



# 关于黑龙江省精准扶贫的几点思考

刘德方,王 硕,罗淳钰

(黑龙江省农村发展研究中心,黑龙江 哈尔滨 150001)

**摘要:**近年来,黑龙江省通过产业扶贫、金融扶贫、电商扶贫和定点驻村扶贫等有效模式开展脱贫攻坚,全省农村精准扶贫工作成效显著,贫困人口数量大幅下降,贫困地区医疗、住房、饮水、交通、教育等条件得到明显改善。为切实打赢脱贫攻坚战,实现黑龙江省到2020年全面脱贫的目标。本文通过分析总结了现阶段贫困人口致贫的主要原因,提出了应提高贫困人口医疗保障水平、推进产业扶贫和电商扶贫、完善资产收益扶贫制度和鼓励农民创业脱贫等对策建议。

**关键词:**精准扶贫;致贫原因;扶贫模式

据黑龙江省扶贫检测统计中心统计数据显示,黑龙江省现有国家级贫困县20个,其中有11个县为大兴安岭南麓特困片区,共有贫困人口17.02万,贫困发生率为3.25%。省级贫困县8个,共有贫困人口2.71万,贫困发生率为1.23%。全省共有贫困乡(镇)614个,贫困村1778个,建档立卡贫困户29.38万户,63.05万人,贫困发生率为1.64%。贫困地域分布主要集中在齐齐哈尔、佳木斯和绥化3个城市,分别有6、5和5个贫困县,占国家贫困县总数80%,贫困人口19.7万,占全省贫困人口总数66.6%。其中,

深度贫困县3个,分别是齐齐哈尔市拜泉县、绥化市青冈县和海伦市,深度贫困村107个。本文基于黑龙江省农村贫困人口现状,分析了主要致贫原因并提出了开展精准扶贫的对策建议,旨在促进黑龙江省农村精准扶贫稳步发展。

## 1 黑龙江省农村精准扶贫取得的成效

黑龙江省通过构建脱贫攻坚保障体系,重点推进产业增收、转移就业、教育扶智、金融扶持等脱贫行动,农村精准扶贫工作取得良好进展,20个国家级贫困县农民人均可支配收入年均增长10.45%。根据2013-2017年黑龙江省国民经济和社会发展统计公报数据显示,按我国现行农村贫困标准测算,黑龙江省贫困人口数量已由2013年的319.5万下降至2017年的29.6万,5年间累计脱贫289.9万人,贫困发生率降至1.64%(图1)。

收稿日期:2018-08-29

基金项目:2018年度黑龙江省统计科研课题资助项目(2018B03)。

第一作者简介:刘德方(1982-),男,硕士,副研究员,从事农村经济研究。E-mail:defang82@163.com。

## Development Status, Existing Problems and Countermeasures of Facility Agriculture in Yangling District

YANG Jun-wei<sup>1,2</sup>, LIANG Ting-ting<sup>1,3</sup>, XI Lin-jie<sup>1,2</sup>, ZOU Zhi-rong<sup>1,2</sup>

(1. Department of Horticulture, Northwest A&F University, Yangling 712100, China; 2. Key Laboratory of Protected Horticultural Engineering in Northwest, the Agriculture Ministry, Yangling 712100, China; 3. College of Plant Protection, Northwest A&F University, Yangling 712100, China)

**Abstract:** In recent years, China's facility agriculture is steadily rising, in order to accelerate the integration of production, learning and research of facility agriculture and promote the stable development of facility agriculture industry. Through visits and questionnaires, on-the-spot information, summary and refinement, this paper put forward countermeasures and suggestions on the main problems of facility agricultural production in Yangling district, such as facility agricultural production situation, major disaster occurrence, prevention and control, new technology promotion and so on. It was pointed out that rational planning of facilities land, diversified management, large-scale development and upgrading the added value of facilities agricultural products were still the main objectives of facilities industry in Yangling district and even in China.

**Keywords:** Yangling; facility agriculture; problems; countermeasures

截至 2017 年底,在基础设施建设方面,黑龙江省贫困村基本实现“三通三有”,即通硬化路、通宽带、通广播电视,有卫生室、有医生、有文化活动场所;在饮水安全方面,2017 年投资 16.14 亿元累计解决 4 941 个村屯,14.97 万贫困人口饮水安全问题;在住房保障方面,开展建档立卡贫困户危房核查,危房改造竣工 7.1 万户;在医疗保障方面,推进落实“先诊疗、后付费”“一站式”即时结算机制,每年 1 次免费体检覆盖率达到 99.5%;在教育保障方面,建立建档立卡贫困家庭学生基础信息库,落实各项贫困家庭学生救助补助政策,确保贫困家庭学生没有因贫辍学<sup>[1]</sup>。

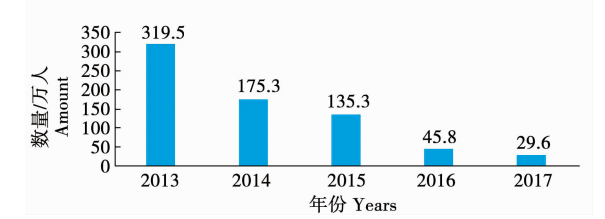


图 1 黑龙江省农村贫困人口数量变化情况  
Fig.1 Changes in the number of rural poverty population in Heilongjiang province

## 2 现阶段贫困人口致贫原因

截至 2017 年底,在黑龙江省 14.333 1 万户贫困户中,因病致贫 8.802 0 万户,占 61.41%;因残致贫 1.889 8 万户,占比 13.18%;因缺劳力致贫 1.406 0 万户,占比 9.81%;因缺资金致贫 1.086 1 万户,占比 7.58%;因缺土地致贫 0.436 9 万户,占比 3.05%;因灾致贫 0.270 2 万户,占比 1.89%;因缺技术致贫 0.161 7 万户,占比 1.13%;因自身能力不足 0.142 9 万户,占比 0.99%;因学致贫 0.137 5 万户,占比 0.96%(图 2)。

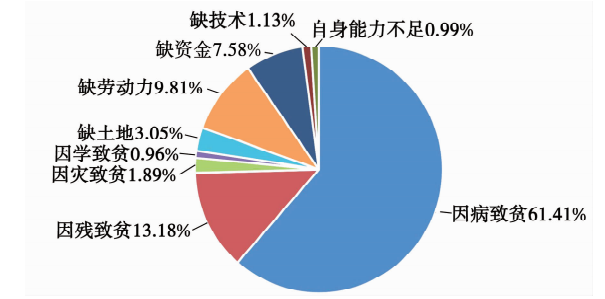


图 2 黑龙江省贫困户致贫原因比例  
Fig.2 Proportion of causes of poverty among poor households in Heilongjiang province

通过分析可知因病致贫和因残致贫是扶贫攻坚的“硬骨头”,导致因病致贫的主要原因是农村重病患者到外地就医医保报销比例低,部分药品

未列入医保报销目录需要自费,加上高额住院押金、交通食宿等费用,常常导致重病患者家庭致贫。黑龙江省贫困人口收入来源单一,生产经营性收入占 58%,且种植结构为旱田多水田少,粮食多经作少,种植玉米和大豆的面积占播种面积的 93.6%,经济作物比重不足 5%,玉米市场价格走低严重影响农民收入。全省 90%的贫困县、80%的贫困村和 70%的贫困人口集中分布在东部低洼易涝区、中部盐碱贫水区和西部风沙干旱区,农业基础设施薄弱导致种植旱田大多靠天吃饭,出现旱涝状况会直接影响收入。黑龙江省贫困人口受教育程度较低,文盲半文盲占贫困人口总数的 8%;小学文化程度占贫困人口总数的 46%;初中文化程度占贫困人口总数的 44%;高中文化程度仅占贫困人口总数的 2%;大专及以上学历人数仅占贫困人口总数的 1%。

## 3 黑龙江省农村精准扶贫模式

黑龙江省通过多年扶贫经验的探索,总结出产业扶贫、金融扶贫、电商扶贫和定点驻村扶贫等有效模式,并在全省推广。在产业扶贫方面,截至 2017 年 10 月末,黑龙江省产业扶贫项目帮扶贫困人口数量达到 13.07 万户,产业项目受益贫困户达到 8.2 万户,占 63.6%,覆盖 20 个国家级贫困县的 73%。建成村级光伏电站 614 座,总装机容量达到 15.15 万 kW,有效带动贫困人口 2.831 2 万户;全部贫困县开展“两牛一猪”规模化牧场扶贫项目和粮改饲牧业扶贫项目;全省 20 个国贫县大力开展产业结构调整,将玉米种植面积调减 32.0 万 hm<sup>2</sup>,增加杂粮杂豆、食用菌、蔬菜等作物 25.4 万 hm<sup>2</sup>,绿色、有机食品认证面积达到 180.0 万 hm<sup>2</sup>,共增加收益 15.1 亿元,人均增收 208 元;在金融扶贫方面,2017 年累计放贷 33.45 亿元,贷款户数 9.3 万户,分别是前两年总和的 12.5 和 10.7 倍,创历史新高;在电商扶贫方面,黑龙江省有 10 个国家级贫困县和 1 个省级贫困县先后被确定为国家电子商务进农综合示范县。全省农村电子商务累计帮助 1.1 万名贫困人口开办网店销售农产品,销售额达到 16.4 亿元,农村旅游网络销售额 2 622 万元,带动 2 561 名留守妇女、221 名残疾人和 3 067 名贫困人口就业<sup>[2]</sup>。在定点驻村扶贫方面,驻村工作队共为贫困县争取扶贫项目 6 054 个,协调落实资金 23.9 亿元,累计为贫困户解决 9 万多件实际困难<sup>[3]</sup>。2018 年黑龙江省定点驻村扶贫产品展示

交易平台暨龙江驻村扶贫网在全省41个县(市、区)运营,入驻商家231家,商品数量超过4000种,交易额193.4亿元。

## 4 推进黑龙江省农村精准扶贫的对策建议

### 4.1 提高医疗保障水平

切实减轻农村贫困人口医疗费用负担,建立完善三级医院对口帮扶贫困县医院的长效机制。大力实施“三个一批”行动计划,扩大大病专项救治病种范围。巩固完善县域内住院“先诊疗后付费”和“一站式”即时结算,加快实现互联互通、数据共享。

### 4.2 大力推进产业扶贫

重点发展乡村旅游、休闲农业、传统手工、光伏产业、农业服务业等产业扶贫项目,大力培育“一村一品”优质粮食产业基地和加工基地,因地制宜就地取材开展庭院种植、“两牛一猪”等特色养殖、农产品初加工等项目。完善产业扶贫利益联结机制,创新新型经营主体带贫模式和多元利益分配机制,让贫困群众在合作发展中得到实惠并长期稳定受益。

### 4.3 加快开展电商扶贫

在黑龙江省贫困地区逐步建立销售、流通和运输配送体系,将贫困地区农产品销售与大米网等知名电商平台开展对接,实现产销有机衔接。对有意向开网店的贫困人口提供技能培训,充分利用孵化园、创业园区、产业园区为创业的贫困人口提供帮助。通过开展电子商务有效推动贫困地区农产品上行,带动贫困人口就业,促进贫困户增收脱贫<sup>[4]</sup>。

### 4.4 完善资产收益扶贫制度

通过农村集体资产确权,将村集体所有的林地、草地、水面、房屋、设备等经营性资产折价入股现代农业龙头企业,贫困人口按股分配集体收益。通过股份合作模式,鼓励贫困人口将农村土地承包经营权、农民住房财产权等折价入股龙头企业、农民专业合作社等经营主体,实现资产收益;财政投入的资产收益扶贫项目赋予村集体股权,收益可通过开展公益岗位扶贫、奖励补助扶贫等方式,加快贫困人口脱贫致富步伐。

### 4.5 鼓励农民创业脱贫

建议开展主题扶志教育活动,激发广大困难群众脱贫增收的积极性和主动性,转变“等靠要”的思想观念。实施农民“双创”行动,大力推进“百社千企万人”就业行动,对有意愿的贫困人口开展技能培训,使其掌握一门专业技能,并同用人单位组织劳务对接,帮助贫困人口就近就地找到合适的工作,拓宽就业渠道,增加劳务收入。加强种养大户、合作社、家庭农场等创业致富带头人培育,完善贫困人口创业帮扶政策,在创业规划、项目选择、市场营销、网络技术等方面给予重点帮扶,帮助有创业意愿的贫困人口脱贫致富。

### 参考文献:

- [1] 董新英. 攻坚脚步扎实前行 贫困堡垒个个击破[N]. 黑龙江日报, 2018-05-30(007).
- [2] 吕晓东. 关于黑龙江省农村电商扶贫的对策研究[J]. 现代化农业, 2018(3): 61-62.
- [3] 李晶琳. 让农村基层党组织深深扎根黑土地[N]. 黑龙江日报, 2018-03-30(009).
- [4] 霍建军. 对齐齐哈尔、大兴安岭农村电子商务的思考[N]. 黑龙江日报, 2018-08-24(009).

## Thoughts on Precision Poverty Alleviation in Heilongjiang Province

LIU De-fang, WANG Shuo, LUO Chun-yu

(Rural Development Research Centre of Heilongjiang Province, Harbin 150001, China)

**Abstract:** In recent years, Heilongjiang province has carried out poverty alleviation through effective modes such as industrial poverty alleviation, financial poverty alleviation, e-commerce poverty alleviation and poverty alleviation by stationing in villages. Accurate poverty alleviation in rural areas of Heilongjiang province has achieved remarkable results, the number of poor people has dropped dramatically, and the conditions of medical treatment, housing, drinking water, transportation and education in poverty-stricken areas have been significantly improved. In order to win the battle against poverty and achieve the goal of poverty alleviation in our province by 2020, this paper analyzed and summarized the main reasons for poverty alleviation of the poor at the present stage, and put forward some countermeasures and suggestions, such as improving the medical security level of the poor, promoting industrial poverty alleviation and business poverty alleviation, improving the system of poverty alleviation by assets income, and encouraging farmers to start their own businesses to alleviate poverty.

**Keywords:** precision poverty alleviation; cause of poverty; poverty alleviation model