



王鹏,孙鹏,许才花,等.林甸县奶牛产业发展助力乡村全面振兴路径研究[J].黑龙江农业科学,2022(11):92-95.

# 林甸县奶牛产业发展助力乡村全面振兴路径研究

王 鹏,孙 鹏,许才花,李 想,徐诚时

(黑龙江省农业机械工程科学研究院 佳木斯分院,黑龙江 佳木斯 154000)

**摘要:**为了助力乡村全面振兴,本文通过对林甸县奶牛产业发展的有效举措进行总结梳理,深入挖掘产业发展过程中存在的短板弱项,结合专家定向指导,为林甸县奶牛产业发展提供新思路和建议。分析得出,林甸县奶牛产业基础设施有待补齐完善、产业要素集聚效能偏弱、标准化综合体发展缓慢和数字农业应用亟需加强。林甸县应从构建奶牛全产业链标准体系提升按标生产能力、培育牛奶加工企业集群、强化科技装备支撑、建立健全技术服务体系和大力实施品牌发展战略等具体方面入手,提升奶牛产业发展。

**关键词:**产业兴旺;高质量发展;乡村振兴

2022年第7期《求是》杂志发表习近平总书记的重要文章《坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,举全党全社会之力推动乡村振兴》,习近平总书记强调:“举全党全社会之力推动乡村振兴”<sup>[1]</sup>。林甸县委、县政府积极落实指示精神,以发展“科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业”为抓手<sup>[2]</sup>,以“政府+金融部门+奶牛牧场+农牧户”等多种利益联结模式,打造林甸县“托牛入场”产业融合发展模式,推动乡村振兴取得新进展<sup>[3]</sup>。本文采用实地调研法,与林甸县乡村振兴局进行对接,收集整理林甸县奶牛产业发展具体工作内容及助力乡村振兴主要模式,从林甸县奶牛产业发展助力乡村全面振兴的实践经验当中总结出产业发展模式。并深入挖掘产业发展过程中存在的问题,结合专家定向指导,为林甸县乃至其他同类产业发展提供思路建议,以期为助力乡村全面振兴提供借鉴。

## 1 林甸县发展奶牛产业的优势

奶牛养殖是现代农业的重要组成部分,是林甸县的重要支柱产业,产业关联效应明显<sup>[4]</sup>。“十三五”期间,林甸县委、县政府按照黑龙江省委、省政府建设奶牛大省的战略部署,积极应对奶源市场的挑战和冲击,抢抓政策及市场机遇,推进养殖方式转型升级,强化奶源基地建设管理,发挥伊利龙头企业带动作用,完成优质核心奶源基地和高端液态奶生产基地建设,良种奶牛繁育基地初具规模。

### 1.1 养殖方式实现转型升级

借助省政府“两牛一猪”政策支持,以及伊利集团的投资拉动,通过宣传引导和政策扶持,吸引民间资本、工商资本投入牧场建设,“十三五”期间新建标准化牧场20处,运营的规模牧场数量达到32处,其中万头规模牧场1处,5000头规模牧场8处。泌乳奶牛全部进入规模牧场饲养管理,奶牛规模养殖比例达到100%。优质奶牛存栏7.4万头,较“十二五”期末增长85%,鲜奶产量33万t,规模牧场数量和奶量位列全省首位,全国前列<sup>[5]</sup>。

### 1.2 产业化水平大幅提升

力抓“粮头食尾”“农头工尾”,坚持“以加工带动基地,以基地推动加工”的发展思路,坚定不移地走产业化发展道路,打通饲料、养殖、加工、销售四个环节,推进农牧结合、种养加销一体化,构建现代奶牛全产业链。伊利公司在优质奶源保证下,从2016年开始生产儿童奶、金典纯牛奶,2017年投资3.02亿元,对8条康美生产线进行升级改造,增加安慕希、金典等高端液态奶产品。2018年,伊利集团投资26亿元,在林甸工业园区建设液态奶生产基地项目,可日处理生鲜乳1500t,2020年投产运营,预计年产值约43亿元,新增就业岗位约2900个。

### 1.3 牧场经营管理水平显著提高

林甸县坚持“政府主导,企业配合”的共管奶源基地机制,成立奶牛管理服务组,为规模牧场提供技术服务,提高奶牛单产,提升原料奶奶质,强化奶牛牧场的经营管理。“十三五”期末,林甸县规模化牧场奶牛平均单产32kg液态奶,较“十二五”期末的18kg增长77.78%;乳脂率高达4.11%,乳蛋白可达3.50%,奶牛体细胞数平均水平不高

收稿日期:2022-08-10

第一作者:王鹏(1986—),男,硕士,经济师,从事农业经济管理研究。E-mail:5089556@qq.com。

于 20 万(部分牧场低于 10 万),大部分规模牧场的生鲜乳质量显著高于全国规模牧场平均水平,部分牧场甚至超过国际先进水平。

#### 1.4 配套服务体系不断完善

一是加强疫病防控。林甸县建立完备的县、乡、村三级动物疫病防控网络,加强奶牛疫情预警监测,有效降低养殖风险,实现奶牛口蹄疫疫情 10 年无发病。二是推进繁育改良。引进优质进口奶牛 4.4 万头,累计使用优质进口冻精 33.7 万剂,对县域内奶牛进行遗传改良,奶牛良种化率达到 100%,形成优质奶牛核心群,为打造优质奶牛繁育基地提供基础保障。三是强化信息管理。加快奶牛牧场智能化和信息化建设进程,建立林甸县数字奶牛大数据平台,实现牧场数据实时共享。“十三五”期末,林甸县实现智能化管理牧场达到 17 处<sup>[6]</sup>。

#### 1.5 政策支持力度不断加大

林甸县充分发挥政府在推动奶牛发展中的支撑保障作用,为奶牛产业健康发展创造优良条件。2012 年以来,林甸县委、县政府先后制定出台了《关于推进乳业跨越发展的若干意见》《推进奶牛规模养殖场建设的实施意见》,将基地转型资金列入财政预算,并在项目用地、协调贷款、配套设施等方面给予最大限度扶持。“十三五”期间,县级累计投入基地转型资金 440 万元,支持各类贷款贴息 754 万元,累计发放活体抵押贷款 3.1 亿元,争取政策支持资金 4.29 亿元。

#### 1.6 实现脱贫攻坚有机结合

围绕奶牛产业发展,做精、做准产业扶贫文章,助力脱贫攻坚。2016 年以来,推行“托牛入场”扶贫模式,推进产业扶贫精准精细到位,“托牛入场”项目带动建档立卡贫困户 4 226 户,累计发放收益金 3 093 万元,并对 2020 年托牛入场项目到期的贫困户延长 1 年收益期限,有力地助推脱贫目标的实现。近年来林甸县农牧民可支配收入持续稳定增长,促农增收取得明显成效,2021 年,农牧民人均可支配收入 2.1 万元,比全省农村居民人均可支配收入高 17%<sup>[7]</sup>。

### 2 林甸县奶牛产业发展模式

#### 2.1 “政府+金融部门+奶牛牧场+农牧户”模式

“政府+金融部门+奶牛牧场+农户”<sup>[8]</sup>的“4+”“托牛入场”产业带动模式实现与农户精准联结。脱贫户自筹 1 000 元,在牧场托养奶牛 1 头,自筹资金到期后一次性返还。由政府协调

金融部门,为牧场量身定制“奶生活体抵押”金融产品,给予贷款支持,政府贴息。到 2020 年底,累计为牧场发放贷款 2.8 亿元,购买优质奶牛 1.75 万头。奶牛牧场扶贫模式带动脱贫户 4 244 户<sup>[9]</sup>,累计为脱贫户发放收益金和返还本金 3 891.84 万元。使用财政涉农整合资金 12 876 万元,实施了涵盖 52 个村为期 5 年的奶牛资产收益项目。“托牛入场”解决了多年来牧场有钱建场无钱买牛扩产经营、农民有钱养牛无条件生产高品质牛奶的“瓶颈”问题,带动农户 5 000 户,人均增收 3 万元。

#### 2.2 资产租赁模式

采取资产租赁形式,将资金委托给对接的牧场用于购买奶牛,每年收取投资金额 6% 的收益金,52 个村每年可获得收益 772 万元。村集体利用这部分收益金在带动无劳动能力脱贫户的基础上,设立公益岗带动脱贫户增收,同时壮大村集体经济。乡镇和畜牧局组织利用 1 322 户脱贫户、监测户小额信贷 5 437 万元购买奶牛,在经营较好的规模牧场进行托养,参与生产经营,保证了资金“用得好、收得回”,确保牧场有效益、农户有收益,带动 1 322 户户均增收 2 467 元<sup>[10]</sup>。

#### 2.3 就业增收模式

伊利乳业和 33 个规模牧场始终将就业帮扶作为巩固拓展脱贫攻坚成果的重要抓手<sup>[11]</sup>,部分在招岗位优先吸纳脱贫人口和监测对象。几年来,累计吸纳脱贫人口、监测对象等群体 2 400 余人,月工资都在 4 000 元以上。

### 3 林甸县奶牛产业发展中存在的短板

#### 3.1 基础设施有待补齐完善

奶牛产业发展资金短缺,全自动、智能化机械装备水平依然偏低。部分冷链仓储设施无法满足奶制品生产需求,供电供暖供水、物流配送等配套设施都无法满足产业发展需要,部分短板甚至已经严重制约产业发展。

#### 3.2 产业要素集聚效能偏弱

林甸县已基本形成以奶牛为主导产业要素集聚的集群式发展格局,但县域内还存在集聚优势发挥不足、要素不够完善、公共服务设施缺乏等问题<sup>[12]</sup>。创新驱动坚持力度不够,建设科技创新载体、人才创新平台、中小企业孵化中心和推动人才、科技等创新资源要素聚集发展缓慢。农牧民综合能力不高、思想认识保守、文化科技水平低,农村基层干部队伍年龄结构老化问题严重,人才紧缺已成为制约农业发展的关键性因素<sup>[13]</sup>。

### 3.3 标准化综合体发展缓慢

奶牛产业主体运行不规范、发展缓慢、产业优势未能完全释放,农产品科技含量少、产品加工能力低端同质、产业链条短,现代服务业发展相对滞后、品牌影响力、电商物流和宣传推广仍未能跟上产品定位,产品价值有待提高等问题严重阻碍了林甸县产业融合发展的步伐。

### 3.4 数字农业应用亟需加强

互联网、智慧云等信息化平台建设速度相对缓慢,科技研发、创业孵化、咨询服务、创意设计等产业服务体系有待完善,社会化服务水平有待提高。规模化奶牛养殖基地生产作业及管理数字化、生产设备和基地管控智能化亟需升级。

## 4 林甸县奶牛产业实现高质量发展路径

### 4.1 培育牛奶加工企业集群

一是龙头企业带动。依托伊利龙头企业科研力量,利用温泉之乡的品牌影响力,研发具有林甸特色的生鲜乳品,进一步对高端液态奶加工基地进行提档升级。扶持有实力的龙头企业创办“新型现代奶牛产业联合体”,推进产业园牛奶加工能力聚集。二是突出优势资源整合。推进加工企业与金融机构、科技企业、营销企业广泛合作,引导牛奶加工企业采用标准化新技术、更新工艺设备、延伸加工链、设计新产品、开拓新市场,增强加工企业的经济实力、内生动力和发展竞争力。三是加强牛奶生产加工标准化体系建设。制定完善的标准化生产加工流程,应用信息技术全面跟踪监测加工各个环节,提升牛奶产业链群的附加值和竞争力。四是全产业链协同发展。依托奶牛产业核心地位,优化基础设施和上下游产业链,不断延伸产业链条,鼓励包装、兽药、低值易耗的饲草饲料等关联产业投资建厂,创建奶牛产业集群,形成奶牛产业集群式发展格局。

### 4.2 强化科技和装备支撑

一是加强“科企联姻”。加大与东北农业大学、黑龙江八一农垦大学、黑龙江省农业科学院等高科技院校企业的合作,引进新技术、新工艺,纵向延伸产业链条,提升产品附加值。二是积极推广奶牛养殖新科技。推广应用现代化标准化圈舍、青储窖、畜禽粪污处理设施和自动化智能化养殖机械装备。开展绿色养殖模式攻关,全面推广先进技术。三是大力发展循环农业。深入推进一批重点项目,促进畜禽粪便和秸秆有效转化,重点推广绿色防控措施,加快农药兽药减量、化肥退出

和有机肥的推广应用。

### 4.3 建立健全技术服务体系

一是建立全产业链技能培训体系<sup>[14]</sup>。积极争取伊利集团及各高校专家的技术支持,组建牧场管理服务组,指导牧场利用科学手段进行生产经营,对牧场饲草饲料质量、TMR(Total Mixed Ration,全混合日粮)调制、营养配方、全株青贮饲喂、奶公牛培育、奶牛保健、奶牛性控冻精繁育、信息管理等提供技术服务;定期邀请全国权威牧场管理专家对牧场进行技术培训,全力提升林甸县科技成果应用水平和奶牛养殖科学化水平。二是引进推广养殖新技术。校企联合合作研发新技术、新产品,合力共建产业联盟。同时,依托高校专家及科研力量,县畜牧局成立技术服务团队,为林甸县养殖场提供跟踪服务,确保新建养殖场运营一处,收益一处。

### 4.4 推动奶牛质量安全

一是强化疫病防控。落实政府属地责任、部门监管责任、企业主体责任,持续做好口蹄疫等重大奶牛疫病的强制免疫和主动监测,确保防控重大奶牛疫情。支持奶牛牧场监测净化重点疫病,推进规模牧场无规定奶牛疫病建设,落实奶牛及奶牛产品指定通道制度和病害奶牛及奶牛产品无害化处理措施,全面提升奶牛疫病防控综合能力。二是提供风险保障。积极发挥奶牛养殖保险作用,坚持能保尽保,为牧场奶牛提供保险,降低养殖户经济损失,增强奶牛养殖抗风险能力。三是加大监督检查力度。规范养殖保险操作流程,建立健全管理制度,构建奶牛养殖保险工作机制。

### 4.5 大力实施品牌发展战略

一是实施品牌强农战略<sup>[15]</sup>。培育一批绿色、有机、高端特色品牌,着力打造“林甸奶牛”区域公用品牌和伊利、优然牧业等企业品牌和产品品牌,做好品牌规划、宣传和保护,提升林甸奶牛产业价值。加强“绿色、有机、地理标志”基地和产品认证工作。二是加强奶牛品牌销售体系建设。创新品牌农产品营销方式,开展产品包装设计、品牌策划,加大奶牛、牛奶线上线下销售渠道、供应链建设力度。三是全方位宣传引导。对新取得认证的绿色、有机奶牛产品及驰名商标等进行奖励。通过采取电视广告、各种农产品展销会、农业博览会、品牌发布会等形式,加强品牌宣传推介,全面提高林甸县奶牛品牌知名度和影响力。



## 5 结语

林甸县正在积极创建以奶牛产业为主导产业的现代农业产业体系,基本形成生产标准化、加工集群化、科技集成化、营销品牌化的全产业链开发格局,农民持续稳定增收机制有效运行。奶牛产业已成为产业特色鲜明、要素高度聚集、设施装备先进、生产方式绿色、一二三产业融合、辐射带动有力、推动乡村全面振兴的关键之举,为林甸县更快更好实现农业农村现代化提供动力。

### 参考文献:

[1] 习近平. 举全党全社会之力推动乡村振兴[EB/OL]. (2020-12-30)[2022-07-10]. [http://www.why.com.cn/epaper/webpc/qnb/html/2020-12/30/content\\_113625.html](http://www.why.com.cn/epaper/webpc/qnb/html/2020-12/30/content_113625.html).

[2] 许勤. 推动河北农业高质量发展[EB/OL]. (2018-03-31)[2022-07-10]. [http://www.xiongan.gov.cn/2018-03/31/c\\_129841610.htm](http://www.xiongan.gov.cn/2018-03/31/c_129841610.htm).

[3] 陈锡文. 实施乡村振兴战略,推进农业农村现代化[J]. 中国农业大学学报(社会科学版),2018,35(1): 5-12.

[4] 林甸县扶贫办. 一个国贫县的“华丽转身”[EB/OL]. (2020-07-14)[2022-07-10]. [http://fpb.hlj.gov.cn/fpb/c114354/202007//c00\\_31150255.shtml](http://fpb.hlj.gov.cn/fpb/c114354/202007//c00_31150255.shtml).

[5] 东北网. 优化营商环境 心系奶牛发展 林甸县争当黑龙江奶牛振兴排头兵[EB/OL]. (2019-07-08)[2022-07-10]. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=163848359240-0485962&wfr=spider&for=pc>.

[6] 赵吉会. 奶牛全产业链让百姓生活更“牛气”[EB/OL]. (2020-11-20)[2022-07-10]. <http://epaper.hljnews.cn/hljrb/20201110/495648.html>. 2020-11-10

[7] 东北网. 2021年黑龙江省农村居民人均可支配收入实现17888元 乡村振兴实现良好开局[EB/OL]. (2022-04-23)[2022-07-10]. <https://heilongjiang.dbw.cn/system/2022/04/23/058872085.shtml>.

[8] 刘慧鑫. 一县一业每日推介:黑龙江林甸县奶牛产业[EB/OL]. (2020-04-24)[2022-07-10]. <http://nynct.hlj.gov.cn/nynct/c100057/202004/c80cd105539d4deca2a84ff51e90a36b.shtml>.

[9] 东北网. 岳奎忠:“牛”专家科技帮扶 牛产业效益翻番[EB/OL]. (2021-04-19)[2022-07-10]. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=16974315-70285994052&wfr=spider&for=pc>. 2021-04-19

[10] 刘楠、李民峰. 能力转化实力 作风也是资源 林甸:从脱贫到奔富的两大“法宝”[EB/OL]. (2022-06-29)[2022-07-10]. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1736930693912391004&wfr=spider&for=pc>.

[11] 丁梦益. 人民论坛网评|把就业作为巩固脱贫攻坚成果的重要抓手[EB/OL]. (2021-02-09)[2022-07-10]. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1691186932280916499&wfr=spider&for=pc>. 2021-02-09

[12] 魏后凯. 如何走好新时代乡村振兴之路[J]. 人民论坛·学术前沿,2018(3):14-18.

[13] 刘合光. 激活参与主体积极性,大力实施乡村振兴战略[J]. 农业经济问题,2018(1):14-20.

[14] 叶兴庆,殷浩栋. 促进农村低收入人口增收的政策取向[J]. 湖南农业大学学报(社会科学版),2022,23(1):1-8.

[15] 农业部新闻办公室. 韩长赋在全国推进质量兴农绿色兴农品牌强农工作会议上强调 深入实施农业质量年行动 加快推进农业转型升级[EB/OL]. (2018-02-06)[2022-07-10]. [http://www.moa.gov.cn/xw/zwdt/201802/t20180206\\_6136573.htm](http://www.moa.gov.cn/xw/zwdt/201802/t20180206_6136573.htm).

# Research on the Development Path of Dairy Cattle Industry in Lindian County to Boost the Overall Revitalization of Rural Areas

WANG Peng, SUN Peng, XU Cai-hua, LI Xiang, XU Cheng-shi  
(Jiamusi Branch, Heilongjiang Academy of Agricultural Machinery Engineering, Jiamusi 154000, China)

**Abstract:** In order to promote the overall revitalization of the countryside, the effective measures for dairy industrial development of Lindian County were summarized in this paper, the weaknesses in the process of industrial development were deeply explored. The new ideas and suggestions for the development of the dairy industry in Lindian County were provided with the targeted guidance of experts. With the analysis of dairy industry in Lindian County, we found that the infrastructure of the dairy industry needs to be improved, the efficiency of industrial factor agglomeration was weak, the development of standardized complex was slow, and the application of digital agriculture needs to be strengthened. In order to promote the development of the dairy industry in Lindian County, standard system of the whole dairy industry chain should be structured to improving the standard production capacity, cultivating the milk processing enterprise cluster, strengthening the support of scientific and technological equipment, establishing and improving the technical service system, and vigorously implementing the brand development strategy.

**Keywords:** industry prosperity; high-quality development; rural vitalization