



李宁宁. 黑龙江省新型职业农民培育工程解析[J]. 黑龙江农业科学, 2020(6):121-124.

黑龙江省新型职业农民培育工程解析

李宁宁

(黑龙江省农业大数据管理中心, 黑龙江 哈尔滨 150090)

摘要:近年来,黑龙江省启动实施新型职业农民培育工程,紧紧围绕争当全国农业现代化建设排头兵这一目标,以农业供给侧结构性改革为主线,以保障农民持续增收为核心,将新型职业农民培育作为实施乡村振兴战略,解决“谁来种地”“如何种好地”这一根本问题,全省培育了一支6万人的高素质农业生产经营者队伍,并将其不断壮大。本文在总结经验的基础上,分析职业农民培育工作中出现的问题,提出关于推进新型职业农民培育工作的路径。

关键词:黑龙江省;新型职业农民;乡村振兴;农业现代化

新型职业农民既是家庭经营的基石、农民合作社的骨干、社会化服务组织的中坚力量,也是新型农业经营主体的重要组成^[1]。习总书记在黑龙江省调研时,就提出“构建职业农民队伍”的要求。加快培育新型职业农民,就是培养和造就一支有别于传统农耕经济的,能够积极适应现代农业产业化、市场化、信息化、规模化、专业化、高技能、高素质、高收入的职业农民队伍,让农民体面就业,让农业后继有人。本文通过分析新型职业农

民培育基本情况,总结了黑龙江省新型职业农民培育中存在的问题并提出推进黑龙江省新型职业农民培育工作的对策,以期黑龙江省农业可持续发展奠定基础。

1 新型职业农民培育基本情况

1.1 坚持“三个结合”,聚力共赢促发展

1.1.1 坚持培育与脱贫攻坚相结合 坚持以产业扶贫主体带动为手段,以帮助贫困群众户户有产业、人人有增收为目标,实施农业产业精准扶贫培训计划^[2]。几年来,在28个贫困县培养500名能够开展产业帮扶的新型农业经营主体带头人,通过精准培育,切实把经营能力弱的贫困户带起

收稿日期:2020-03-24

作者简介:李宁宁(1980-),男,博士,副研究员,从事农业科技和农业经济管理研究。E-mail:554647367@qq.com。

Study on the Influencing Factors of Training Willingness of New Vocational Farmers Under the Context of Rural Revitalization

WANG Xiao-xin¹, TANG Hong-song^{1,2}, HUANG Ting-ting¹

(1. School of Economics and Management, Neijiang Normal University, Neijiang 641100, China; 2. Tuojiang Basin High Quality Development Research Center, Neijiang Normal University, Neijiang 641100, China)

Abstract: New vocational farmer training is an important way to improve the working skills and comprehensive quality of farmers. It provides talent support for the development of modern agriculture and the construction of beautiful countryside, and plays an indispensable role in the strategic development of rural revitalization. Based on the questionnaire survey in Neijiang City, we used the binary logistic regression model to analyze the willingness of farmers to participate in the training of new vocational farmers and its influencing factors. The results showed that: age, education level, main source of income, understanding of policy, financial support, sales channels, training methods, development of characteristic agriculture have a significant impact on farmers' participation in new vocational farmers' training. In this paper, the government led selection of training objects, increase publicity, improve the training model, improve the training mechanism and other aspects of the corresponding recommendations, in order to provide a reference for local agriculture on promoting the cultivation of new vocational farmers.

Keywords: new professional farmers; act of participation; binary Logistic regression; rural revitalization; Neijiang City

来,富起来。经过培训的农民,也帮助周边贫困户实现增产增收,脱贫攻坚扭转了被动局面。2017年5个国贫县实现脱贫摘帽,2018年8个省贫县全部实现摘帽。

例如,黑龙江省宁安市学员倪福荣经过培训后,为合作社里8户贫困户持续提供技术帮扶,使合作社实现规模化有机杂粮种植面积达到433.33 hm²,同时延伸产业链条,建设有机“笨榨”豆油厂、有机豆瓣酱厂及传统烧酒厂等产业项目,实现贫困户全部脱贫。

1.1.2 坚持培育与发展优势产业相结合 黑龙江省农业物产丰富,各地围绕粳稻、大豆、玉米、杂粮杂豆、食用菌、浆果与亚麻等区域特色优势产业,开展特色产业栽培技术培训,确保农民培训精准有效。

牡丹江市围绕绿色瓜菜、深加工玉米、北方寒地果、食用菌、蜂蚕业、亚麻及烟叶等产业链条,把新型职业农民培育工作与“一村一品”项目相结合,有效提升培训精准度,推动了当地优势产业的发展。

1.1.3 坚持培育与农民创新创业相结合 黑龙江省职业农民培育注重提高农民的科学文化素养,提升创新创业能力,使农业创业取得显著成效。全省农民创业人数达150万人,农民创业收入超过320亿元。

伊春铁力市学员丁俊杰参加培训后,对农业绿色发展理念有了更深的理解,努力破解长期化肥施用量过多的问题,引进100 t有机肥,水稻平均增收3 000元·hm⁻²,大豆增收1 000元·hm⁻²,被授予第五届“黑龙江省优秀青年创业奖”荣誉称号。

1.2 完善“三个体系”,强基固本打基础

1.2.1 完善培训体系 构建了以农广校、涉农院校、农业科研院所和农技推广机构等各类公益性培训机构为主体,农业龙头企业和农民专业合作社等各类市场主体广泛参与的“一主多元”的教育培训体系^[3]。在黑龙江省193个培训机构中,各级农广校承担任务占比达45%,农业院校占比达19%,初步形成了上下联动,社会参与,多方发力的工作新格局。

1.2.2 完善管理体系 制定《黑龙江省新型职业农民培育工作绩效考核指标体系》,结合粮食市长责任制考核工作,每年对全省各市(县)在年度培育任务完成、资金使用、信息化手段应用、材料报送以及基础性工作等方面全面推行绩效考核。建立师资库,将农业科研、教学、推广单位的专家、教

授及新型农业经营主骨干纳入档案管理,入库师资达1 570名。选派25名贫困县骨干教师参加农业部组织的“第一批新型职业农民培育师资培训班”。组织开发具有地方特色的教学资源,已编成《寒地浆果优质化栽培技术》等4部省级培训教材。其中,黑龙江省开发编写的《图画农业那些事儿系列丛书》被评为2017年全国农民培训优秀教材,入选《全国新型职业农民培育推荐教材目录(2018年)》。

1.2.3 完善政策体系 出台了《黑龙江省人民政府关于加快新型职业农民培育工作的意见》,推动全省培育工作由部门行为向政府行为转变。县级政府积极探索扶持政策,激发农民参加培训与发展产业的积极性。

大兴安岭呼玛县农业局与县农村信用社合作,在2016和2017年下放总额度2 000万元的扶贫贴息贷款,鼓励支持扶贫攻坚经济合作组织进行产业扶贫低息(利息4.9厘)贷款,县政府承担50%贷款利息。据统计,全县有93名新型职业农民办理了创业担保与农村妇女创业贷款,贷款金额总计1 500万元。

绥化肇东市出台《肇东市职业农民扶持奖励(暂行)办法》,明确了贷款、保险、基础设施建设以及物化补贴等多项扶持政策,优先向职业农民倾斜。

1.3 实施“三百工程”,提档升级增活力

到2020年,在全省计划培育300个高级职业农民,认定300个“农民田间学校”,组织300名新型职业农民实施异地考察培训。

1.3.1 实施高级职业农民培育工程 探索省市县分级认定模式,出台了《黑龙江省高级新型职业农民认定管理办法》,在全省范围遴选第一批50名扎根基层、生产经验丰富并具有突出辐射带动能力的新型职业农民。

齐齐哈尔甘南县的高永红,系统学习企业经营和农产品营销知识后,成立了雾朗米业有限公司,辐射带动甘南县绿色食品玉米种植面积0.87万hm²。

牡丹江市林口县学员曲国生与培训的同学组建了“林口县五洲丰农业种植专业合作社”,从事甜糯玉米及杂粮生产,与辽宁、河北和山东等地大型企业实现订单种植,2019年联合社收入达12亿元,农民实现净收益4亿元。

绥化市北林区滨北正大农业集团董事长任秀波,作为第一批青年农场主,参加新型职业农民培训后主动带动周边农民共同致富,发展生态农业

旅游,以高于市价 200 元·667 m² 的价格流转农户 66.67 hm² 土地,年安置农民就业近 60 人次,人均年增加收入近 2 万元,使 130 户农民受益。

1.3.2 实施田间学校建设工程 在全省建设农民田间学校、实训基地、创业孵化基地与综合类基地等多种类型的培育基地库,入库培训基地达 331 个。向农业部共推荐 2 批 9 个国家级新型职业农民培育基地。按照有依托主体、有产业基础、有实训场所、有设施设备、有管理团队及有专家服务团的“六有”标准,遴选 50 个首批省级田间学校,规范命名规范、编号规范和标牌样式,涵盖农民合作社、农业企业、推广部门、家庭农场及科研单位等各类主体,优先安排培训任务,提升全省培训效果。

1.3.3 实施异地交流培训工程 与上海市和广东省等省市达成了合作交流框架协议,组织首批 30 名职业农民赴上海开展为期 6 天的学习交流,开展“黑沪两地新型职业农民农产品对接洽谈会”,黑龙江省学员推介五常大米、食用菌、杂粮杂豆以及鲜食玉米等优势农产品,与上海企业现场达成意向 11 项,市场价值 600 余万元。

1.4 强化“三大引领”,借势发力提效果

1.4.1 乡村讲堂引领 制定《黑龙江省新型职业农民(乡村讲堂)三年培训方案(2018-2020 年)》,组织召开新型职业农民乡村讲堂系列培训活动,在建三江、富裕县、宾县和阿城等地,召开水田标准化、中草药种植及设施农业种植观摩培训班,共组织 500 名合作社理事长、家庭农场主与种养大户等新型农业经营主体带头人,进行现场交流培训。

1.4.2 “互联网+”信息化技术引领 充分利用信息化手段加强管理和服 务,积极推动全国农业科技教育云平台和云上智农 APP 落地。召开省市县三级系统管理员信息系统培训班,组织各级科教部门与培训机构,利用平台为农民提供灵活便捷、智能高效的在线教育培训、移动互联服务和全程跟踪指导。黑龙江省学员评价比例和对象满意度均超过 80%。依托黑龙江省农业大数据综合信息服务平台,特设新型职业农民政策文件、工作动态、数据更新以及典型宣传板块,持续加大宣传力度。

1.4.3 典型宣传引领 借助黑龙江省电视台、网络广播电视台“行风热线”栏目,解读新型职业农民培育相关政策。2018 年向东北网、新华网、黑龙江日报及中国青年报等网站投稿信息动态 40 余篇。与中国农业大学出版社合作,出版《黑龙江

省百名新型职业农民典型风采录》。

2 新型职业农民培育中存在的问题

虽然在新型职业农民培育中做了一定的有益探索,但各地在实际开展工作时仍存在一些亟待解决的问题。

2.1 专项资金不足

黑龙江省是农业大省,职业农民培育任务和资金需求较大,每年下拨的资金量不能满足全省培训需要。黑龙江省目前农业人口占总人口的 40.8%,农业适龄人口约占农业人口的 34.3%。要想对这总共 14% 的人口都进行培训,所需要的资金数额是非常巨大的。而农民收入较低,又缺乏发展意识,让农民自己出资参与培训也并不现实。资金的缺乏致使实用但投资较高的项目无法开展,先进的教学模式与新型培训设备无法普及,农民培训常常落后于时代的发展,时效性不高。

2.2 教师水平有待提高

部分培训教师在专业素养,实践经验以及知识结构等方面存在严重问题。造成培训与需求脱节,职业农民个性化需求得不到充分满足^[4]。许多农业专家由于工作繁忙,并不能抽出大量的时间对基层农民进行授课,培训机构只能退而求其次选择知识储备与能力稍稍欠缺的人才,这对培训效果的影响比较显著。此外,有些机构虽然采取了“理论+实践”的培训方式,但本质上仍然是以教师授课为主,过于强调培训教师的主导地位,机械地向农民灌输知识,参观实践也只是授课后的草草流程。考虑到部分农民的工作本就已经比较繁重,再让其以参观考察的方式学习普通的农业知识,农民对培训的抵触情绪会更高。

2.3 培训内容与需求不符

各级教育培 训内容与农民需求不匹配。培训教材陈旧,培训内容缺乏吸引力等问题亟待解决。目前对职业农民的培 训还是以传统的课堂授课与现场操作讲解为主,农业企业的实践教学、课程与实践相结合的教学方式比较缺乏,培训内容趋于特定化与单一化,出现大量重复,网络课堂授课的情况亦是如此^[5]。在培训内容上,黑龙江省目前的培训以农业生产技术与农机操作技术为主,辅 以少量的农业政策。这些培训确实对农民的生产提供了巨大的帮助,但农业政策与法规、农产品销售、现代农业理论的缺乏对新型职业农民在进行农业生产以外的相关工作时的帮助太少,与农民实际需求不符。

3 推进黑龙江省新型职业农民培育工作的对策

按照习近平总书记来黑龙江省调研时提出的“为农业插上科技翅膀”的指示要求,迫切需要培养一支懂技术、善经营、会管理的新型职业农民队伍,为激发农村创业创新活力提供人才支撑。

3.1 加强力度

围绕全面落实乡村振兴战略和扶贫攻坚任务,组织开展全省范围内的职业农民摸底调研,聚焦乡村振兴人才、新型农业经营主体带头人、农业产业扶贫对象、村干部和农业科技人才五大类群体,依托东北农业大学、黑龙江八一农垦大学、黑龙江省农业职业院校与黑龙江省农业推广部门等单位,培训范围覆盖到各县(市、区),培训任务比上年度要增长40%。

3.2 建立机制

进一步强化师资库和教材库建设,开发精品课程,遴选省级名师。开展新型职业农民科普宣传,编辑出版系列培育丛书。加快研究构建新型职业农民培育扶持政策体系,重点在科技园建设、科教推广项目、科技培训和技术服务支持等政策支持上向新型职业农民倾斜。建立规范化与精细化培训管理机制,完善培训机构开班培训审批制度与培训专人全程跟踪监管制度、学员档案数据库管理制度及培训效果考核制度^[6]。

3.3 寻求创新

结合农时季节和生产周期,大力推行农民田间学校和送教下乡等培训模式,组织新型职业农民开展产销对接、跨省区交流合作、创业创新项目路演和技能比赛等活动,为农民搭建政策、信息与

生产的对接平台。支持网络教学及手机APP等现代信息化教学方式,提高农民信息化应用能力。

3.4 抓典型

积极开展新型职业农民培育“抓典型、推模式、可复制”工作,持续打造一批在全国有站位的新型职业农民典型,建设省级农民田间学校,培育高级职业农民,利用会议、媒体、标语、宣传窗和资料等多种形式,宣传推介典型事迹^[7]。

4 结语

随着农业现代化不断推进,农业耕作制度不断改进,农业多种经营不断开展,需要现代职业农民的支撑。新型职业农民的知识更新,先进农机具的操作能力和技术水平,以及农业合作社带头人的技能都离不开职业农民的培育。因此,新型职业农民的培育工程对全面造就新型农业农村人才队伍,振兴和发展黑龙江省农业教育,实现农业现代化具有重要意义。

参考文献:

- [1] 陈祥云. 新型职业农民培育的现状与对策分析[J]. 当代农村财经, 2018(6): 50-53.
- [2] 姚琛杰. 新型职业农民培育及管理现状与建议[J]. 农业工程, 2018(2): 135-137.
- [3] 惠梦. 谱写新型职业农民培育新篇章[N]. 中国财经报, 2017-12-07(008).
- [4] 吕淑敏, 李亚明. 平顶山市新型职业农民培育研究[J]. 黑龙江社会科学, 2019(2): 123-126.
- [5] 李亚明. 我国新型职业农民培育存在的问题及对策[J]. 种子科技, 2016(11): 41-42.
- [6] 蒋浩, 李敬岩, 周信群, 等. 新型职业农民培育工作的几点思考和建议[J]. 农业开发与装备, 2015(4): 24.
- [7] 袁春燕. 对农广校做好新型职业农民培训工作的思考[J]. 科技资讯, 2015(10): 123, 126.

Analysis of New Professional Farmer Cultivation Project in Heilongjiang Province

LI Ning-ning

(Heilongjiang Agricultural Big Data Management Center, Harbin 150090, China)

Abstract: In recent years, Heilongjiang Province has started the implementation of a new professional farmer cultivation project, focusing on the goal of becoming the vanguard of the national agricultural modernization construction. The main line is structural reform of the agricultural supply side, with the core of ensuring the continuous increase of farmers' income. Cultivation as the implementation of the strategy of revitalizing the countryside and solving the fundamental question of "who will cultivate the land" and "how to plant the land well", the province has cultivated a team of 60 000 high-quality agricultural production and management personnel and has continued to grow. On the basis of summing up our experience, we analyzed the problems that arise in the cultivation of professional farmers, and propose ways to promote the cultivation of new types of professional farmers.

Keywords: Heilongjiang Province; new professional farmers; rural revitalization; agricultural modernization