



# 精准扶贫视角下农牧民贫困客体致贫原因分析

张新建,孙自保

(西藏农牧学院,西藏 林芝 860000)

**摘要:**为更好地开展农牧民精准扶贫工作,通过对精准扶贫的内涵进行研究,得出了精准识别在整个扶贫过程中为精准扶贫工作重要作用,进而对扶贫客体的致贫因素进行了研究。对西藏自治区林芝市3个县的调查研究,认真分析了林芝农牧民贫困客体生态贫困、基础贫困、技能贫困等致贫因素,并提出了摆脱贫困的对策。

**关键词:**精准扶贫;贫困客体;致贫原因

2013年11月,习近平总书记在湘西考察时首次提出精准扶贫,提出扶贫要“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”,5个月后,总书记来到贵州省提出扶贫开发“贵在精准,重在精准,成败之举在于精准”,后来又在多个场合进一步阐述,将精准扶贫上升为国家政策,成为马克思主义中国化的重要理论成果之一。改革开放40年以来,国内生产总值从1978年3 645.2亿元增长到

了2017年的82.71万亿元,人均可支配收入从城镇居民332元、农村居民165元增长到2017年国内居民的25 974元。作为全国唯一的省级集中连片贫困地区,2017年西藏全区生产总值达1 310.6亿元;农村居民人均可支配收入和城镇居民人均可支配收入分别增长13.6%和10.3%<sup>[1]</sup>。而林芝市生产总值133.31亿元城镇居民人均可支配收入26 946元,农村居民人均可支配收入13 407元,接近全国平均水平。林芝市全年减贫2 543户8 510人,退出贫困村197个,全市贫困发生率从7.9%降至3.85%。林芝市6县1区中巴宜区实现脱贫摘帽,米林县、工布江达县、波密县贫困发生率均降至3%以下,达到脱贫摘帽标准<sup>[2]</sup>,能否在2020年与全自治区和全国一道全面建成小康社会,已经到了扶贫攻坚阶段。

收稿日期:2018-04-06

基金项目:西藏农牧学院研究生创新计划资助项目(YJS 2017-15)。

第一作者简介:张新建(1983-),男,在读硕士,从事农牧区民生与可持续发展研究。E-mail:zhangxinjian0106@163.com。

通讯作者:孙自保(1973-),男,学士,教授,从事农业经济管理研究。E-mail:tbszb@qq.com。

酿酒集团在黑河地区设立原料供应基地,促使黑河地区高粱种植面积迅速扩大,为黑河地区种植业结构调整和农民增产增收提供新的路径和方法。

## 参考文献:

[1] 卢庆善,丁国祥,邹剑秋,等.试论我国高粱产业发展——论全国高粱生产优势区[J].杂粮作物,2009,9(2):78-80.

[2] 焦少杰,王黎明,姜艳喜,等.黑龙江省高粱生产发展演变过程分析[J].黑龙江农业科学,2015(5):138-144.

[3] 李季李.黑龙江省西部地区杂粮生产情况及市场竞争力调查分析[D].大庆:黑龙江八一农垦大学,2015.

[4] 焦少杰,王黎明,姜艳喜,等.高粱与固态白酒关系的研究综述[J].酿酒,2015,42(1):13-16.

[5] 焦少杰,王黎明,姜艳喜,等.黑龙江省高粱生产发展演变过程分析[J].黑龙江农业科学,2015(5):138-144.

## Investigation and Analysis of Sorghum Production in Heihe Area of Heilongjiang Province

ZHANG Wu, XIANG Peng, WU Jun-yan, LI Bao-hua, LI Yan-jie, ZHANG Xi-wen

(Heihe Branch of Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Heihe 164300, China)

**Abstract:** In order to clarify the situation of sorghum industry in Heihe area of Heilongjiang province in recent 5 years, the sorghum sown area and main planting areas in Heihe area were comparatively studied. The results showed that the planting area of sorghum in Heihe is on the rise, but the proportion of sowing area is still very low. Through continuous planting, increasing yield and plant special sorghum varieties, attracting wine making enterprises to establish raw material base in Heihe area, it had formed stable production and marketing channels, and provided new path and method for planting structure adjustment and farmers' production and income increase in Heihe area.

**Keywords:** Heihe area of Heilongjiang province; sorghum; produce area; analysis

## 1 精准扶贫的内涵

关于精准扶贫的内涵,学界目前还没有统一定义,研究者对精准扶贫的内涵更多地来源于对领导讲话、政府文件解读。习总书记2012年底在河北省阜平县考察扶贫工作,提出了扶贫开发要坚持因地制宜、科学规划、分类指导、因势利导的思路。汪洋副总理在扶贫开发领导小组会上强调要进一步提高扶贫开发工作的针对性和有效性。要下决心摸清底数,找准扶贫对象,逐村逐户制定帮扶措施。精准扶贫工作由以前的“大水漫灌”改为“滴灌”,逐村逐户制定帮扶措施<sup>[3]</sup>。目前,不少学者对精准扶贫的解释中,一般从精准进行定义到帮扶贫困客体。王思铁等<sup>[4]</sup>认为,精准扶贫是指针对不同贫困区域、不同贫困农户,对扶贫对象实施精确识别、精确帮扶、精确管理的治贫方式;李鵬<sup>[5]</sup>在《论精准扶贫的理论意涵、实践经验与路径优化》一文中提到,精准扶贫是在农村扶贫开发中实施精确识别、联动帮扶、分类管理、动态考核以及相关配套措施的扶贫、治贫方式。学者研究,结合2014年1月中共中央办公厅国务院印发的《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》,经过认真梳理和总结。精准扶贫不论是如何表述,其基本内涵都包括通过研究不同贫困客体的外在因素,运用科学方法和手段,对贫困客体实施的精确识别、精确帮扶、精确管理等内容。

## 2 林芝农牧民贫困客体致贫因素分析

从精准扶贫的内涵我们不难看出,贫困客体的精准识别,在整个扶贫过程中为精准扶贫工作“有的放矢”提供依据,是精确帮扶、精确管理的前提,了解扶贫客体的致贫因素,是精准识别扶贫客体的一个重要方面之一,也是为精准帮扶提供思路的重要一环。

2017年下半年,在林芝市米林县、工布江达县、朗县等地,调研林芝地区农牧民贫困客体致贫原因,通过问卷调查和访谈,对林芝市精准扶贫工作进行宏观了解和掌握。2018年初通过查阅资料、与驻村工作队人员访谈,了解了部分察隅县农牧民贫困客体致贫原因,经过对调查问卷认真归纳总结,得出林芝市农牧民贫困客体致贫原因大致可以分为4个方面。

### 2.1 生态贫困

在调查中,有近70%的受访者认为,生态因素是林芝市贫困的一个重要因素。林芝市海拔平均3 100 m左右,其中波密县平均海拔4 200 m,为林芝市平均海拔最高的县;墨脱县平均海拔

1 200 m,为林芝市平均海拔最低的县;6县1区基本上都坐落在河流冲击峡谷地带,居民多聚居在峡谷地带和山地缓坡之中。林芝市虽然位于 $N26^{\circ}52' \sim 30^{\circ}40'$ 的亚热带地区,但年均温度 $8.7^{\circ}\text{C}$ ,无霜期仅为180 d<sup>[6]</sup>,与同一纬度的国内其它地区相比,林芝地区一年一季的农业种植体系较其他内地一年多季的种植物产生的农牧民经济收入的成倍减少;在受访的驻村工作队干部中,有75%的人认为林芝市的生产成本应该是高于全国平均水平的0.5~1.0倍以上,有15%的人认为应该更高,在偏远地区的甚至认为在3倍以上。在牧业生产中,受到牲畜品种和气候影响,牲畜的品质和生长期也受到一定的影响,与临近省市通过运输进入竞争力不高,影响了本地畜牧业的发展。林芝市可以种植多种蔬菜粮食和水果,但是大米、面粉及日常生活用品均从临近省市或者通过铁路至拉萨转运而来,价格因运输成本上涨不少,如林芝居民网购一件商品(小件商品),平均需支付15元左右的快递费用,增加了农牧民的生活开支。在高寒缺氧的气候条件也容易导致的油、汽、煤、柴等能源材料燃烧不充分带来的动力设备机械效率低下以及建筑设施、机械设备加速老化等。多数固定资产的折旧速度要比平原地区高50%左右<sup>[7]</sup>。

### 2.2 基础贫困

根据林芝2018年统计,林芝市巴宜区实现脱贫摘帽,米林县、工布江达县、波密县贫困发生率均降至3%以下,达到脱贫摘帽标准<sup>[2]</sup>。察隅县、墨脱县、朗县正在脱贫攻坚关键阶段。在受访者中80%以上的驻村干部和农牧民认为,目前林芝市交通状况日趋好转,但是交通对林芝市的发展和农牧民收入仍有很大影响。具统计,截至2012年林芝共有公路4 013.97 km,县级通达率为85.71%,乡镇通达率为85.2%<sup>[6]</sup>;通往墨脱县城的“墨脱公路”在2013年才完成通车,与内地的村村通公路建设差距明显。随着林芝市旅游业的发展,林芝市交通状况林芝市米林机场是西藏自治区进出西藏的重要航空港,2006年正式通航,2017年再次扩建,但是仍难满足林芝市旅游业的发展,旅游季节成都至林芝机票可达5 000元以上,使很多游客望而却步。具统计,2018年西藏自治区每千人拥有床位4.5张<sup>[1]</sup>,低于全国2015年每千人口医疗卫生机构床位数5.11张的水平<sup>[8]</sup>。林芝市目前仍有极个别村庄电网、网络覆盖不到位,用电难、用网仍是当地农牧民需要解决重要难题,基础设置建设的滞后使当地农牧民脱贫困难,即使实现短期的帮扶脱贫也很难实现长

久持续增收。

### 2.3 技能贫困

在收集到的 430 份农牧民调查问卷中,平均受教育水平 9 年左右,明确表示有劳动技能的仅占 28.5%。其中贫困户 86 户 330 人,平均受教育水平在 5 年以下,劳动力 108 人(基本农业耕作技能);其中认为拥有普通劳动技能的仅为 18 人(能够出外打工等),占被调查全部贫困户人口的 5.5%,其中仅有 1 户(1 人)拥有驾驶技能。在科技就是生产力的今天,技能贫困必然导致其在资源开发与转换效率低下,生产方式的选择和调整速度缓慢,农牧业生产的拓展、先进技术的推广运用不足,生产单一对经济机会的把握以及向其他产业的转移能力欠缺等方面面临一系列难以克服的障碍。劳动技能的不足林芝市使农牧区劳动力适应其他职业的的能力和对外部环境的适应力极低,甚至进入贫困“怪圈”。技能贫困也是很多农牧民就地增收产生了很大困难。如驻村工作队在强基惠民活动中为村民购置了农业机械,但由于村民技术贫困使用率不高,一旦损坏,便成了一堆破铜烂铁。技能贫困也使农牧民利用信息技术的程度降低,“互联网+”在农产品交换中的作用日趋重要,生产出的产品仅靠贸易市场出售已不能够提供更高的附加值。

### 2.4 其它原因

别地方生活用水质量还得不到保证,地方病慢性病还在极个别地方存在,因病产生的贫困虽已得到部分解决,但是农牧民在生活中如遇到多重因素至生产停滞,即使政府扶持一段时间也很难摆脱实质性的贫困。受宗教和习俗的影响,农牧民中“惜杀”“惜买”的思想还有一定的存在,即使饲养少数牲畜,但对家庭经济的贡献率不高<sup>[9]</sup>。极个别农牧民长期依赖“自然”或者“政府”恩惠的观念还很强,“等、靠、要”和“不愿脱贫”的思想广泛存在,自力更生能力欠缺,商品流通和市场竞争的意识不强,推广优良品种和畜牧业新技术难度极大。

## 3 关于摆脱贫困的对策

基于以上致贫原因,林芝市应该利用好生态优势,加大基础设施建设,引入先进管理理念,降低农牧民生产成本;大力发展生态旅游和乡村人文旅游,以生态旅游为“龙头”,使人文旅游与生态旅游有机结合,防止旅游者产生生态旅游“千人一面”的问题;加大优势产业政策扶持力度,利用好林下资源优势,大力发展特色农牧产业发展和特色食品加工业发展,形成农牧业产业化,由出售初级产品向出售中高附加值产品转变;加大农牧民技能培训,通过“因地制宜、分类指导”,使农牧民都有一技之长,形成农牧民持续增收新机制;对自然环境恶劣地方,加大整体搬迁力度,形成产业园区,解决搬迁农牧民的搬迁后的后“贫”之忧;加大教育投入力度,促进教育资源合理配备,建立奖励机制,摆脱“等靠要思想”等。

### 参考文献:

- [1] 西藏自治区人民政府网. 2018 西藏自治区政府工作报告[EB/OL]. 2018-02-10. [http://www.xizang.gov.cn/main/syzt/201802/t20180210\\_154526.html](http://www.xizang.gov.cn/main/syzt/201802/t20180210_154526.html).
- [2] 林芝市人民政府网. 2018 年林芝市政府工作报告[EB/OL]. 2018-03-01. <http://www.linzi.gov.cn/30386/31135/906/201803/MIT17468.shtml>.
- [3] 新浪网. 汪洋副总理在国务院扶贫开发领导小组第一次全体会议上的讲话[EB/OL]. 2013-06-28. <http://blog.sina.com.cn/s/blog-599a3da90101gcno.html>.
- [4] 王思铁. 供给侧改革精准扶贫的新动力[J]. 四川党的建设(城市版), 2016(9): 56-57.
- [5] 李鹏. 论精准扶贫的理论意涵、实践经验与路径优化——基于对广东省和湖北恩施的调查比较[J]. 山西农业大学学报(社会科学版), 2015, 14(8): 810-816, 829.
- [6] 林芝市政府网. 林芝介绍[EB/OL]. 2016-09-20. <http://www.linzi.gov.cn/30377/>.
- [7] 周猛. 集中连片特困地区的致贫因素和减贫对策探析——以西藏自治区改则县为例[J]. 开发研究, 2012(6): 43-46.
- [8] 中国新闻网. 卫计委:每千人口医疗卫生机构床位数增加到 5.11 张[EB/OL]. 2016-07-21. <http://www.cankaoxiaoxi.com/china/20160721/1239805.shtml>.
- [9] 罗绒成堆. 藏族的“惜杀惜买”研究(英文)[J]. China Tibetology, 2015(2): 17-24.

## Analysis of the Cause of Poor Poverty of Farmers and Herdsmen from the Perspective of Accurate Poverty Alleviation

ZHANG Xin-jian, SUN Zi-bao

(Tibet Agricultural and Animal Husbandry Collere, Linzhi 860000, China)

**Abstract:** In order to better carry out the targeted poverty alleviation work of farmers and herdsmen, through the study of the connotation of targeted poverty alleviation, the author obtained the important role of precision identification in the whole process of poverty alleviation, and then studied the poor factors of the object of poverty alleviation. In the investigation and study of three counties in Linzhi, the factors such as ecological poverty, basic poverty and skill poverty in Linzhi farmers and herdsmen were carefully analyzed, and the countermeasures to get rid of poverty were put forward.

**Keywords:** targeted poverty alleviation; poverty object; the causes of poverty