

忻州市耕地保护问题研究

张国瑞, 苏发强

(山西农业大学 经济管理学院, 山西 太谷 030801)

摘要:中国正处在现代化建设的关键时期,随着城市化的不断推进和工业化的快速发展,耕地资源正面临前所未有的挑战。以忻州市为例来进行研究,分析忻州市的发展趋势,提出了一些可以缓解耕地问题的建议与策略,以促进忻州市耕地保护未来的健康发展,为保护现有耕地,提升耕地质量,守住 1.2 亿 hm^2 基本农田的红线不动摇,依靠现代科技的力量对粮食安全做出贡献。

关键词:耕地保护;农业可持续发展;耕地问题

中图分类号:F301.21 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-2767(2017)08-0098-03 **DOI:**10.11942/j.issn1002-2767.2017.08.0098

国外对耕地保护的研究,有这几种认识。国家干预学说,主张通过系统严密的制定对耕地资源进行保护的法律法规,以实行有效管理与保护耕地资源;可持续发展学说,通过宏观把握耕地保护与经济发展,协调处理其二者的联系,在发展的同时注重保护耕地,以达到耕地资源可持续利用;基础市场调节学说,认为国家应该充分利用基础市场调节能力如行业、协会联系政府和农民来加强耕地保护的重要作用,加强国家宏观调控作用,运用法律法规政策手段,科学处理国家与农

民在耕地资源保护中的矛盾^[1]。国内对耕地保护研究认为,耕地保护主要是为提高地力,保护其生产力,并实现我国 21 世纪养活 13 亿中国人的目标,从实际出发,耕地是为了生产粮食,为了生产力不受到损失就必须保护耕地;耕地保护是为了实现代际公平,土地保护是为了在当代人可以高效利用土地的同时,既不伤害土地的生产潜力,又能保证后代人也可以持续实现较高的土地利用效率;耕地要实现可持续利用,耕地资源是有限的,耕地是农业的基础,而农业是人类社会的必要存在条件,所以要让耕地在满足当代人生存发展同时,不损害后代人持续发展;耕地保护主要是通过管理土地来促进社会发展,耕地对于人类社会的作用一直在发生变化^[2-3]。

收稿日期:2017-07-10

第一作者简介:张国瑞(1993-),男,山西省沁县人,在读硕士,从事农村与区域发展研究。

- [8] 向云波,谢炳庚,郭湘.近 50 年湖南省耕地利用绩效时空分异特征[J].经济地理,2015,35(2):169-177.
- [9] 杨京平.生态安全的系统分析[M].北京:化学工业出版社,2002.
- [10] 梁雪石,陈克,郑福云.基于 AHP 和模糊综合评价法的黑龙江省土地利用效益评价[J].国土资源情报,2012(9):32-36.

Study of the Evaluation of Rural Cultivated Land Use Benefit and Its Differentiation Characteristics

SUN Li-na,SHI Zhan-sheng

(Government Management College, Heilongjiang University, Harbin, Heilongjiang 150080)

Abstract: Using GIS technology and quantitative analysis method to evaluate the cultivated land use benefit of Hebei province from four aspects: economic benefit, social benefit, ecological benefit and comprehensive benefit. The temporal and spatial variation characteristics of cultivated land use efficiency in different counties of Hebei province during 2000-2008 were analyzed. The results showed that the economic and ecological benefits of cultivated land use in Hebei province showed an increasing trend from 2001 to 2008, while the social benefit showed a downward trend.

Keywords: cultivated land use; benefit evaluation; differentiation characteristics

耕地是人与自然共同作用的生态系统,其不仅提供农业产品,还具有其它重要的生态作用,也是自然生态的重要组成部分,耕地减少,自然生态受到破坏,其具有的生态作用自然也会丧失。所以耕地资源保护应加以重视。

1 忻州市土地基本概况

1.1 地理位置

忻州市在晋北地区,土地总面积为 2.48 万 km^2 ,全市大约有 315.4 万人,包含 14 个县。山峰纵横,地势东南高西北低,全市土地呈现山地丘陵居多,平川较少。在全市土地的比重中,丘陵和山地大约有 87%,川地有 13%。主要河道有汾河、黄河、桑干河等。土里利用效率不高,质量好的耕地少。境内铁路和公路四通八达,交通十分方便。

1.2 经济状况

改革开放以来,忻州市的社会经济得到了很大的发展,经济增长速度也在加快,综合实力明显增强。随着国家对贫困地区的扶持,忻州市瞄准发展机遇,在忻州市委班子领导下,各县人民努力克服障碍,脚踏实地完成各项任务,并积极创新发展模式。2016 年该市整年生产总值达 680.3 亿元,与上年相比增长约为 2.5%,人均地域生产总值达到了 21 729 元。社会经济的发展加快了,公共财政设施的建设也不断壮大了。2016 年一整年的税收收入以及公共预算为 39.5 亿元、72.8 亿元,与上一年相比分别降低了 7.9%、24.3%。

1.3 耕地状况

据 2016 年土地调查数据显示,2016 年忻州市土地面积为 2 515 154.65 hm^2 ,其中耕地面积为 632 867.69 hm^2 ,全市耕地占土地总面积比重不高,仅为 25.16%。耕地以水浇地、旱地为主。水浇地大约为 132 704.64 hm^2 ,占据耕地面积的 20.97%,旱地面积为 499 591.67 hm^2 ,占据耕地总面积的 78.94%。

从耕地的整体分布情况来看,忻州市地貌复杂多样,耕地主要集中在河岸两边以及西部的小型丘间盆地,坡度 15 度以上的耕地多。中低产田所占比重大,缺少肥力和有机质,土地利用方式粗放,节约集约度不够,产量不高,效益较低。

2 忻州市耕地问题

2.1 耕地质量退化

当前,忻州耕地资源不论是从数量还是质量

水平来看都有所降低^[4]。由于我国耕地的现代化管理水平不高,对于土地的质量要求不高,许多耕地方面的问题只从数量上解决,导致农作物耕地的质量越来越低。从忻州市目前情况来看,耕地资源的整体质量偏差,中高质量耕地较少,质量较差耕地占八成以上。造成这样的原因是所处地域的不同,与当地的生产习性、产业布局、环境污染程度,以及气候条件等有着紧密的关联。比如,农民对于施肥和农药的过量使用和土壤环境的不断恶化有着不可推卸的责任;同时由于大量工厂的迁入,一些化工工业不合理排放不达标的废水,流进农田湖泊,造成耕地的破坏。不达标的废气排放,造成环境污染,并形成酸雨,对耕地造成二次污染,加剧耕地土壤的质量恶化。

2.2 耕地数量减少

忻州市耕地资源减少的趋势正在以更大的波动加剧。从忻州市目前情况来看,人口众多是中国现阶段各省市地区普遍的基本情况,在世界领域里中国人均耕地资源的平均水平较低,所以也就造成现在人地资源矛盾不断激化的形势。从我国目前的国情来看这个问题还需很长一段时间才可得以解决,并且需要我们共同正视这个问题。

2.3 耕地未得到有效保护

当前,我国持续关注农村的现代化建设问题,对于耕地质量和数量的保护取得一定的成效。但对于耕地保护相关的法律法规还并不完善,这使得一些非法占地,缺乏管理,执法不当和破坏耕地的行为频繁发生。从忻州市目前情况来看,相关政府部门在处理解决破坏耕地资源问题时,执法者表现的有心无力,从而导致在一定标准下疏漏宽松的解决一些破坏耕地资源的行为,导致该症结的原因正是国家在耕地资源保护方面法律法规还不健全,使得进行实际的监管管理过程中,出现了此类情况。这也对忻州市在耕地资源的保护过程中制造出很多不便,造成更大的困难。

3 忻州市耕地保护对策

3.1 合理管控农村用地

现有国情下,我国富裕起来的农民首先想到的是盖房,由此出现了“一户多宅”的情况。由于监管不力,疏于引导,农民选择将自己的住宅建在视野开阔,便于通风的地段,从而新建的宅基地占用了耕地,还荒废了原来的宅基地,不仅造成了耕地资源的浪费,还导致经济发展缓慢。所以要因地制宜,挖掘潜力,调动农民积极性,将现有实际

情况与社会主义建设相结合,促进村庄治理,以改善农村环境面貌。复垦村落附近的矿场、坟地、闲置宅基地,使村落更加集聚。严格监管农村的新增建筑,使农村的建筑用地更加合理。

3.2 实施农用地整理,促进生态平衡

在国家重视“三农”的条件下,治理附近的“工业三废”,从而有效的根治污染源,以改善现有耕地质量。同时面对生态问题,应积极面对,控制土地板结,土地沙漠化,土地盐渍化的形成条件^[5]。应对环境问题,依据谁污染谁治理的原则,进行生态保护,减少自身的环境破坏,并有节制的使用农药、化肥、农膜等。在灌溉技术上提升效率,不断进行优种选育,促进高效生态农业的发展,以适应当今社会的需求。建立开发复垦基金,兴修水利以抵抗自然灾害,提高生产效率,将科技与农业相结合。

3.3 加快制度建设及实施

应当采取严格的法规措施来保护耕地,编制土地规划要合理,不能盲目占用耕地,根据实况定制土地规划与利用实施的政策,和谐处理人地关系,保证规划可以坚定的实施。对耕地资源用途的转变进行严格控制,如耕地占补平衡、基本农田保护等。相关管理部门应承担起保护耕地资源的责任,积极寻求对策,以便更好地解决当前因管理不当而造成的耕地问题。要积极利用市场的作用以及政府宏观调控的能力,充分发挥政府职能,加

强土地管理力度。当前土地调查以及土地确权中要明确土地产权,从市场管制向市场经济转变。同时,要建立与完善耕地利用中的经济效益,社会效益,生态效益三者之间关系相和谐的机制,建立起新型保护性耕地机制。

4 结论

本文列举了近年来忻州市耕地资源的利用现状并分析了忻州市耕地资源存在的主要问题,即当前在耕地资源数量减少,耕地资源质量偏差以及管理方面存在缺漏等。就忻州耕地资源存在问题对于经济建设,城市化发展的影响,以及进一步对于我国现代化建设的影响,提出了建立耕地资源信息化,加强农业科技创新,规范法律法规等保护耕地的可行方法。

参考文献:

- [1] 李宪文,林培. 国内外耕地利用与保护的理论基础及其进展[J]. 地理科学进展,2001(4):305-312.
- [2] 李效顺,曲福田,谭荣,等. 中国耕地资源变化与保护研究——基于土地督察视角的考察[J]. 自然资源学报,2009,24(3):387-401.
- [3] 万新夫. 中国城市化过程中土地利用问题[J]. 知识经济,2010(24):13.
- [4] 忻州市国土资源局地籍科. 2012 年忻州市土地利用现状变更[S]. 忻州市国土资源局,2014.
- [5] 赵其国,周生路,吴绍华,等. 中国耕地资源变化及其可持续利用与保护对策[J]. 土壤学报,2006(4):662-672.

Research on Problem of Cultivated Land Protection in Xinzhou City

ZHANG Guo-rui, SU Fa-qiang

(College of Economics and Management, Shanxi Agricultural University, Taigu, Shanxi 030801)

Abstract: Nowadays, Chinese is in the critical period of modernization, with the constant advancement of urbanization and accelerated industrialization, cultivated land resources is facing a hitherto unknown challenge. Taking Xinzhou city as an example to study, some suggestions were put forward and ease the land strategy, in order to promote the healthy development of Xinzhou city cultivated land protection in the future, contributed to proteeting the existing cultivated land, improving the quality of cultivated land, holding the basic farmland red line, and rely on the power of modern science and technology contribution to food security.

Keywords: cultivated land protection; agricultural sustainable development; problems on cultivated land

欢迎加盟理事会、协办单位