

山阳县农产品质量安全与农业标准化的思考

张建锋¹,董照锋²,李琳¹

(1. 山阳县农产品质量安全检验检测站,陕西 山阳 726400;2. 商洛市农产品质量安全检验检测中心,陕西 商洛 726000)

摘要:为提升山阳县农产品质量安全工作,分析了山阳县农产品质量安全的现状和存在的问题,总结了在农产品质量安全工作中的经验和做法,提出了强化宣传引导、建立农业标准化服务体系、落实产地准出和市场准入制度、加大经费投入的工作建议。

关键词:农产品;质量安全;农业标准化;山阳县

中图分类号:F322 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-2767(2017)04-0096-04 DOI:10.11942/j.issn1002-2767.2017.04.0096

近年来,食品安全越来越受到人们的关注,作为食品安全的源头,农产品质量安全也更加受到各级政府和大众的重视,成为事关人民群众切身利益的大事。各地在农产品质量安全方面开展了有益的探索,形成了房山“654321模式”^[1]、山东滕州模式^[2]、南川模式^[3]等实践成果,在此背景下农产品质量安全管理“商洛模式”^[4-6]应运而生并在全中国推广。作为“商洛模式”的主要发源地山阳县,在推进农业标准化进程中进行了积极尝试,取得了一定的成效。为了进一步总结农产品质量安全工作经验,探索行之有效的工作途径和方法,本研究开展了深入的调研,对山阳县农产品质量安全工作进行总结和思考,以期对农产品质量安全工作提供理论和实践支撑。

1 山阳县农产品现状

山阳县地处秦岭南麓,是我国南北交界、干湿交接的相融地带,境内地理环境、气候条件、生态资源优越。县域内优势农产品特色明显,九眼莲、核桃、茶叶、香菇、魔芋等农产品享誉省内外,形成了一大批标准化产业基地。在发展农业产业化的同时毫不放松农产品质量安全,以农业标准化为突破口狠抓质量安全管理,实施产业发展与质量安全两手抓,开创了基地建设、产品开发认证、产品质量监管、市场营销和市场准入准出等各项工作齐头并进的良好局面,农产品质量安全水平和市场竞争力有了大幅提高,总体呈现出4个显著

特点。

1.1 特色农产品基地发展迅速,但总体规模小

据统计,目前山阳县已建立无公害农产品基地4.13万hm²,新建核桃、板栗、茶叶为主的特色基地7.27万hm²;中药材面积发展到2.67万hm²,形成中药材种植专业村20个;发展养殖专业合作社36个,建成8处百万只标准化肉鸡养殖基地、316座养鸡大棚,饲养量达到4000万只;千头以上生猪养殖场51个、万头以上生猪养殖场23个,生猪饲养量达到81.6万头,羊饲养量达到40.18万只,牛饲养量达到2.65万头,全年肉蛋产量达到9.76万t,牧业收入达到13亿元。山阳县是一个农业大县,县域面积3535km²,辖16个镇2个办事处,239个村(居)45万人口,耕地面积24万hm²,而产业化农产品生产基地仅占全县耕地面积的5.9%。从总体上来讲,全县特色农产品标准化生产基地规模偏小,标准偏低,没有形成绿色特色农产品产业聚集效应,带动作用不强。

1.2 标准化体系基本建立,但服务能力弱

县政府为推进农业标准化服务体系建设,先后印发了《山阳县关于加快农业产业化发展的实施意见》《山阳县关于加快推进高效生态农业发展的决定》等一系列文件。同时,在农产品质量安全管理方面,按照“政府负总责、三级机构、监管到村组、检测全覆盖”的农产品质量安全管理“商洛模式”要求,县上成立了农产品质量安全工作领导小组,建立了县、镇、村三级农产品质量安全检验检测(监管)站(办),扎实推进农产品质量安全监管和监测体系建设。但当前农业标准化、产业化程度仍然较低,突出表现在农产品开发企业生产、加工、销售存在脱节断档,大部分企业、合作社仍

收稿日期:2017-02-17

基金项目:陕西省农业科技推广及示范资助项目(KJ-2014-28)

第一作者简介:张建锋(1974-),男,陕西省山阳县人,学士,农艺师,从事农产品检验检测研究。E-mail:516220829@qq.com。

然是停留在原产品销售上,产品缺乏档次,市场竞争力弱,不能实现优质优价。在农产品质量安全监管体系上也花费了很大力气,但机构还不完善,一方面是监管职能分工不明确,监管、检测、执法不能统一协调有效发挥作用。另一方面是检测体系覆盖范围小,检测能力亟待提升。目前县检测站主要开展有机磷农药残留速测,有机磷、有机氮、有机氯定量检测刚刚起步,重金属等农业环境监测还未开展。

1.3 农业标准化推进有方,但技术支撑缺乏

制定了山阳县主要农作物和畜牧业技术操作规程 23 个,印发了《山阳县无公害农产品生产技术操作规程》范本。有 30 多家企业制定了技术操作规程和质量安全标准。2011 年在全面论证的基础上实施了十里铺镇刘家村现代农业标准化示范园建设项目,2012 年实施了漫川关镇前店子观光农业示范园项目。这些标准化示范项目带动了全县农业标准化迅速发展,涌现了金山食用菌、山里人家、天元隆、成程农庄等一批有影响的标准化生产企业,全县农业标准化生产规模达到 3 万 hm^2 ,发展效果明显。但全县农业标准化推广缺乏技术服务支撑,一些企业经营者不懂技术或者技术水平低,也没有与之相匹配的技术服务组织来服务。农户与龙头企业、中介组织之间关系松散,未形成规范完善的技术服务体系。即使在规模化的种植基地或养殖场,基本上都从外地聘请农民技术员,而这些人对当地的生产环境了解不多,技术水平有限,不能根据实际指导生产^[7],无法最大限度地给予技术支持,造成产量上不去,质量低劣,销售渠道不畅、丰产不丰收等现象,严重影响了经济效益,不同程度上挫伤了群众的生产积极性。

1.4 品牌培育意识较好,但宣传推介力度不大

目前,全县农民专业合作社已发展到 680 个,各类农产品加工企业 70 个,其中市级以上农业产业化龙头企业达到 21 家。全县形成农产品营销市场 12 个,建成无公害农产品专营门店 13 个,农产品市场获得市级农产品质量安全示范市场称号 2 个。核桃、绿茶、九眼莲三大产业已成为山阳县的三大优势品牌。截止 2016 年底,全县完成无公害农产品基地认定 40 个,无公害农产品认证 41 个,有机农产品认证 5 个,地理标志登记保护 2 个,全县“三品一标”获证基地面积达到 3.2 万 hm^2 ,无公害农产品标志推广加贴 50 万

枚,注册各类农产品商标 28 个,“三品一标”认证和品牌培育工作成效显著。但在农产品质量安全、农业标准化生产及绿色农产品市场营销等方面宣传不到位,对优势特色产品推介不够。群众对农业标准化生产意识和质量安全意识不够强,绿色无公害农产品品牌意识低,标准化作用和品牌化效应的重要性还没有被全社会所认识,许多农民群众对农业标准化技术还一知半解,不明白农业标准化生产是保障农产品质量安全、打造绿色农产品品牌的重要途径。一些企业把标准挂在墙上但落实不到生产上,依旧沿用传统模式生产经营。

2 山阳县农产品质量安全发展经验

2.1 抓准载体是有序推进农产品质量安全管理的基础

多年来,山阳县一直把无公害农产品开发认证、农产品质量安全示范县、农业标准化示范县创建等活动作为提升农产品质量安全的主要载体来抓。2010 年制定实施《山阳县农产品质量安全监管体系建设实施方案》,加快了县镇两级农产品质量安全监管监测体系建设步伐。2011 年制定实施《山阳县农产品产地准出、市场准入实施方案》,建立了农产品产地准出、市场准入制度。2011 年制定了《山阳县农业产业“十二五”发展规划》,2013 年制定了《山阳县关于加快农业产业化发展的实施意见》和《山阳县创建国家农产品质量安全监管示范县实施方案》,有力地保障了农业产业化健康发展。这些都为农产品质量安全打造了坚实的后盾。

2.2 抓舆论宣传是提高全民农产品质量安全意识的基础

近年来,山阳县积极开展“农业产业发展年”活动,在全社会倡导发展绿色农产品,保障人民群众生命健康为主要内容的宣传活动,树立全民食品安全意识。针对国内外食品安全情况,加强信息监控,尤其是加强网络媒体对该类信息的动态监测,及时掌握情况进行教育宣传,引导消费者安全消费。组织开展六五普法教育、科普下乡、党的十八大走进新农村等一系列活动,向全社会深入宣传农产品质量安全知识,提高人民群众对农产品安全的防范意识和安全责任,让伪劣假冒农产品在舆论宣传中“见光死”。

2.3 抓监管检测是确保农产品质量安全的保障

从 2010 年起,山阳县按照“政府负总责,三级

有机构,监管到村组,检测全覆盖”的商洛模式要求,逐步建立健全县、镇、村三级监管网络,完善监管体系建设。一是充实监管检测力量。设立了县农监办、农检站和18个镇监管站、检测室;二是加大经费投入,筹措资金221万元,及时对检测大楼进行改造,同时为县农检站和各乡镇检测室配备监管检测设备每套132台,为5个生产基地检测室和5个超市自律性检测室,购置农(兽)速测仪器设备每套33台,能够开展日常的和自律性农产品速测。县农检站承担的农产品检验检测体系建设项目竣工并通过省农业厅验收,建成了能够开展农产品质量安全定量检测和农业环境定量检测的综合性实验室;三是配强县镇村级监管员力量,落实生产和经营单位专(兼)职监管检测人员,配备了36名县镇监管检测人员和239个村监管员;四是加强技能培训。每年开展4次集中培训活动,对66名县、镇、村和大型生产经营单位的监管检测人员开展业务培训,精心组织“检测大比武”活动,进一步提升了监管检测能力和服务水平,确保全县农产品质量安全;五是做好例行监测,县检测站每月开展2次以上的监测工作,每年开展4次定量检测,镇检测室每周开展一次辖区农产品质量安全检测,县镇年检测样品达到10多万个。

2.4 抓质量认证是引导安全生产的有效途径

几年来,山阳县从推进无公害、绿色、有机农产品认证和农产品地理标志登记着手,根据地域特点、产业基础等条件,按照区域化布局、园区化承载的要求,通过政府引导、龙头引领、大户带动等形式,积极发展绿色农产品示范基地和示范园区,形成了十里观光休闲农业示范园区、高坝金山食用菌产业园、宽坪黄花岭有机茶园区、秦岭优源生态农业园区、漫川万福有机茶园区、秦岭原乡生态农业园区和色河生态养殖示范园等一批特色农业示范园区,通过了一批无公害农产品和有机食品的认证,“山阳九眼莲”“天竺翠峰”牌绿茶、“天元隆”牌魔芋系列产品、“博汇”牌核桃系列产品等农产品畅销省内外,极大地鼓舞了农民发展绿色无公害农产品的信心,为全县农业标准化发展和农产品安全生产奠定了良好的基础。

3 建议与对策

3.1 持续强化宣传引导,提高质量安全意识

农产品生产的主体是农民,只有让广大农民转变观念,充分认识到提高农产品质量安全的重要意义,树立以质量求效益、求发展的观念,才能

调动他们自觉参与“三品一标”生产的积极性。提高农产品生产主体的质量安全意识,必须加大宣传,通过新闻媒介、产品推介、专题培训、干部进村等多种途径,宣传农产品质量安全知识,宣讲国家产业政策、农产品生产标准化、入世后国内外市场对农产品质量的要求、无公害农产品高效生产的典型事例,引用现实生活中因质量问题引发的矛盾纠纷而遭受到的直接或间接损失,以及因质量问题造成对人身、财产安全所带来的危害等,引导、说服群众,让农民真正认识到农产品质量安全的重要性,认识到“三品一标”生产的必要性,使群众把控制质量安全真正变成自己的自觉行动。

3.2 逐步建立农业标准化服务体系,提高农业标准化水平

农业标准化生产是一套科学规范的先进生产技术,科技含量较高。比如设施农业标准化生产,它有别于传统农业,需要强有力的技术服务体系来保障。农业标准化技术保障体系大致由两部分组成:一是具备专业技术能力的中介组织和企业合作社等经济组织自身技术力量;二是政府的农业技术推广单位。在当前全国检测体系整合的大环境下,农技推广体系一方面是进一步充实检测和监管队伍,增加县、乡三级机构编制,加快人才引进,另一方面是根据农业部检测机构改革方案整合农业系统内部检验检测机构的目标,成立综合检测中心,以解决人员和设备的不足^[8]。应当注意的是,2015年陕西省实行了乡镇机构改革,将乡镇农业综合服务站人权、财权归属乡镇政府,在很大程度上弱化了基层农技单位职能,政府应稳定乡镇农技人员队伍,减少本质业务之外的工作安排,逐步建立完善服务保障体系建设,做好对各种技术力量的培训,统一技术,统一标准,以解决生产标准化程度不高的问题。

3.3 全面落实产地准出和市场准入制度,切实加强农产品监管检测力度

实行农产品产地准出和市场准入制度,是实现农产品质量全程监控、保障上市农产品质量安全的重要环节。上市的农产品要有自己的“身份证”,标明产地、生产者、生产日期、联系地址和电话或网址、检测合格证明等。目前,山阳县正在推行农产品合格证制度,对所有上市农产品由生产企业内检合格后出具统一制式的《农产品合格证》。严格执行《农产品质量安全法》,对不符合质量安全标准的农产品一律不得进入市场销售,推

行不合格农产品的责任追究和退出市场制度。同时,加强市场及生产源头监管。一是在农产品批发市场设立检测点,对市场销售的农产品进行质量监控;二是实行批发市场与生产者、经营者签订质量安全责任书,建立生产者、经营者信誉管理档案,加强跟踪管理;三是对农产品实施准出检测,凭检测合格证明获得市场准入资格,进入无公害农产品销售专营区;四是加大对流通市场的检验力度,对不符合质量安全标准要求的产品予以公布曝光;五是加强产地源头管理,逐步建立异地定点采购和检测制度;六是稳步扩大无公害农产品专卖店的网点,严格履行保证质量的承诺。

3.4 不断加大经费投入,进一步完善监管体系建设

将经费纳入年度财政预算,建立农产品质量安全的保障机制是搞好农产品质量监管的关键所在。政府应按照《农产品质量安全法》加大对农产品质量监管和标准化生产的支持力度,将农产品质量安全工作纳入本级国民经济和社会发展规划,并安排农产品质量安全经费,用于开展农产品质量安全工作。农业行政主管部门应当采取措施,推进保障农产品质量安全的标准化生产综合示范区、示范农场、养殖小区和无规定动

植物疫病区的建设。县级财政应整合农业项目资金,加快体系建设,加大农产品质量安全工作和标准化技术研究经费的支持力度。理顺监管与检验检测的关系,真正打造一支作风过硬、监管有力的监管队伍,为更好的开展农产品质量安全管理提供服务。

参考文献:

- [1] 王秀芬,郭淑敏,周颖.北京市房山区农产品质量安全监管模式探究[J].中国农业信息,2015(5):6-9.
- [2] 孔祥宜.山东省滕州市农产品质量安全监管模式分析[J].农产品质量安全,2015(5):70-72.
- [3] 张德忠,陈刚,杨力,等.重庆市南川区农产品质量安全监管模式研究[J].农产品质量安全,2014(3):66-69.
- [4] 郭雅检,曹秀荣,李枫.农产品质量安全监管“商洛模式”探析[J].农产品质量安全,2012(2):68-70.
- [5] 董自庭,高林,李枫,等.农产品质量安全监管的“商洛模式”探析[J].湖南农业科学,2013(13):88-91.
- [6] 李佑民.“商洛模式”是现今条件下生产与市场监管最有效机制[N].陕西日报,2011-08-16(4).
- [7] 董照锋,张保军,董卫玲,等.贫困山区“三品一标”产业发展研究—基于商洛市的调查分析[J].江西农业学报,2014,26(9):129-133.
- [8] 董照锋.商洛市“三品一标”产业发展研究[D].杨凌:西北农林科技大学,2016.

Thoughts on the Quality and Safety of Agricultural Products and Agricultural Standardization in Shanyang County

ZHANG Jian-feng¹, DONG Zhao-feng², LI Lin¹

(1. Shanyang Prefectural Agricultural Product Quality Safety Inspection, Shanyang, Shaanxi 726400; 2. Shangluo Municipal Agricultural Product Quality Safety Inspection and Testing Center of Shaanxi Province, Shangluo, Shaanxi 726000)

Abstract: In order to promote the agricultural products quality and safety work of Shanyang county, the current situation of agricultural products quality safety in Shanyang county and the existing problems were analyzed, the quality and safety of agricultural products in the work experience and practice were summarized, and the following suggestions were presented including strengthen the propaganda and guidance, the establishment of agricultural standardization service system, the implementation of the origin and market access system, as well as increasing the expenses.

Keywords: agricultural products; quality and safety; agricultural standardization; Shanyang county