

# 黑龙江省省级农业科技园区发展现状及优化建议

路宝玲<sup>1</sup>, 王俊凤<sup>2</sup>, 张平<sup>2</sup>, 潘大海<sup>2</sup>, 徐密林<sup>2</sup>, 杨德光<sup>2</sup>

(1. 吉林大学生物与农业工程学院, 吉林 长春 130012; 2. 东北农业大学, 黑龙江 哈尔滨 150030)

**摘要:**在深入实地调查的基础上,通过参阅黑龙江省省级农业科技园区的相关资料和文献,总结了黑龙江省省级农业科技园区的发展现状,客观分析了园区建设存在的主要问题,并提出了优化黑龙江省省级农业科技园区发展的相关建议。例如,要在政府大力支持和指导下,探索多元化的融资渠道,引进、培养专项人才,提升科技创新能力。完善经营管理机制,建立健全监督评价机制,提高信息化服务水平,促进园区利益共同体的联合,以保证黑龙江省省级农业科技园区的可持续发展。

**关键词:**黑龙江省;省级农业科技园区;园区建设;发展建议

**中图分类号:**F323.3 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-2767(2017)08-0101-04 DOI:10.11942/j.issn1002-2767.2017.08.0101

黑龙江省是全国最大的商品粮生产基地,黑龙江省农业在全国的位置举足轻重。黑龙江省农业科技园区建设得到了国家科技部、省科技厅和地市有关部门及社会各界的广泛关注和支持。经过20多年的不断发展,已建成哈尔滨、农垦建三江、大庆和黑河4家国家农业科技园区及五常市、农垦九三农场、森工迎春林业局等34家省级农业科技园区。农业科技园区的建立和发展,对提高黑龙江省农业科技成果转化,加速农业现代化进程,优化农业产业结构布局具有重要意义,同时还能够很大程度地提升国家商品粮基地的建设水平,是发展现代化大农业等许多方面的基础保障<sup>[1]</sup>。

## 1 黑龙江省省级农业科技园区发展现状

黑龙江省目前已建成不同大小规模的34家省级农业科技园区<sup>[2]</sup>。形成了涵盖研发、生产、加工、营销和物流等各个方面在内的完善的生产链条。根据农业科技园区投资主体的不同,可将34家省级科技园归类为:政府建设园区、科研单位建设园区、企业建设园区和合资共建园区四类。按主导产业划分可分为:粮食型农业科技园区、蔬菜与花卉型农业科技园区、综合型农业科技园区、林果型农业科技园区和养殖型农业科技园区等。黑龙江省一直贯彻推行优势特色种植业为主导,搭配养殖业等关联产业,进行种养结合,综合治理、循环利用的可持续发展农业旅游项目。严格落实

发展生态、文化功能,推进中心区、示范区、辐射区三区相互协调整体化发展,不断开展建设三次产业互动的园区产业配置模式。黑龙江省耕地物产富饶,具有良好的农业发展优势条件和巨大的农业发展潜能,这些优势条件和潜能为建设成科技农业园区奠定了稳固的根基。如哈尔滨农业科技园对“菇、牛、游”三个主要产业进行综合发展并深入开展业务延伸,先后吸引海顺养殖有限公司、玉丰菌业有限公司、乳家饲料公司开发生产优质特色农副产品近百种,产品在国内以及韩国、日本、西欧等十多个国家和地区均有不错的销售业绩。

## 2 黑龙江省省级农业科技园区发展中存在的问题

现阶段黑龙江省省级农业科技园区发展较为快速,自构建至今,在增强本体发展实力、推动农户开源增产以及促进黑龙江省经济高效发展等方面皆有获得一些显著收效。但在肯定成绩的同时,还要重视自身与其它区域发展成果斐然的省级农业科技园区之间的差距。通过实地调查及参阅相关文献发现在黑龙江省省级园区构建与发展的进程中也逐渐凸显出一些不容忽视的问题,值得去研究探讨。

### 2.1 建设资金投入不足

现阶段黑龙江省省级农业科技园区基础设施建设资金的主要来源仅有政府投资和入驻企业的自筹资金两部分,在推进科技农业园区建设过程中资金严重不足。一方面,园区建设规模较大且建设设施标准较高,涵盖的内容较多。为了保证园区科技生态功能的多样性,园区的基础工程及

收稿日期:2017-06-06

第一作者简介:路宝玲(1975-),女,黑龙江省齐齐哈尔市人,学士,从事农业科技组织与服务工作。E-mail: lubaoling@126.com。

功能区建设都需要大量的资金来源,园区本身的现有资金难以保证园区建设的正常进行,需要融入更多的资金作为支持;另一方面,农业科技园区中高科技项目的建设要求较高,科技资金的需求量大,加之物价不断的提高致使园区建设的成本不断提高,进而使园区的项目建设资金需求不断增加,以致园区建设资金的支出远超预算。发展现代农业、推进社会主义新农村建设将是今后相当长一个时期内我国农村工作的主要内容,同时科技农业园区还肩负着示范和辐射带动的作用。为此,应不断发展壮大省级农业科技园区的规模,并不断完善园区的改造建设,现有园区建设资金匮乏的情形下,省级农业科技园区的发展还需要上级政府以及政府优惠政策的大力扶持。

## 2.2 科技创新能力较弱

现阶段,黑龙江省省级农业科技园区发展过程中,诸多园区目前还未形成对前沿技术成果有吸收和应用的健全的农业科技体系。现有的农业科技园区中技术领军人员稀少,高层次专业人员不足,造成了园区技术革新能力不足。园区工作人员科技创新意识及科技创新能力不足,以及自主研发操作能力缺失,使得园区科技创新工作不能及时进行。缺乏科技创新性的农业科技园区专业性及社会化服务力度不强,多数农产品的科技含量较低,栽培技术、加工转化等技术的更新完善十分困难,造成园区内的技术体系与现有的新型优质生产技术严重脱节。园区发展进程中日渐表现出新产品、新科研成果引用多、吸收少的不良现象,致使黑龙江省省级农业科技园区的科技竞争实力日渐落后。同时现有农业科技园区还未形成生产与科研同步、风险共担和利益共享的运行机制;大多数入驻园区的企业缺乏将农业技术成果投入应用的能力,缺乏相对应的专用科研依托费用。

## 2.3 经营管理不规范

现有省级农业科技园区的经营管理都存在诸多问题,其中日渐突显且影响范围较广的问题主要有三个。首先是经营管理理念不规范。黑龙江省省级农业科技园区建设中农业产业化尚处于初级层次,领导产业的生产运营规模都很狭小。普遍存在龙头企业少、规模小,精深制造少,生产品质不高,附加值低等现象<sup>[3]</sup>。且龙头企业与基层企业结合不密切,运营体系不完备,利益共同体体系不稳固等因素都导致省级科技园区在发展建设方面缺乏规范的经营理念。其次,存在经营者权责分工不规范的现象。为了保障园区内不同部门、

体系、主体间的规范统一,促进园区内各单位的有机结合,黑龙江省省级农业科技园区大多为政府主导型。但各部门内在的职权分配不清晰且协同力不强,部分管理者缺乏责任感与集体荣誉感,管理者之间相互推诿、相互扯皮的现象时有发生,导致难以在园区内构建整体化、能够高效合作的组织。最后是经营方式的不规范。政府主导型的农业科技园区普遍都是中规中矩,很多部门都是有多少指标就做多少工作,整个园区缺乏生产积极性和改革创新活力,且园区内各部门的临时应变能力较差。政府介入对园区的运行经营造成了一定的影响,各项生产、发展、建设活动的进行均需要各级部门的审批意见,使得园区内的多数入驻企业无法尽快将项目敲定不能及时投入生产,降低了企业的运行效率,在一定程度上阻碍了园区的高效发展<sup>[4-5]</sup>;此外,现有的省级农业科技园区在职能分配与模式协调方面经营成效较低,致使黑龙江省省级农业科技园区发展的内在动力不足。

## 2.4 利益联结机制不完善

黑龙江省省级农业科技园区构建中的入驻企业、政府、金融机构及农户等相关利益主体未形成利益共同化体系。现有的联结机制疏远于农民的利益,各模式的利益共同化体系也并未产生。目前缺乏对黑龙江省省级农业科技园区具体情况的公示及对园区未来预期信息的透明化,同时省级园区还未出台足够吸引农民投资的优惠政策,未能做到合理领导农民加入到园区的生产运行中。在省级农业科技园区建设中农户仅以参与劳动的形式加入,农户并未通过以土地和资金等资源汇入的方式真正与园区利益相联结。园区中各主体部门间的联结机制还不健全,各主体部门间并未形成互帮互助共同盈利的共赢意识<sup>[6]</sup>。

## 2.5 服务体系不健全

为了更好地服务农业、农村和农民,省级农业科技园区应不断跟进掌握高新技术,及时完成技术成果的转化并不断引进优良品种、掌握先进生物技术、信息技术及先进栽培管理技术等<sup>[7]</sup>。要在提高省级农业科技园区科技含量的基础上带动农村经济和农村产业结构的良好调整。但目前省级农业科技园区在服务工作的落实上还有很多问题尚未解决<sup>[8]</sup>。一方面,园区的信息化水平相对不足,对于新品种、新科研成果、新设施的技术推广率较低,且在技术研究、生产、加工、市场销售等方面的信息不能全面、准确、及时地传播;二是农村信贷担保机制不完备,农村资金来源稀缺、农

民借贷难的现象尚未消除,加上农业技术延伸、服务体系、网络化管理等社会化服务系统的不完备,导致农户的生产范围狭窄,现有的农业产出与规模市场化供需的冲突问题仍然十分严峻;三是园区缺乏高水平的科技服务人员,现有的农技工作人员教育水平有限,服务经验较为缺乏,导致服务工作不能按照原有计划有序进行。

### 2.6 监督评价机制不完善

现有的部分农业科技园区虽然设立了专门的监督测评部门用于对园区实施监督与测评,然而实地调查中发现,多数园区的监督测评部门并未依据政府出台的相关方案运行。园区的发展建设是否达到政府所规定的目标标准,仅能通过园区的运行效益或者内部人员反映的园区发展状况来体现,但这种评价方式整体上并不能反映园区的运营状态。因此,农业科技园区需建立详细的监督管理评价机制对构建进程、资金投入程度、项目进行状态等进行实时的监督测评,以避免缺乏监督管理下的各种乱象危及黑龙江省省级农业科技园区的循环运转。

## 3 优化黑龙江省省级农业科技园区发展的建议

通过对黑龙江省省级农业科技园区建设存在问题的分析,为了保证黑龙江省省级农业科技园区的良好发展提出六点关于园区发展的对策建议。

### 3.1 拓宽园区筹资渠道

农业科技园区的健康发展离不开资金支持,但现有政府和企业的投资不足以保障园区的正常运行,建议通过吸引工商和民间资本、贷款服务和资金优惠政策等方式建立政府、企业及社会资源广泛投入的多元化投资体系<sup>[9]</sup>。结合黑龙江省省级园区的资金筹措机制,可以通过制定税收、土地、资金信贷等资金政策推动资金流向园区,鼓励入驻企业以资金投入、科研单位以技术协助、农户以土地和资金等生产要素入股园区的方式积极投入园区建设;可以形成多元化的企业信用担保机制,引入社会爱心人士的众筹、请专业的金融团队对园区进行投资建设,聘请高素质的科技研发人员以技术产权或者专业知识入股园区。出台合理的优惠政策引导鼓励社会各团体对园区的投资建设,并逐渐形成资金来源广泛有科研单位及农户等参与的多元化投资机制,从而有力地促进农业科技园区的良性发展<sup>[7]</sup>。

### 3.2 加强农业科技创新

农业科技创新是农业科技园区可循环运转的

前提,现有的发展成果斐然的各省级农业科技园区都具有较完善的科技创新机制。健全的科技创新机制能够提升黑龙江省省级农业科技园区的市场竞争力。不断开展科技体制创新,使园区向高水平规模化方向发展,要求园区必须有最前沿的科技作保障<sup>[10]</sup>。在农业技术革新方面,黑龙江省省级农业科技园区可以将各个园区作为科研、教学、实习和创业相统一的平台,积极开展与本地科研院校和龙头企业的合作,确定长期稳固的合作关系,为大批科技创新人才提供资源平台,鼓励吸引高科技人才加入园区,进而巩固园区发展建设的综合竞争实力;同时要求园区管理者或经营者能够积极引进新技术和新产品,为园区提供鲜活动力,提高园区产品的科技含量,大力发展有机、健康的绿色农产品,在提高园区经济效益的同时,确保农业科技园区的长期循环运转能力。

### 3.3 完善经营管理机制

省级农业科技园区应该积极响应政府各部门下发的有关园区的管理政策条例,及时明确园区各主管部门。一方面,制定项目建设及审批程序,巩固加强项目管理,成立项目管理委员会。在管理部门的指导下,按照项目总体规划和建设方案开展工作建设,在专家咨询委员会的指导和领导小组的监管下完成项目建设的实施和日常管理工作。另一方面要加强工程建设的管理。在产品品质管理上,要求项目的设计、施工、监理以及仪器设备、材料供应等环节均按照有关规定,实行质量终身责任制;质量管理要由专人负责,定期报告工程进度并进行质量评估。成立专门的安全生产管理机构,对相关工作进行定期或不定期检查,避免重大失误或事故的发生。逐步形成健全的园区管理体系、全新高效合理的管理体制,加强园区宏观管理,不断提升园区管理运行效率<sup>[7,10-11]</sup>。

### 3.4 健全利益联结机制

在整合农业科技园区现有产业的基础上,通过引进先进农业技术和管理理论,以地区优势特色产业为依托、产业化农业生产运行为媒介、以经济收效作为目的,主动向上级主管部门申请项目,不断开放对社会各界的招募投资,全面促进农业加工产业链的发展。根据当下农业发展形势,注重资源整合重新利用,增强跨组织的协同合作。园区运用“管委会+合作社+企业”的运营管理方式,整合信息流、物流和资本流,贯通资源市场和需求市场,开发目标市场,形成风险分散、协同合作的利益联结机制。

### 3.5 建立全方位服务体系

不断强化服务职能,完善园区的农业社会化服务体系,对农民提供集生产、销售、帮扶、培训为一体的全方位服务。一是可以在园区内建立产业协会及合作组织,把产业技术专家、销售能人、生产大户等集中起来,发挥其在建设、生产、销售等环节的优势,为产业发展提供服务。二是扩建规模建设队伍,为农民提供优质服务,保障按时完成园区的高标准化建设。三是加快土地流转。园区提前做好土地的规划,提前预留地块,同时鼓励农民在自己的承包地上采取租赁经营、反租倒包、互换经营、委托经营、股份合作等多种形式,把土地进行集中连片。四是提早筹备物资。园区管委会协调乡镇,做好物资筹备,保证物资供应的水、电、路等基础配套设施建设的完善性。五是建立农产品品质保障机制。建立农产品品质检验检测站和农产品质量追溯测评机制,加强对农产品的监管力度。

### 3.6 完善监督评价机制

农业科技园区在经营管理进程中,应该建立完善的监督评价机制尽可能的规避园区建设中的风险。天津滨海新区农业科技园区正是因为具有完备的监督与评价机制,进而为其发展提供了保护伞,保证了园区长久、生态、高效的发展,推动了滨海农业的可持续发展<sup>[12]</sup>。黑龙江省省级农业科技园区目前尚未建立监督评价机制,增加了园区运营的风险。因此,黑龙江省省级农业科技园区可以建立以政府为主导的监督评价机制,拟定科学规范的审批管理条例、成立专项部门进行不

定期的监测、评估。同时可以设立有关农业前沿科技、自然灾害风险的基金保险,鼓励企业充分开展高技术、高效益、低风险的项目,在保证园区经济效益良性发展的同时降低园区遇到风险的可能性<sup>[13]</sup>。

### 参考文献:

- [1] 尹丽莎. 国外农业科技园区建设的经验借鉴[J]. 对外经贸实务, 2017(4): 28-31.
- [2] 王俊凤, 刘松洁, 同文, 等. 基于 DEA 模型的农业科技园区运营效率评价——以黑龙江省 34 个省级农业科技园区为例[J]. 江苏农业科学, 2017, 45(4): 262-267.
- [3] 虞锡君. 农业产业化经营的本质特征和现实形式探讨[J]. 中国农村经济, 2002(10): 8-11.
- [4] 张台柱. 农业产业化经营模式及途径探讨[J]. 作物研究, 2002(1): 1-3.
- [5] 汪运乾. 我国农业发展中产业化经营探析[J]. 山东省农业管理干部学院学报, 2008, 24(4): 13-14.
- [6] 卢凤君, 孙世民, 任爱胜. 国家级农业科技园区组织体系建设的探讨[J]. 农业技术经济, 2002, 20(2): 19-22.
- [7] 曾希柏, 胡清秀, 于双民, 等. 我国农业科技园区建设及发展建议[J]. 中国农业资源与区划, 2001, 22(3): 55-59.
- [8] 温玉凤. 农业科技在农业产业化发展中的问题研究[D]. 长沙: 湖南农业大学, 2013.
- [9] 邹绅. 黑龙江省省级农业科技园区运行现状及对策研究[D]. 哈尔滨: 东北农业大学, 2016.
- [10] 毕洪文. 黑龙江省农业科学院农业科技园区建设实践与思考[J]. 国土与自然资源研究, 2006(3): 46-47.
- [11] 西爱琴, 阮怀军, 李景岭. 农业科技园区存在的问题及对策分析[J]. 农业技术经济, 2002(4): 30-35.
- [12] 黄学群, 李瑾, 陈丽娜, 等. 滨海新区农业科技园区运行机制构建[J]. 天津农业科学, 2010, 16(1): 27-33.
- [13] 陈立新. 关于黑龙江省建设农业科技园区的思考与建议[J]. 北方园艺, 2001(6): 1-3.

## Current Status and Optimization Suggestions of Heilongjiang Provincial Agricultural Science and Technology Parks

LU Bao-ling<sup>1</sup>, WANG Jun-feng<sup>2</sup>, ZHANG Ping<sup>2</sup>, PAN Da-hai<sup>2</sup>, XU Mi-lin<sup>2</sup>, YANG De-guang<sup>2</sup>

(1. College of Biological and Agricultural Engineering, Jilin University, Changchun, Jilin 130012; 2. Northeast Agricultural University, Harbin, Heilongjiang 150030)

**Abstract:** Through field in-depth investigation and read the relevant documents and related literatures of Heilongjiang provincial agricultural science and technology parks, the development status of Heilongjiang provincial agricultural science and technology park was summed. The main problems existing in the construction were analyzed objectively and the suggestions for optimizing the development of science and technology parks were put forward, such as under the strong support and guidance of the government, should explore diversified financing channels, introduce and cultivate special talents to improve the ability of scientific and technological innovation. Improve the management mechanism and establish a sound supervision and evaluation mechanism. And improve the level of information services and promote the cooperation of community interest communities to ensure sustainable development of Heilongjiang provincial agricultural science and technology parks.

**Keywords:** Heilongjiang province; provincial agricultural science and technology parks; parks construction; development proposal