



李文研,赵丽丽.对基层农产品质量安全网格化管理现状的思考[J].黑龙江农业科学,2023(12):102-106.

对基层农产品质量安全网格化管理现状的思考

李文研,赵丽丽

(内蒙古赤峰市喀喇沁旗农牧局,内蒙古 赤峰 024400)

摘要:基层农产品质量安全监管力量薄弱一直是农产品质量安全监管体系的难点,为有效提升基层农产品质量安全监管效能,本文阐述了在基层开展农产品质量安全网格化管理的意义和喀喇沁旗农产品质量安全网格化监管的工作举措,分析了网格化管理存在的几个问题,并提出了推动基层农产品质量安全网格化管理的建议,利用标准化、信息化手段降低农产品质量安全风险,缓解监管员、协管员工作压力;优化工作方法提升工作效能,制定激励政策提高工作人员积极性;提高各级行政主管部门及社会大众对基层网格化管理的认知,构建社会共治良好氛围。

关键词:农产品;质量安全;网格化管理

县域是捍卫人民群众“舌尖上安全”的重要阵地,乡镇是农产品质量安全工作的第一战场,在生产源头把关和质量控制上具有十分重要的基础性地位和作用^[1],而基层农产品质量安全监管力量薄弱一直是农产品质量安全监管体系的难点。网格化管理是社会治理的一项重要创新,已经比较成熟地应用于城市社区管理、疫情防控等领域,是明确基层监管责任、健全基层监管队伍、强化基层管理力量、充分发挥社会监督作用的有效手段^[2]。农产品质量安全网格化管理就是建立起“层层负责、网格到底、责任到人、全面覆盖”的农产品质量安全监管网格化管理^[3]。通过推行农产品质量安全网格化管理,可以完善农产品质量安全监管的制度,责任明白化、步骤简单化、执行规范化,纵向直线提高监管效率、横向杜绝责任扯皮推诿现象,给予基层监管工作更大的灵活性,全面提升农产品质量安全监管工作整体水平^[4]。要想实现农产品质量安全网格化管理目标,就要快速找到管理存在的困难和问题,健全工作机制,下移工作重心,确保工作顺利开展^[5]。

喀喇沁旗位于内蒙古东南部、赤峰市西南部,蒙、冀、辽三省区交界处,总面积 3 050 km²,耕地面积 5.27 万 hm²,全旗共辖 8 镇、1 乡、2 街道,161 个行政村。2016 年 12 月,喀喇沁旗被农业部命名为“首批国家农产品质量安全县”,在内蒙古

自治区 3 个农产品质量安全县中位列首位,要持续发挥排头兵示范引领作用,不断擦亮“金”字招牌,就要抓重点、攻难点、补短板。目前,喀喇沁旗基层农产品质量安全监管力量发挥仍显不足,开展农产品质量安全网格化监管是行之有效的提升手段。农业部门监测数据显示,自 2017 年以来,喀喇沁旗未发生过农产品质量安全事件,主要农产品质量安全检测合格率均在 98% 以上,要保持高的检测合格率,基层农产品质量安全监管责任重大。自创建全国首批农产品质量安全县,喀喇沁旗就高度重视基层农产品质量安全监管力量的发挥,在提升基层农产品质量安全监管能力,提高农产品生产者主体责任意识等方面做了很多有益尝试,根据农业农村部印发《关于加强乡镇农产品质量安全网格化管理的意见》及上级部门有关精神,喀喇沁旗在乡镇全面开展农产品质量安全网格化管理,本文介绍了网格化管理的一些工作举措,分析存在问题并提出针对性的对策建议,以期提升基层农产品质量安全监管效能。

1 网格化管理工作举措

1.1 体系化监管监测奠定坚实基础

喀喇沁旗自创建国家农产品质量安全县就构建了“4+4”监管监测体系,为农产品质量安全工作奠定基础。第一个“4”即四级监管,全旗范围内实施旗、乡、村、企业(合作社)四级监管网络体系,层层监管,责任到人。旗级部门统领全局,重点工作作为健全监管体系、优化监管方式和创新监管手段,着重监管乡镇级监管部门、部分重点投入品经营门店及农产品生产主体;乡镇级监管部门负责

收稿日期:2023-05-10

第一作者:李文研(1986—),女,硕士,农艺师,从事农产品质量安全检测研究。E-mail:297320515@qq.com。

所有农业投入品经营门店和农产品生产主体开展日常监管,普及法律法规及标准化种养殖技术,组织和管理村级协管员开展工作;村级协管员协助乡镇监管部门做好日常巡查、信息报送、生产档案建立等工作;生产主体农产品质量安全内检员对农产品生产过程开展质量控制。第二个“4”即四级检测,第一级:农产品生产主体自律性检测,第二级:乡镇级监管部门例行检测(快速检测),第三级:旗级农产品质量安全检验检测站定性检测,第四级:旗级农产品质量安全检验检测站定量检测,通过四级检测,确保安全农产品入市。自2017年以来,旗级检测站每年完成定量检测任务600批次以上,乡镇快速检测任务完成8000批次以上,全旗农产品质量安全检测合格率连续多年保持在98%以上。

1.2 标准化监管建设撬动发展动能

乡镇农产品质量安全监管站标准化建设是提升农产品质量安全监管的重要抓手^[6]。喀喇沁旗11个乡镇(街道)农产品质量安全监管站均独立建站,人员配置为1~3人,有专职检测人员。2018年,内蒙古自治区地方标准基层农畜产品质量安全监管站建设管理规范发布,喀喇沁旗首先在4个乡镇监管站开展标准化建站工作,更新陈旧农残速测仪,购置打印机及照相机,在农残检测室安装摄像头,对职责职能、日常巡查、快速检测、产品追溯、宣传培训、日常报送、突发事件处理等内容进行重新梳理并上墙提示,统一设计印制抽样单、巡查记录、协管员手册等开展痕迹管理,监管效率和能力得到大幅度提升。以标准化乡镇监管站为标杆,其他乡镇按照标准开展监管工作,全旗农畜产品质量安全监管中坚力量有效发挥作用。

1.3 特色化网格服务夯实“最后一公里”

全旗制定“一乡一品”农产品品牌发展思路,各乡镇将网格化管理与“一乡一品”充分结合,提高监管效率的同时推动产业发展,下面是几个特色乡镇的工作模式。

1.3.1 区域定格 合理划分网格是实现网格化监管的前提^[7],各乡镇广开思路,让网格划分更具特色、更贴实际。牛家营子镇种植中药材已有300多年的历史,其按照各地中药材种植规模,划分“桔梗”“北沙参”“苍术”“黄芪”“防风”等二级网

格单元;王爷府镇被誉为“中国硬果番茄之乡”,因当地海拔高度及太阳辐射存在差异,番茄定植及收获时间也不同,这就成为王爷府镇划分网格的主要依据;小牛群镇正在探索发展新时代肉鸭养殖新模式,依托各肉鸭养殖小区划分网格,其中“参芪草本鸭”肉鸭品牌影响力日益增长;美林镇林下经济呈现出强劲发展潜力,划分了“林菌赤松茸”“林菌滑子菇”“林药苍术”“林药山苏子”等网格。

1.3.2 网格定人 牛家营子镇网格监管员由镇政府农技人员担任,协管任务则分派给种植经验丰富的“老手”,培训内容及工作重点根据种植的中药材自身特点而定。王爷府镇每个片区里责任心强、古道热肠、技术过硬的合作社理事长纷纷担任起协管员的重担,田间地头、合作社办公室,甚至理事长家里都成了授业解惑的场所;小牛群镇“参芪草本鸭”网格的协管工作由试验员接手,带领养殖户全力打造“参芪”品牌养生鸭。

1.3.3 人员定责 中药材种植的关键在药材生长初期,3月和4月的中药材网格中谈论的都是种植技术、病害防治、品质提升技巧等;王爷府镇的网格监管员在番茄种植集中连片区域都设置了警示标语,“生产者农产品质量安全第一责任人”“科学合理用肥用药,确保番茄质量安全”“杜绝超标番茄入市”等。到了番茄成熟的季节,监管员在检测室分批次开展农药残留速测,检测量均在1000批次以上;“参芪草本鸭”网格协管员依托合作企业标准化生产车间及配套设施,从孵化、养殖到屠宰加工,全过程监管监控肉鸭生产,肉鸭质量安全实现全程可追溯,带着追溯码和承诺达标合格证上市的草本鸭深受消费者喜爱;“野生食用菌山野菜”网格的协管员由两人担任,一人指导加工、储运,另一人则在包装、销路上寻求突破,电商、直播、展会等都成为他们的营销手段,其他“林菌、林药”网格协管员充分利用起内蒙古自治区农畜产品质量安全大数据智慧监管与服务平台,动态管理农产品生产主体名录,利用终端设备实时上传巡查过程、生长状况等,提高监管效率的同时可供管理部门分析研判,预警防控风险隐患,为刚刚起步的林下经济发展提供真实的“实验数据”。

通过特色化网格服务,种养殖户得到了实实在在的技术支持、广开销路、产品升级,使基层农产品质量安全的“最后一公里”不断夯实。

2 基层网格化管理存在的问题

2.1 农产品质量安全监管任务较为繁重

农产品质量监管工作面广工作量大,错综复杂^[8],喀喇沁旗乡镇农产品生产经营主体(正常运行、有一定生产规模的)与乡镇监管工作人员最低配比为12:1,即1个乡镇监管员至少需要负责12个生产主体的监管任务,小规模生产主体、散户的数量多而不定,受多年养殖习惯影响,新技术新方法接受度较低,给监管员、协管员工作带来很大难度。每个生产主体的每批次农产品都有产地生产、收获、保鲜、屠宰、储藏运输、包装等可能影响农产品质量安全的多个环节^[9]需要监管,面对这些监管任务,需开展农产品质量安全知识培训、针对不同养殖品种推广质量安全控制技术、开展日常巡查、农产品农药残留速测等工作,其任务量较大。

2.2 基层监管人员工作能力和积极性有待提高

农产品质量监管工作专业性相对较强,不管是乡镇监管员还是村级协管员,他们的文化水平、专业能力有限,在履行职责时可能难以满足工作需要^[10]。喀喇沁旗虽建立独立的乡镇监管站,但乡镇监管人员也被分配乡村振兴、乡村治理等其他工作,监管人员往往力不从心、积极性下降。全旗年龄在55~65周岁的村级协管员占比78%,初中及初中以下文化水平占比83%,年龄偏大、文化水平偏低都会影响工作质量和效率。

2.3 基层监管人员工作开展较为艰难

乡镇监管员一般没有执法资格,普遍缺乏执法记录仪、执法车辆,对监管主体的约束力受到限制,村级协管员不是体制内人员,都来自群众,在以管理之职解决社会事务时缺少正当性^[11],有时会向上级单位提供一些违法行为线索,往往因影响违法人员的利益,而遭受打击报复,工作开展难度较大。

3 建议

3.1 利用标准化、信息化手段降低农产品质量安全风险,缓解监管员、协管员工作压力

农产品质量安全的根本在于农业的标准化^[12]。针对喀喇沁旗中药材、硬果番茄、肉鸭、林下经济、山葡萄、马铃薯等优势产业,结合农牧业专家、种养殖大户多年的经验总结制定出符合当地

实际情况的标准化种养殖规程或标准(应包含投入品使用等内容),在生产过程中积极推广,推动特色产业标准化进程。

基于信息平台的农产品质量安全网格化监管体系已经在科研领域及实践探索中取得了突破性发展和成果^[13],在积极培训内蒙古自治区农畜产品质量安全大数据智慧监管与服务平台使用的基础上,给农户、企业、合作社灌输农产品品牌培育理念,利用平台开展技术分享、“两品一标”认证、质量安全追溯管理及承诺达标合格证开具等,通过对生产各环节的追溯,强化农产品生产者农产品质量安全第一责任人意识,倒逼农产品质量安全水平提升。

3.2 优化工作方法提升工作效能,制定激励政策提高工作积极性

网格化管理在新冠疫情防控中发挥了重要作用^[14],村级协管员应吸取其中好的管理方法,尽力将网格内的情况摸透,积累更多的基础信息,定时发布农户需要的农技知识、销售信息等,不定时发布违反规则的处罚条例^[15],同时调动网格农户的积极性共同参与网格治理。有条件的村可设置多个村级服务站,为农户提供承诺达标合格证打印、各类培训、农产品上市前的检测等服务^[16]。同时,对网格化监管人员进行分期、分批、分监管专业类别进行专业知识、日常监管等专题培训^[17],优化工作方法、提升工作能力。

制定合理的激励政策是调动工作积极性的有效办法,内蒙古自治区鄂尔多斯市出台的政策是落实村级协管员人均3400元的工作补助,考核主要由乡镇监管站负责,连续两年考核不合格将被取消协管员资格,这对协管员工作积极性调动和乡镇监管员工作开展都是有益的。应结合当地实际给协管员确定合理的工资待遇,通过正面宣传,增强网格员的社会认同,帮助其提升职业归属感^[18]。同时,将落实农产品质量安全网格化管理制度纳入监管员和各村(居)绩效考核内容,如江苏的“三定一考核”机制^[19],加强督查考核,考核结果与绩效奖励、职务职级晋升、职称评定等挂钩^[20],激发乡镇监管员工作热情,如果能在农产品质量监管、检测方面设立对职务晋级、职称评定有助力的奖项,势必产生更好的效果。

另外,在配备合理工资、设置专职办公室的前提下,协管员招考模式可切实提高监管人员素质水平,打造年轻化、专业化、高学历的村级管理员队伍^[21]。

3.3 提高各级行政主管部门及社会大众对基层网格化管理的认知,构建社会共治良好氛围

各级农牧行政主管部门和农产品销售产业要站在创新社会管理的高度,深化实施农产品质量安全网格化管理重要性的认知^[22],形成市督查、县统筹、乡镇及村居常态化巡查监管机制,这也是今后农业现代化阶段农产品质量监管工作的新模式^[23]。相较县级监管部门面对众多的监管主体,乡镇监管部门离得更近、看得更清,开展工作更易获得实效,其在农产品质量安全监管工作中的地位越来越重要。县域上下应提高认识、加大宣传引导,将人员、物资向乡镇倾斜,赋予乡镇更多的职权,在政策上对村级协管员加以保护,确保其人身财产安全,以“重服务、轻管理”为原则划分协管员职责,推动开展“一触到底”服务,实现台账细、情况清、底数明、服务优^[24]。同时,将乡镇农产品质量安全网格化管理纳入乡镇重点工作同部署、同落实、同考核,在政策上推动基层农产品质量监管工作落到实处。另外,农产品质量安全网格化管理是一项涉及多个部门参与的系统工程,需要上下各方共同参与和配合^[25]。这种管理体系还能够带动新农村建设^[26],希望通过农产品质量安全网格化管理促进乡村振兴。

4 结论与展望

为提升基层农产品质量安全监管效能,促进基层农产品质量安全监管力量发挥,本文以内蒙古赤峰市喀喇沁旗农产品质量安全网格化监管工作为研究对象,将基层农产品质量安全网格化管理中存在的问题进行分析。通过分析得出基层农产品质量安全监管力量发挥不足的主要原因是农产品质量安全监管任务较为繁重、基层监管人员工作能力和积极性有待提高、基层监管人员工作开展较为艰难。面对农产品质量安全监管体系难题,应在生产过程中积极推广标准化生产、积极利用大数据平台开展数字化管理,推动农产品质量安全整体水平提升可降低基层农产品质量安全监管压力;通过落实工作补助、优化网格化工作方法、招考年轻专业高学历监管人员等方式激发基

层网格化监管内在动力;各级行政主管部门应站在创新社会管理的高度,将人员、物资向乡镇倾斜,赋予乡镇更多的职权,推动基层农产品质量安全监管工作顺利开展。农产品质量安全监管工作一直在路上,没有终点。基层农产品质量安全监管工作繁琐、复杂,不能一蹴而就,未来应进行更深入地研究。

参考文献:

- [1] 马勇,邓莘玲.乡镇农产品质量安全网格化管理的实践探索:以四川省为例[J].农产品质量与安全,2022(3):92-96.
- [2] 丁乐坤.夯实监管服务“最后一公里”就《关于加强乡镇农产品质量安全网格化管理的意见》专访农业农村部农产品质量安全监管司相关负责人[N].农民日报,2021-09-01(007).
- [3] 邹彬,陈晖,余文进,等.浅谈基层种植业农产品质量安全网格化管理的优异性[J].农业开发与装备,2019(4):143,146.
- [4] 胡云锋,董显,孙九林.基于网格化管理的农产品质量安全追溯系统的设计与实现[J].中国工程科学,2018,20(2):63-71.
- [5] 兰腾芳,杨佩,廖军利,等.基层农产品质量安全网格化管理现状及对策[J].湖北植保,2023(3):2-6.
- [6] 张文文,殷锡峰,黄杰文,等.乡镇农产品质量安全监管站标准化建设思考[J].江苏农村经济,2021(1):52-53.
- [7] 胡小曼.法治乡村背景下农产品质量安全网格化监管探索[J].食品安全质量检测学报,2021,12(7):2613-2617.
- [8] 张林燕,狄秀华,嵇静慧,等.溧阳市农产品质量安全网格化监管现状与对策[J].安徽农学通报,2018,24(6):2,16.
- [9] 陈合.浅析县级农产品质量安全网格化监管形式及对策建议[J].现代农村科技,2021(5):10-11.
- [10] 王胜梅.基层农产品质量安全监管工作存在的问题及对策[J].现代农业科技,2021(16):235-236.
- [11] 林巧.新冠肺炎疫情下基层治理组织再造研究:以舟山市“网格化管理,组团式服务”机制为例[J].江南论坛,2020(12):46-48.
- [12] 肖湘雄,赵莉莹.农产品质量安全网格化治理困境与出路[J].当代经济管理,2017,39(3):42-45.
- [13] 翟云忠,王洁琼.基于信息平台的农产品质量安全网格化监管体系建设研究[J].农业与技术,2015,35(23):142-143,176.
- [14] 陶学扬.基层社区网格化管理优化研究:以南昌市M镇为例[D].南昌:南昌大学,2021.
- [15] 曹海军,王梦.双网共生:社会网络与网格化管理何以协同联动:以S市新冠肺炎疫情防控为例[J].中国行政管理,2022(2):59-66.
- [16] 邹建芬,庄国亮,吴海燕,等.以“村级服务站”为最小网格的农产品质量安全精准监管系统探究[J].南方农业,2021,15(33):224-226,229.
- [17] 赵越.宁夏农产品质量安全网格化监管发展现状与对策[J].宁夏农林科技,2016,57(12):43-44.

- [18] 包笑.内蒙古城市社区网格化管理成效研究:以新冠肺炎疫情防控为例[J].中国建设信息化,2021(19):72-73.
- [19] 高华梅,戴岭,李旭.乡镇农产品质量安全监管体系建设的江苏实践[J].江苏农村经济,2020(8):18-20.
- [20] 王伯齐,曹俊.太湖县弥陀镇农产品质量安全网格化监管现状及建议[J].现代农业科技,2022(13):159-163.
- [21] 刘峰,韩勇,季尚娟.山东省日照市村级动物防疫队伍改革的报告[J].养殖与饲料,2021,20(8):137-138.
- [22] 沈洪学,张世娟,覃亮.宜昌市城区农产品质量安全网格化管理的探索与思考[J].湖北植保,2013(4):48-51.
- [23] 李万贵,祖达.对基层农产品质量安全监管现状的思考:以贵州省六盘水市为例[J].农产品质量与安全,2021(6):78-80.
- [24] 杨淑莹,周芹.遵义市加强网格化管理 提升基层治理水平[N].法制生活报,2023-02-24(002).
- [25] 赵婷婷,范正辉.农产品质量安全网格化管理模式探讨:以江苏省泰州市为例[J].农产品质量与安全,2015(3):69-71.
- [26] 冶晓霞.农产品质量安全网格化监管现状及建议[J].农业开发与装备,2023(3):217-218.

Thoughts on the Current Situation of Grassroots Grid Management of Agricultural Products Quality and Safety

LI Wenyan,ZHAO Lili

(Agriculture and Animal Husbandry Bureau of Harqin Banner,Chifeng 024400,China)

Abstract:The weakness of the supervision and management of the quality and safety of agricultural products at the grass-roots level has always been the difficulty of the supervision and management system of agricultural products quality and safety, to offectively improve the officiency of grassSSroots agricultural product quality and safety supervision, this paper expounds the significance of carrying out grid management of agricultural product quality and safety at grass-roots level and the working measures of grid management of agricultural product quality and safety in Karaqin banner, analyzed several rssues in grid management some suggestions are put forward to promote the grid management of agricultural product quality and safety, reduce the risk of agricultural product quality and safety by means of standardization and information; We should optimize working methods to improve working efficiency, formulate incentive policies to improve staff's enthusiasm, raise the awareness of administrative departments at all levels and the general public to grid management at the grass-roots level, and build a good atmosphere of social co-governance.

Keywords:agricultural products;quality and safety; digital management for a matrix of urban communities

(上接第 91 页)

Application of *Hermetia illucens* in the Harmless Treatment and Resource Utilization of Organic Solid Waste

GAO Shunping¹, XU Linhai², WU Dandan¹, FU Le¹, ZHENG Chengzhong¹, XU Zhenpeng¹

(1. Ulanqab Agriculture and Forestry Research Institute, Ulanqab 012000,China; 2. Ulanqab Animal Disease Prevention and Control Center, Ulanqab 012000,China)

Abstract:Organic solid waste has dual attributes of resourcefulness and harmfulness. If not disposed of properly, it will not only cause pollution of the ecological environment, but also led to waste of resources. *Hermetia illucens* is a type of diptera insect widely distributed in the world, which can feed on organic solid waste and convert it into insect body protein and fat. The remaining frass can be used as organic fertilizer. At present,more and more attention have been paid to the biotransformation technology of treating organic solid waste with *H. illucens*. Researchers have carried out a lot of research on the treatment of organic solid waste and its resource value of the black soldier fly. This paper reviewed the research progress of using black flies to treat organic solid waste, the resource value of black flies and industrial applications in recent years, and made a prospective for future research and development directions.

Keywords:*Hermetia illucens* L. ; organic solid waste; harmless treatment; resource utilization