

新疆库兰萨日克乡游牧民定居工程中存在的问题及解决对策

郭飞¹, 戴俊生²

(1. 新疆农业大学 经济与贸易学院, 新疆 乌鲁木齐 830052; 2. 新疆农业科学院, 新疆 乌鲁木齐 830052)

摘要: 在新疆大力发展游牧民定居工程的大背景下, 通过在库兰萨日克乡对当地游牧民定居工程进行了实地调研, 发现定居工程中存在自筹资金困难、工程建设质量低下、配套设施不完善、缺乏技术培训、缺乏产业扶持等问题, 这些问题既是个性问题也是共性问题, 深入了解这些问题的内在原因之后, 提出了相应的解决对策。

关键词: 游牧民定居工程; 库兰萨日克; 技术培训; 产业扶持政策

中图分类号: F327 **文献标识码:** A **文章编号:** 1002-2767(2017)12-0097-03 DOI:10.11942/j.issn1002-2767.2017.12.0097

游牧民定居工程是实现游牧民生产生活方式深刻改革, 促进我国牧区经济社会持续发展的现实需要, 也是实现我国草原牧业发展方式转变, 维护边疆民族团结、社会稳定和长治久安的重要途径, 不仅关系到游牧民的脱贫致富和长远生计, 而且关系到 2020 年全面建成小康社会目标的实现和国家生态安全, 游牧民定居工程是一项未定居游牧民期盼已久的功在当代而利在千秋的民生工程、兴边工程、富民工程和生态工程, 意义重大, 影响深远^[1]。库兰萨日克乡游牧民定居模式之典型, 定居工程量之大, 定居牧民数量之多, 在新疆的游牧民定居工程中具有一定的代表意义。

1 库兰萨日克乡游牧民定居情况

库兰萨日克乡地处克州阿合奇县城以东约 28 km 处, 托什干河下游北岸, 东西长约 29.18 km, 南北宽约 54.64 km, 全乡平均海拔 1 730~1 900 m, 总面积 1 594.44 km², 其中耕地面积 0.07 万 hm²、林地面积 0.08 万 hm²、草地面积 60.57 万 hm², 总人口 939 户 3 962 人。从 2010 年开始, 牧民定居工程按照新农村的标准进行规划实施, 到目前为止完成村级美化亮化、集中连片安居小区亮化改造工程; 修建改造自来水管网 30 km; 硬化村级道路 10 余 km, 道路硬化率达到 80%; 修建学校和卫生院; 新建休闲广场 1 处, 安装配备健身娱乐器材 10 台(套); 修建花坛 120

个, 栽植苗木 1.6 万株, 绿化面积达到 8 000 m²; 安装路灯 70 盏, 垃圾箱 38 个。从 2010 年开始库兰萨日克新建大棚 100 座, 让定居下来的牧民从事特色苗木育苗、果蔬种植、温室养鸡(育苗)等不同产业。2016 年, 乡党委、政府多方协调, 在新村以西不到 1 km 的位置, 申请建成面积达 1.33 hm² 的集中养殖小区, 解决了人畜混居问题。库兰萨日克乡游牧民定居工程的开展, 使群众生产生活条件显著改善。

2 库兰萨日克乡游牧民定居工程中存在的问题

2.1 定居游牧民所需的自筹资金难度大

牧民定居所需资金一大部分来源于政府补贴或者援疆资金, 牧民自筹一小部分, 未定居游牧民受自然地理、生产方式、生活条件等限制, 其生产能力和收入水平低下, 收入来源单一且不稳定, 目前未定居游牧民人均收入仅为全疆农民人均收入的 60% 左右, 对于一直以放牧为生的牧民, 即使一小部分自筹资金对牧民来说也是很大的负担, 多年落后的游牧生活连基本的生活都保障不了, 更没有多余的积蓄去缴纳牧民自筹资金^[2]。有些牧民为了凑齐自筹资金变卖了牲畜, 等定居以后没有资金去购买新的牲畜, 金融机构因其偿还能力弱而不愿放贷, 导致连基本的生活来源都无法保障, 从而陷入了恶性循环。在定居的牧民当中为了定居而负债的现象比较普遍。

2.2 游牧民定居工程建设质量低下

游牧民定居工程给牧民生活方面带来的变化就是居住空间的变化, 进而与生活密切相关的一些生活习惯也会发生相应的变化。定居前, 游牧

收稿日期: 2017-10-27

第一作者简介: 郭飞(1983-), 男, 山西省平遥县人, 在读硕士, 从事工程项目管理研究。E-mail: 541450110@qq.com。

通讯作者: 戴俊生(1970-), 男, 新疆乌鲁木齐市人, 博士, 研究员, 从事农业经济研究。E-mail: 332869133@qq.com。

民居住在土房、毡房甚至石头房,冬季取暖只能依靠碳炉、火盆或者火墙,条件简陋而且极不安全。定居以后由于工程质量不过关,在短期内出现的各种问题导致居住和取暖条件带来的舒适度大大降低,在调研过程中发现游牧民定居安置房大多出现墙体脱落、墙体裂缝、房顶漏水等,从裂缝中甚至可以看到墙体中的保温材料极其单薄;定居牧民家中虽然安装自烧取暖锅炉,但是安装位置不合理、安装工艺粗糙、所用水管质量差,导致水管破裂、漏水、保温性能差等情况比比皆是,如图1、图2所示。



图1 定居房墙体裂缝

Fig. 1 Wall cracks in residential buildings



图2 坏掉的取暖锅炉

Fig. 2 A broken heating boiler

2.3 配套设施不完善

由于资金有限且主要用于生产和生活基础设施的建设,一些公共服务基础设施发挥的能力严重不足。主要表现在两个方面,一是定居牧民生活用水困难,自来水管没有实现入户,加之自来水设施严重不完善,经常出现断水停水现象,定居居民不得不在家里储备日常生活所需用水(见图3);二是定居点没有规划室外公共厕所,虽然游牧民定居房内已修建卫生间,少数民族牧民风俗习惯更喜欢室外厕所,加之定居点经常停水,因

此室内厕所不能完全发挥其应有的基本功能,而定居点没有修建公共厕所,导致定居点随地大小便现象比较普遍,严重影响到了定居牧民的生活环境。



图3 定居点落后的生活用水设施

Fig. 3 The living water facilities in the settlements

2.4 定居后缺乏针对新生产方式的技术培训

牧民定居后,随着社会经济的发展,对牧民的生产方式提出了更高的要求。大部分牧民在定居以后继续放牧,对牲畜的放牧方式、繁种育种、疾病防疫等方面依然是按照未定居前的经验来操作,这种做法大大降低了应有的经济效益。有一部分牧民开始从事农业种植,种植对一直从事放牧的牧民来说是一种全新的行业,毫无经验,如果没有专门的技术培训,牧民只能自己一边种植一边摸索,极大地降低了土地利用效率。

2.5 定居牧民缺乏产业扶持

牧民定居后,由于牲畜量和草场耕地面积的变化使得许多牧民变成了闲散劳动力,其中不少牧民开始从事畜牧以外其它的行业,如做一些小生意、打工之类,但这些并非稳定工作,没有发展第二、三产业,导致转行的牧民不能有稳定的生活来源^[3]。

3 对库兰萨日克乡游牧民定居工程的建议

3.1 妥善解决牧民自筹资金来源

牧民定居工程资金投入比较大,为了减轻牧民负担解决牧民自筹资金来源要从多渠道解决^[4]。一是尽量多争取政府支持和对口援建资金;二是建议政府设立定居工程专项贷款业务。在政策上增加游牧民定居牧区的贷款额度、扩大贷款授权、放宽贷款规模和延长贷款期限。最大限度减轻牧民肩上的负担。

3.2 严抓工程建设质量

在建设过程中必须严格执行游牧民定居工程各类建设内容的建设质量规范、标准和要求,强化质量意识和质量管理。为保证工程建设水平,在

工程建设之前要认真编制工程建设实施方案,在实施方案编制前期要着力做好选址、地质勘探和设计工作。在工程建设开始前实行公开招标,工程施工过程中联合住建部、施工方、监理方和专家组随时对工程建设监督指导,全程对工程建设进度、材料和质量进行严格监督检查,对工程质量问题绝不姑息,严肃查处。

3.3 加强牧民定居工程配套基础设施保障力度

牧民定居点要让牧民能够定居下来、能够充分享受新的便捷生活,就要解决牧民日常生活所遇到的问题。在工程建设之前,要根据选址的地形特点做好合理规划,在游牧民定居工程建设的同时合理修建自来水管,定居工程完成后,能做到保证解决定居牧民的人畜方便、快捷、足量的吃水用水问题。在生活基础设施方面,尊重牧民少数民族的风俗,既在定居安置房中修建卫生间,也要在室外修建公共厕所,同时还要安排专门的人员保持公共厕所的卫生,满足牧民的需求。

3.4 大力推广科学养殖和种植技术

在牧民定居过程中,始终坚持科学养殖和科学种植方针,充分发挥科学技术作为第一生产力的作用^[5]。在养殖方面重点抓好畜禽改良、快速育肥、暖圈饲养、冬羔生产、疫病综合防治;在种植方面抓好牧草栽培、草地改良、长草短喂、短草槽喂等。相关的政府部门制定规章制度,要确保实用的科技成果能在定居点长期稳定的推广下去。各级政府领导应该针对不同的特色产业,邀请各专业内知名的专家给牧民做讲座培训,提高牧民的种植和养殖技能。不断发掘牧民自力更生的能力,把“授之以鱼”变为“授之以渔”克服掉一些牧民“等靠要”的不良思想,不断提高科技成果对牧民生活和生产的贡献率。

3.5 调整产业结构,大力发展第二、三产业

发展牧民生产的是同时要不断调整整体的产业结构,为增加牧民收入创造更多的就业机会。要对当地现有的特色产业大力扶持,相关部门应该将多余的劳力投入到第二、三产业中,发挥牧区的地理优势开发旅游服务产品,这样不仅能解决一部分无业人员的生活问题,也能吸引游客旅游带动当地的经济发展。不仅为牧民提供稳定的生活保障和增加收入,也是牧民后续产业发展的基本保障。

4 结论

经过以上定居工程中存在问题的分析可以看到,库兰萨日克乡游牧民定居工程中还存在许多困难需要去解决。库兰萨日克乡的自然气候和地理环境都比较恶劣,在牧民定居以后,短期内生产和生活都还不能完全适应,定居牧民的生活将会面临更加严峻的考验。在乡政府各级领导带领下,全体牧民经过共同努力,一定能克服定居过程中存在的各种问题,真正实现定居牧民的安居乐业。

参考文献:

- [1] 徐平,顾安才,庄文伟.游牧民定居推进工作中存在的问题及建议[J].新疆金融,2009(6):18-22.
- [2] 高哈尔,海力且木·斯依提,布尔兰,等.沙湾县牧民定居后存在的问题及对策[J].新疆畜牧业,2017(1):8-9.
- [3] 游小燕.关于游牧民定居后续产业转型发展的思考与对策[J].吉林畜牧兽医,2017,38(1):45.
- [4] 刘乐,马瑛,门建芳,等.托里县游牧民定居存在的问题及解决对策[J].天津农业科学,2016,22(6):76-78.
- [5] 阿地力哈孜·阿地汗.游牧民定居现状问题及对策[J].新疆畜牧业,2014(1):20-23.

Problems and Solutions in the Settlement Project of Nomadic Herdsmen in Kranza Township of Xinjiang

GUO Fei¹, DAI Jun-sheng²

(1. College of Economic and Trade, Xinjiang Agricultural University, Wulumuqi, Xinjiang 830052; 2. Xinjiang Academy of Agricultural Sciences, Wulumuqi, Xinjiang 830052)

Abstract: In the context of Xinjiang's great effort to develop the settlement project of the nomads, in Kranza township of Xinjiang, field research on the local nomads settlement project was conducted, it was found that there were such problems as self financing difficulties, low quality of engineering construction, imperfect supporting facilities, lack of technical training and lack of industrial support in settlement projects. These problems were both personality and common problems. After a thorough understanding of the internal causes of these problems, the corresponding solutions were put forward.

Keywords: settlement of nomads; Kouransak; technical training; industry supporting policy