

# 农民工返乡创业的困境及解决对策

程 禹<sup>1</sup>,谢文娜<sup>1</sup>,方 缘<sup>2</sup>

(1. 东北农业大学,黑龙江 哈尔滨 150030;2. 黑龙江省科技大学,黑龙江 哈尔滨 150027)

**摘要:**在国家“双创”政策的背景下,农民工作为农村地区流向城市务工的一批人,有着丰富的工作经验和信息储备,可以作为农村创业带头人进行培养,带动农村脱贫致富。但在农民工返乡创业实施的过程中,还存在农民工文化素质过低、返乡创业意愿不强、创业资金筹措难等困境,阻碍了他们创业的步伐。通过阐述农民工返乡创业的社会背景并分析其创业难的原因,提出农民工返乡创业的困境解决对策,让更多农民工返乡创业。

**关键词:**农民工;返乡创业;困境

**中图分类号:**F323.6 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-2767(2017)05-0129-03 DOI:10.11942/j.issn1002-2767.2017.05.0129

农民工是从农村流向城市的劳动力,他们在城市工作期间积累了丰富的知识、技术和经验,是农民中的精英,能够为农村贫困户脱贫和带动农村经济发展贡献力量。近年来,我国经济进入了新常态,产业转型升级的要求变得更加实际,激发市场活力变得更加急迫。于是,2015年2月10日李克强总理提出了“大众创业、万众创新”战略。为了避免城乡差距进一步拉大,国家也通过开展农民创业创新等计划鼓励农民工返乡创业,2017年政府的工作报告也提出要健全农村“双创”促进机制,支持农民工返乡创业。

## 1 农民工返乡创业的社会背景

根据国家统计局《2015年农民工监测调查报告

收稿日期:2017-03-21  
第一作者简介:程禹(1994-),女,江苏省沭阳县人,在读硕士,从事行政管理研究。E-mail:648798688@qq.com。

# Impact of Strawberry Industry Development on Farm Household Income in Gangshang Town, Tancheng County of Shandong Province

YANG Rui

(College of Economics and Management, Nanjing Agricultural University, Nanjing, Jiangsu 210095)

**Abstract:** Under the background of agriculture vigorous development, in order to explore its impact on changes in household income, based on the data of farm households in Tancheng town and Gangshang town, Tancheng county of Shandong province, the income difference between farmers in characteristic agricultural and traditional agricultural areas was compared, and the impact of characteristic agricultural development on farmer's income was analyzed by using DID model, and the influencing factors of farm household income were explored. The results showed that first, the characteristic agricultural development on the annual net income of farmers (only deduct the cost of production) did not significantly increase the role, but the annual income of farmers farming industry significantly increase the role, which can make up the loss of non-farm labor income. For farmers who are skilled in agricultural labor without non-farm labor skills, it was better to improve the ability to earn income from agriculture than to re-master a new labor skill, so this was a good way to get rich, but simple development of strawberry cultivation industry by the high yield of stability and durability was not strong, resist for natural risks and market risk was low. Second, the labor cost accounts for the largest proportion of the total cost of strawberry cultivation, and the land area had a significant positive effect on the annual net income of farmers and the annual net income of farmer farming.

**Keywords:** characteristic agriculture; farmer household income; influencing factors

告》显示,我国农民工总量比 2014 年增加了 352 万人,但和 2014 年比增速回落了 0.6 百分点。其中,农民工增长总量的构成中,本地农民工跟 2014 年比增长率为 2.7%,外出农民工的增长率仅为 0.4%,而且中部地区农民工数量跟 2014 年比增长率为 1.7%,东部地区的增长率为 0.9%,西部地区的增长率为 1.3%。由此可见,在国家“双创”的背景下,大量农民工返乡创业使更多农民选择了本地就业,而且这种现象在中西部地区更为明显。

农民工在城市打工多年,一方面其面临着就业难、工资水平低,文化程度低、大城市落户困难,居住不稳定、不利于子女教育等问题,使他们更愿意回乡发展。而另一方面,农民工对城市企业的技术、管理、信息等都有一定的了解,作为农村居民创业的主力军,有着一定的优势。他们可以积极响应国家发展农村经济和精准扶贫的号召,将城市里最新的技术及思想带回农村创办现代农业等企业,拉动农村人口就业。但由于农村资源等限制,农民工返乡创业也面临着一些困境。

2 农民工返乡创业的困境

在国家出台的农民工返乡创业政策的支持下,很多农民工抓住了机遇回乡创业。但据农业部统计,截至 2015 年底,仅有 2%的农民工选择了返乡创业,更多的农民工还是选择了留在城市发展,这也使农民工返乡创业政策在一定程度上陷入了困境。研究认为应从个人因素和外在因素两个方面分析农民工返乡创业的困境。

2.1 个人因素

2.1.1 农民工的文化素质过低制约了其创业能力的发展 从表 1 可以看出,我国农民工的文化程度大多为初中及以下学历,文化程度较低。虽然他们在城市中工作能够掌握到新的技能,但由于文化程度有限,多数处于单位的最基层。对单位上级的领导战略、技术研发等并不了解,使其在拓展业务、市场和抵御商业风险方面表现出能力不足。

2.1.2 农民工倾向在城市发展的意愿阻碍了其返乡创业 第一,在子女教育方面,城市的教育资源优于农村的教育资源,可以让自己的子女能接

受更加优质的教育、拥有更加开阔的视野。第二,在基础设施和交通方面,城市有着更加完善的基础设施和交通网,而农村多交通不便,会阻碍农村市场的开拓。第三,在获取薪酬、就业及专业技能上,大多农民工认为城市的就业机会多、薪酬高、新鲜事物多,有利于他们自身的发展。因此,农民工更加倾向于在城市务工,而不选择返乡创业。

表 1 2015 年农民工文化程度构成  
Table 1 Cultural level of migrant workers  
in 2015

文化程度 Cultural level	所占比例/% Proportion
未上过学 Unschooled	1.1
小学 Primary school	14.0
初中 Junior middle school	59.7
高中 Senior high school	16.9
大专及以上 College degree or above	8.3

数据来源:国家统计局发布的 2015 年《农民工监测调查报告》。  
Data sources are from the National Bureau of Statistics released Monitoring Report of Migrant Workers in 2015.

2.2 外在因素

2.2.1 资金筹集困难导致农民工返乡创业步履艰难 一方面,农民工在外务工所赚取的资金有限,对于创业者来说这些资金只是杯水车薪,无法应对企业在选址、招聘、采购等方面的资金运转。另一方面,针对农村的小额信贷等体系发展缓慢,而且贷款时还受企业规模、信用条件等限制,即使贷到款,也会出现贷款金额有限、贷款成本过高等现象。因此,融资难阻碍了农民工回乡创业<sup>[1]</sup>。

2.2.2 政策扶持力度不够损害了农民工返乡创业的热情 扶持农民工返乡创业的政策滞后引发了很多不公平的现象,大大损害了农民工返乡创业的热情。在企业的创立阶段,存在着“管、压、卡”等现象,让一些规模小、税收少、仅拉动农村经济发展而对地方经济发展贡献小的农民工企业难以享受到城市中的税收减免等优惠政策,造成了不公平的现象,严重损害了农民工返乡创业的热情,阻碍了农民工企业的发展 and 壮大<sup>[2]</sup>。

### 3 化解农民工返乡创业困境的对策

为了使农民工更多的返乡创业,首要任务应是解决农民工返乡创业的困难,因此本文提出了相应的解决措施。

#### 3.1 建立健全农民工创业技能培训机制

农村地区教育、信息、科技发展落后,对农民工进行定期技能培训是十分必要的。第一,可以制定政策扶持农民工创业技能培训,让已经创业和想创业的农民工都参加一次创业培训。第二,可以邀请知名企业来给农民工企业代表传授经验,展示他们的最新科技成果。第三,要随时创新培训内容和培训形式。这能够更新他们的技术、创业思维及商业技巧,增强他们抵抗商业风险的能力,提高他们的创业成功率<sup>[3]</sup>。

#### 3.2 完善对农民工企业的资金扶持政策

在农民工创业资金筹措方面,一方面国家和地方政府可以加大对农民工金融支持的力度,使农民工企业可以从银行、信用社等正规机构获得创业基金<sup>[4]</sup>。另一方面,要完善农村小额贷款政策。通过下乡调查发现,很多村民也希望能够从农村小额贷款中多筹措些资金发展养殖业,改善自身的经济状况。在财税政策方面,地方政府可以通过减免税收或补贴资金等方式,鼓励农民工创业,激发他们的创业热情。

#### 3.3 加强对农民工返乡创业的服务和组织领导工作

在创业项目选择方面,地方政府可以根据本地的实际情况,为农民工做创业项目选择的指导,发展适合本区域经济的产业<sup>[5]</sup>。在创业项目管理阶段,地方政府可以通过放宽农民工创业的准入条件、简化审批程序和办事手续、规范收费项目等,为农民工创业提供便利<sup>[6-7]</sup>。在产业发展方面,政府可以通过帮助农民工企业吸纳人才、邀请知名人士前来参观指导、舆论宣传等方式扶持其发展,也让更多农民工看到返乡创业的效果和希望。

#### 参考文献:

- [1] 吴碧波. 农民工返乡创业促进新农村建设的理论和现状对策[J]. 农业现代化研究, 2013, 34(1): 59-62.
- [2] 张秀娥, 郭宇红. 农民工返乡创业的现实困境及其化解之策[J]. 社会科学战线, 2012(11): 244-246.
- [3] 李晨曦, 颜毓洁. 陕西农民工返乡创业面临的困境及对策[J]. 安徽农业科学, 2011(30): 18932-18934.
- [4] 谢启文. 社会支持视角下的返乡农民工创业[J]. 特区经济, 2010(12): 177-179.
- [5] 刘溢海, 王琳. 农民工返乡创业金融支持模式研究[J]. 河南科技大学学报: 社会科学版, 2017(2): 82-86.
- [6] 陈文超, 陈雯, 江立华. 农民工返乡创业的影响因素分析[J]. 中国人口科学, 2014(2): 117-122.
- [7] 罗贤元. 农民工市民化意愿的模式选择: 基于返乡创业的分析视角[J]. 南京农业大学学报: 社会科学版, 2017(2): 70-81, 152.

## Troubles and Solutions of Migrant Workers Rural Entrepreneurship

CHENG Yu<sup>1</sup>, XIE Wen-na<sup>1</sup>, FANG Yuan<sup>2</sup>

(1. Northeast Agricultural University, Harbin, Heilongjiang 150030; 2. Heilongjiang University of Science and Technology, Harbin, Heilongjiang 150027)

**Abstract:** Under the background of the national strategy of “Double Creations”, migrant workers as a group of people who was first from rural areas to cities. Because they has a wealth of experience and information, they can be developed the leaders of rural business to lead local rural become richer. But in the implementation of the policy, there were still many problems. For example, the cultural quality of migrant workers was lower, the intention of returning home to start a business was not strong, venture capital was not enough, these problems hinder the pace of their business. The social background of the migrant workers return rural entrepreneurship was introduced, the reason of their difficult and the solution were analyzed in order to encourage more migrant workers return rural to entrepreneurship.

**Keywords:** migrant workers; return rural to entrepreneurship; difficulties