

# 镇安县“三品一标”认证工作现状及对策

赵海翔<sup>1</sup>,董照锋<sup>2</sup>,王亚静<sup>1</sup>,张健<sup>1</sup>

(1. 镇安县农产品质量安全检验检测站,陕西 镇安 715400;2. 商洛市农产品质量安全检验检测中心,陕西 商洛 726000)

**摘要:**为了推动镇安县“三品一标”认证工作的健康发展,梳理了镇安县“三品一标”发展历程。镇安县“三品一标”认证工作起步于2006年,截至2016年底累计认证无公害农产品产地18个、产品28个,认证绿色产品4个、有机产品5个、农产品地理标志保护产品1个,有效期内无公害农产品产地8个、产品12个、绿色产品0个、有机产品5个。分析了“三品一标”认证工作存在社会认知程度低、管理体制松懈、工作难度大、农业标准化进程不快等问题,提出了强势宣传稳步推进认证工作、强化管理不断加快农业标准化进程、强力攻关逐步实施准入制度、加强证后监管努力提高农产品质量安全水平等发展对策。

**关键词:**“三品一标”;农产品;认证;镇安县

中图分类号:F762 文献标识码:A 文章编号:1002-2767(2017)06-0068-04 DOI:10.11942/j.issn1002-2767.2017.06.0068

近年来,随着社会经济的快速发展和人民生活水平的不断提高,食品安全受关注的程度也越来越高。“三品一标”作为推进农业标准化的重要载体和提升农产品质量安全水平的重要手段,越来越得到各级政府的重视和广大群众的认知。“三品一标”通常指无公害农产品、绿色农产品、有机农产品和农产品地理标志,商洛市“三品一标”认证工作起步于2003年,经过十多年的发展已经步入了规范化的稳步发展阶段<sup>[1]</sup>。董照锋<sup>[2]</sup>、董自庭<sup>[3]</sup>、李俊<sup>[4]</sup>、叶丹宁<sup>[5-6]</sup>等分别就商洛市“三品一标”、无公害农产品及农产品地理标志保护工作开展了研究,梳理了发展历程,分析了产业发展中存在的问题,提出了建设性的发展建议。对于商洛市辖7县区的研究甚少,仅董卫玲<sup>[7]</sup>就洛南县无公害产业发展开展了研究,其它县区并未见相关研究文献。为了弄清镇安县“三品一标”工作存在的问题,本研究通过查阅文献、实地调查、现场访问等形式开展了调查研究,梳理了镇安县“三品一标”发展历程,分析了存在的关键问题,提出了发展建议,以期政府决策产业发展提供依据,推动镇安县乃至整个商洛市“三品一标”健康有序发展。

## 1 “三品一标”认证现状及成效

### 1.1 “三品一标”发展历程

镇安县“三品一标”认证工作起步于2006年,由表1可知,当年认证有机产品1个。2007年认证无公害农产品产地1个、产品2个,认证绿色产品4个。2008年认证无公害农产品产地1个、产品4个,认证有机产品1个。2009年认证无公害农产品产地3个、产品6个,2010年认证了第一个无公害畜产品,2011年认证无公害农产品1个、有机产品1个,2012年认证2个无公害畜产品,2013年认证无公害农产品产地2个、产品3个,2014年认证无公害农产品产地2个、产品2个,2015年认证无公害农产品2个、有机产品2个、农产品地理标志保护产品1个,2016年认证无公害农产品3个、有机产品1个。累计认证“三品一标”产地25个、产品38个,其中,无公害农产品产地18个、产品28个,绿色产地1个、产品4个,有机产品产地5个、产品5个,农产品地理标志保护产品1个。

### 1.2 “三品”认证成效显著

截至2016年底,全县25个“三品一标”产地、38个产品中,有效期内“三品一标”产地14个、产品18个,其中无公害农产品产地8个、产品12个,认证面积6 901 hm<sup>2</sup>,有机产品产地5个、产品5个,认证面积3 023.66 hm<sup>2</sup>,农产品地理标志1个、保护面积5 400 hm<sup>2</sup>。认证产品涵盖生猪、鸡蛋、蔬菜、大豆、玉米、马铃薯、魔芋、茶叶、食用菌等十大类16个品种。总体来看,全县“三品一标”

收稿日期:2017-04-08

基金项目:陕西省农业科技推广及示范资助项目(KJ-2014-28)

第一作者简介:赵海翔(1966-),男,陕西省镇安县人,农艺师,从事农产品检测研究。E-mail:516220829@qq.com。

通讯作者:董照锋(1977-),男,陕西省洛南县人,硕士,农业推广研究员,从事农产品质量安全研究。

发展思路是坚持以发展无公害农产品为重点,积极发展绿色食品,适度发展有机产品,积极推动“三品一标”协调发展。

表 1 镇安县 2006-2016 年“三品一标”认证数量  
Table 1 Certification number of “three products and one geographical indication”  
from 2006 to 2016 in Zhen'an county

年度 Years	“三品一标”产地/个 Production places of “three products and one geographical indication”	“三品一标”产品/个 Production of “three products and one geographical indication”	无公害农产品产地/个 Production places of pollution-free agricultural production	无公害农产品/个 Production of pollution-free agricultural production
2006	1	1	0	0
2007	2	6	1	2
2008	2	5	1	4
2009	3	6	3	6
2010	1	1	1	1
2011	2	2	1	1
2012	2	2	2	2
2013	2	5	2	5
2014	2	2	2	2
2015	5	5	2	2
2016	3	3	3	3

1.3 农业标准化有序推进

按照农产品标准化生产技术要求,全县加强了农产品生产企业和生产基地的各项管理,坚持做到农产品生产管理“五项制度”上墙,田间生产记录、投入品购买和使用记录、产品销售记录等各项档案完善。全面推进农业标准化生产,严格按照各类农产品生产技术规程,结合县域产业布局,突出农业生产的比较优势,按照统一环境质量、统一关键技术、统一产品标准、统一监测方法、统一产品标识的“五统一”要求,重点建设粮食、蔬菜、食用菌、林果、茶叶、魔芋、畜牧业等无公害农产品生产基地。目前全县共建立标准化农产品生产基地 13 个、面积 9 924.66 hm<sup>2</sup>。

1.4 农业品牌建设全面提升

农业产业化龙头企业和农民专业合作社是无公害农产品、绿色产品、有机产品认证的核心主体。镇安县按照发展现代农业促进农民增收的具体要求,建立了一批以“三品”生产加工为基础的大龙头、大企业、大园区,先后涌现出了岭南农产品、盛华茶叶、绿源杂粮米、华美茶籽油、雪樱花魔芋、创盛肉食品等一批省级和市级龙头企业,以及岩湾现代农业园区和兴农蔬菜生产专业合作社等标准化生产示范基地。按照“企业+园区+合作

社+农户”的模式,强化“三品一标”认证,形成了镇安板栗、象园茶叶、岩湾蔬菜、木王腊肉等名优产品。龙头企业的不断壮大和农业品牌的培育发展,极大地促进了当地种植业和养殖业的发展,增加了农民收入,促进了农村经济发展。

2 存在的主要问题

2.1 社会认知程度低

2.1.1 企业对“三品一标”认证的优势认识不够  
对实施农业标准化的重要性认识不足。多数生产者认为贫困山区消费档次不高,“三品一标”产品的优质优价无法体现,加上“三品一标”认证手续繁琐、历时较长、费用较大,“三品一标”产品没有明显的经济效益。

2.1.2 社会消费认识不够 广大消费者对“三品一标”农产品质量控制缺乏信心,对市场高端产品需求动力不足,消费群体十分有限。

2.1.3 “三品一标”农产品市场有效供给本身不足 产品覆盖面不高,带动能力不强,难以刺激消费者的消费欲望,挫伤了生产者的积极性。

2.2 管理体制松懈

发展“三品一标”是一项长期性的工作,覆盖生产、加工、流通、服务等各个环节,涉及多个部门和千家万户,管理权限分散交叉,管理中难免出现

一些不规范、不完善的问题。个别生产基地管理松散、生产档案记录不全、标识使用不规范,内部质量控制不严格,没有真正建立“三品一标”基地准出和市场准入制度,在一定程度上难以保证产品名副其实。

### 2.3 认证工作难度大

2012年以来,各级农业主管部门和政府部门都将“三品一标”认证工作纳入年度目标考核,并且保持在较高水平。在当前企业认证积极性不高的情况下,加上政府的强力推进,县级认证机构疲于完成“三品一标”认证任务而忽略认证质量,放低认证门槛<sup>[2]</sup>。从镇安县的认证情况看,认证机构主要工作重心都放在做企业业主工作上,认证申请材料、认证费用和标识费用由认证机构大包大揽,不但使认证质量难以保证,而且工作难度非常大。

### 2.4 农业标准化进程不快

镇安县是山区县,立地条件较差,农业科技相对落后,农业生产的过度分散是制约农业标准化进程的主要因素,分散的农业生产方式仍占主导地位,品种繁杂,规模小,标准难以统一。近年来虽然加快了土地流转,但对产业的促进作用并不明显。为了提高农业生产标准化水平,县农业技术单位组织编写了《无公害农产品标准化生产技术规程》,但部分特色产品标准化生产技术还未形成。农户受传统生产习惯影响大,难以严格按照标准化技术从事生产经验活动。而具有一定规模的生产基地受安全意识、技术水平、经济效益等多因素影响,在生产过程中并未完全执行生产技术标准。

## 3 “三品一标”工作建议

### 3.1 强势宣传,稳步推进认证工作

要通过电视、报纸、广播、网络、农产品质量追溯平台等多种新闻传播媒介,做好“三品一标”的宣传推介。协调好农业、环保、质量监督、工商等各个部门之间的关系,减少工作环节,统筹推进“三品一标”认证工作。要因地制宜地制定适宜镇安县的“三品一标”产业发展规划,建立高标准的示范基地。强化农产品质量安全宣传,组织发动技术人员深入生产基地、现代农业园区等生产一线做好宣传、培训工作,逐步规范“三品一标”生产经营行为,严格生产管理和产品质量管控,使“三品一标”认证工作得以迅速推进。

### 3.2 强化管理,不断加快农业标准化进程

要加强对“三品一标”农产品基地的管理,重点是规模较大的种植业基地、现代农业园区、养殖示范小区和特色产业基地,按照农业标准化生产的要求,严格执行“三品一标”产品产地环境标准,加强生产用水、产地土壤、大气环境的监测、管理和修复,防止和杜绝周边有害废气、废水、废渣等污染物对生产基地的污染,重点解决好化肥、农药等农业投入品对产品和环境的污染,从源头上把好农产品质量安全关。大力推广病虫害绿色防控技术、测土配方技术及新品种、新工艺、新技术,严格农资市场监管,有效打击假劣农资坑农害农事件,达到控制农业污染源的目的。结合农业综合执法,严厉打击生产过程中的违法违规使用农业投入品行为,督促生产基地建立生产档案,详细记录生产过程、农业投入品使用、质量控制措施、产品检测结果、产品销售等各项内容,做到有据可查,实现质量可追溯,不断加快农业标准化进程。

### 3.3 强力攻关,逐步实施准出准入制度

3.3.1 全面实行基地准出 充分发挥质量安全检验检测的作用,引导、支持大型生产基地建立农产品质量安全检测室,对上市产品进行批量检测,未建立检测室的企业,可以委托乡镇检测室或县监测站就近进行质量监测,对检测合格的产品由企业出具《产品合格证》准予上市。

3.3.2 加快推进市场准入 对进入市场的农产品采用定量检测和定性检测相结合、自检与监测相结合的方式开展常态化的质量安全监测,检测结果及时发布和公示,加大对辖区内大型超市和农贸批发市场的监管力度,敦促建立市场检测室,实现市场检测正常化。

3.3.3 大力推广“三品一标”标识 对使用“三品一标”标识的产品,可采用上市免检和抽检相结合的方式质量监测,简化入市程序。

3.3.4 加快推行“三品一标”质量监管体系建设 实行“政府负总责,三级有机构,监管到村组,检测全覆盖”的全方位监管网络,全面推进农产品质量安全监管工作。

### 3.4 加强证后监管,努力提高农产品质量安全水平

一要积极宣传引导“三品一标”生产者和经营者知法、守法,严格按照法律法规从事生产、经营活动;二要加强标准化生产基地、认证产品基地和加工企业整个生产过程的监管,严格按照操作

规程进行规范化生产,对于不按照“三品一标”生产规程从事生产经营活动、非法添加和使用农业投入品的行为严肃查处,按照认证规程依法吊销产地产品证书;三要加大“三品一标”标识查处力度,深入各农产品经营网点对认证产品标识的使用情况进行全面检查,重点检查标识使用是否规范,是否经营假冒、转让认证标识的产品,是否经营随意使用无公害、绿色、有机等字样宣传的产品,如有违反应按照相关制度严厉处罚,形成上下联动、违规必究的工作机制。

#### 4 结语

镇安县“三品一标”认证工作起步于2006年,截至2016年底累计认证无公害农产品产地18个、产品28个,认证绿色产品4个、有机产品5个、农产品地理标志保护产品1个。相对于“三品一标”认证数量来说,有效期内产地和产品较少,无公害农产品产地8个、产品12个、有机产品5个。通过分析认为,“三品一标”认证工作存在的主要问题是社会认知程度低、管理体制松懈、工作

难度大、农业标准化进程不快,提出了强势宣传稳步推进认证工作、强化管理不断加快农业标准化进程、强力攻关逐步实施准入准入制度、加强证后监管努力提高农产品质量安全水平等发展对策,以期推进“三品一标”认证工作健康有序发展。

#### 参考文献:

- [1] 董照锋. 商洛市“三品一标”产业发展研究[D]. 陕西:西北农林科技大学,2016.
- [2] 董照锋,张保军,董卫玲,等. 贫困山区“三品一标”产业发展研究—基于商洛市的调查分析[J]. 江西农业学报,2014,26(9):129-133.
- [3] 董自庭,李俊,姬文宇. 商洛市“三品一标”产业发展优势、存在问题及对策建议[J]. 湖南农业科学,2015(8):104-107.
- [4] 李俊,董照锋,姬文宇. 商洛市无公害农产品认证工作现状及对策[J]. 天津农业科学,2014,20(9):74-77.
- [5] 叶丹宁,樊虎玲,高林,等. 商洛市无公害农产品发展现状及对策[J]. 陕西农业科学,2013,59(3):169-170,178.
- [6] 叶丹宁,樊虎玲,李俊. 商洛市农产品地理标志发展现状与思考[J]. 农学学报,2013,3(5):70-73.
- [7] 董卫玲,董照锋. 洛南县无公害产业发展现状及对策探讨[J]. 江西农业学报,2015,27(8):131-134,142.

## Present Situation and Countermeasures of Certification of “Three Products and One Geographical Indication” in Zhen’an County

ZHAO Hai-xiang<sup>1</sup>, DONG Zhao-feng<sup>2</sup>, WANG Ya-jing<sup>1</sup>, ZHANG-jian<sup>1</sup>

(1. Agricultural Product Quality Safety Inspection and Testing Center of Zhen’an County, Zhen’an, Shaanxi 715400; 2. Agricultural Product Quality Safety Inspection and Testing Center of Shangluo City, Shangluo, Shaanxi 726000)

**Abstract:** In order to promote the healthy development of “three products and one geographical indication” certification in Zhen’an county, the development of “three products and one geographical indication” in Zhen’an county was combed out. The “three products and one geographical indication” certification work of Zhen’an county started in 2006, the cumulative certificated production places of pollution-free agricultural production were 18, products were 28, certificated green products were 4, organic products were 5, agricultural geographical indications protection product was 1; production places of pollution-free agricultural production within the period of validity were 8, pollution-free agricultural products within the period of validity were 12, no green products within the period of validity, organic products within the period of validity were 5 by the end of 2016. The problems existing in the certification work of “three products and one geographical indication” were analyzed, such as social cognition degree is low, management system is lax, the work is the difficulty, the agricultural standardization process is not fast and so on, development countermeasures were put forward including a strong advocacy work, strengthen the management of certification steadily accelerating agricultural standardization process, strong research gradually implemented quasi access system, strengthen the credit supervision efforts to improve the quality and safety of agricultural products.

**Keywords:** three products and one geographical indication; agricultural products; authentication; Zhen’an county