training talent, to solve the dilemma of rural talent revitalization and to help the construction of the revitalization industry. to solve the dilemma of rural talent revitalization and help the rural revitalization strategy to advance steadily.

Keywords: rural revitalization; talent revitalization; policy paths