

山西省壶关县精准扶贫现状

贾璟琪¹,刘庞芳¹,李富忠²

(1. 山西农业大学 经济管理学院,山西 太谷 030801;2. 山西农业大学 软件学院,山西 太谷 030801)

摘要:为提高壶关县精准扶贫的成效,从山西省壶关县脱贫攻坚的现状出发,提出当前山西省精准扶贫所要解决的共性问题,包括人口文化水平不够、缺乏长效机制产业、天生困境难以改变、个别情况需要保障。并探讨了主要解决措施,即教育解决代际脱贫、产业解决稳定脱贫、搬迁解决异地扶贫、保障解决兜底扶贫。

关键词:精准扶贫;山西省壶关县;脱贫攻坚;解决措施

中图分类号:F323 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-2767(2017)03-0118-03 **DOI:**10.11942/j.issn1002-2767.2017.03.0118

山西省扶贫攻坚已经进入到关键阶段,扶贫工程不是“温饱工程”,如何使 3 000 万百姓都享受到政策福利,实现勤劳致富,带领老百姓跨入全民小康的新阶段是值得探索的问题。本文在国家精准扶贫大背景下,针对山西省壶关县精准扶贫现状,提出其存在问题及相应解决方案,以期对壶关县精准扶贫成效的提升产生一定启发及帮助。

1 壶关县基本情况概述

壶关县地处太行山巅东南方位,坐落于山西省东南地带。其东向与林县、辉县相邻,西向与长治县接壤,南向与陵川县毗邻,北向与平顺县相连。全县东西相距约 46 km,南北长约 42 km,总面积达 1 013 km²^[1]。下辖 5 镇 7 乡及 1 个办事处,共计 390 个行政村与 1 022 个自然村,人口总量为 30 余万人。县境内丘壑纵横,山林密布,天然因素使得这里自然灾害频发且交通较为闭塞。由于生态环境相对脆弱、工业发展并不具备优势,该县社会经济发展长期处于相对滞后的阶段且农民生活水平普遍较低,是山西省 36 个国家级贫困县之一。

精准扶贫是对于不同类型的贫困地区、不同类型的贫困环境以及不同种类的贫困人口,具体进行有区别、有针对、有侧重的“精确识别、精确帮扶、精确管理”的贫困治理模式。想要真正实现精准扶贫的效果,识别扶贫对象是基础、用产业来扶贫是关键、整合扶贫资金则是重要支撑。

截至 2016 年底,壶关县内仍有 286 个贫困村,贫困人口 25 812 户 60 266 人进行建档立卡,总计贫困发生率为 23%。从贫困属性看,一般贫困户 18 651 户 46 845 人,占 77.7%;低保贫困户 6 101 户 12 274 人,占 20.4%;五保贫困户 1 060 户 1 147 人,占 1.9%。

表 1 贫困属性及人口数量分析
Table 1 Poverty attributes and population

贫困户类型 Types of poor households	户数 Number of households	人口 Population number	占比/% Ratio
一般贫困户 General poor households	18651	46845	77.70
低保贫困户 Guaranteeing poor households	6101	12274	20.40
五保贫困户 Five aspects guaranteeing poor households	1060	1147	1.90
总数 Total	25812	60266	100

针对当前我国贫困现状,应该引起足够重视并提出相应解决办法。中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议明确提出,2020 年我国要解决区域性整体贫困,将贫困县全部摘帽且现行标准下农村贫困人口全部脱贫^[2]。壶关县在响应国家、省市号召的同时,也存有一定的不足之处。

2 壶关县现存贫困问题

壶关县山体较多,但可供耕作的土地面积较少;在辖域内总人口 30 万余人中,建档立卡贫困人口为 25 812 户,共 60 266 人,贫困发生率较高;树木非常旺盛,但是矿产资源并不多。因此壶关县的总体特点可系统总结为山多地少、人多钱少、树多矿少。

收稿日期:2017-01-28
第一作者简介:贾璟琪(1994-),男,山西省介休市人,在读硕士,从事农业科技组织与服务工作。E-mail:327106135@qq.com。
通讯作者:李富忠(1969-),男,博士,教授,从事农林经济管理研究。E-mail:jingq16@163.com。

2.1 人口文化水平不够

壶关县人口文化水平普遍不强,全县 2016 年高考二本以上达线人数仅为 400 余人,尚不及人口总量的 1.5%。传统教育观念致使大量人口在教育方面存在缺失,很多人只接受过极少的文化教育甚至根本没有接受过。一般意义上,一个地区的文化水平高低会直接影响地区的贫困程度^[3]。较低文化水平程度在束缚人们思想观念的同时也对既往生活产生依赖性,使其难以快速接受新观念、新技术,从而实现脱贫致富。也使得农业科技推广的效果大打折扣,阻碍正常农业生产效率的提高。

对于很多参与直接生产的农民来讲,他们风险承受能力较低,因此宁肯“安安稳稳”受穷也不愿走出去创业致富;长期以来听天由命、靠天吃饭的生活观念难以将生产生活独立出来;安于现状的生活态度使得其难以打破传统,对新生事物缺乏了解同样给其经济发展带来严重障碍。

2.2 缺乏长效机制产业

贫困地区产业结构一般比较稳定,第一次产业增加值在 GDP 中比重一般较高^[4]。对比农业与非农产业时,非农产业比例远低于农业所占比重;对比农业生产内部构成时,经济作物生产比例又远低于粮食生产比例;而对比单纯农业生产与它类农产业生产时,林牧渔业所占比例仍然远低于传统农业。

再者,贫困地区一般生产条件都普遍落后,不少地区靠天吃饭局面仍未从根本上得到改变。农业生产除与自然环境存在抗争以外,由于缺乏对农田基础设施的相关投入,部分地区农业基础设施也较为脆弱。

2.3 天生困境难以改善

天然资源禀赋导致农民劳动增收存在困境的同时也限制了所在地区进一步发展动力^[5]。壶关县内农业剩余劳动力较多且贫困人口比例较高,而土地资源具有位置固定、面积有限、质量差异等特性,人均占有土地资源的减少使得土地报酬不断递减。值得注意的是,粮食直补与近年农产品提价给生产者带来的收益也因生产成本的不断增加而出现一定程度的抵消。

从交通状况来看,壶关县受自然条件限制等原因,运输渠道不完善的同时人们出行也多有不便。延长了生产要素与农产品流通时间,也对社会资本的投入产生干扰,限制了农村第二、三产业的发展,这对农村经济与区域农业的发展极为不利。

2.4 个别情况需要保障

身体素质的优良状况对体力劳动者的生产经营活动具有重要影响。状况较差的劳动者除去支付必要性医疗费用之外,难以进行繁重体力劳动,劳动所得比状况良好的劳动者要少。人口增长速度远快于医疗设施增长的大环境下,县内因“病”“残”而致贫的情况同样凸显出来,劳动能力的缺失很难使得这一群体通过自身努力而实现脱贫,即便是实现脱贫生活却仍然维持在一个较低水平,这就需要国家统筹安排,进行针对性的社会救助。

3 壶关县的扶贫对策及分析

壶关县也有一定自身优势,如“坚韧厚道睿智奋进”壶关精神的提炼;辖地绿化面积较为宽广,随处可见郁郁葱葱的树木;地处太行东南端,具有优越的地理位置;有 2016 年国家划定的“国家级贫困县”之一的政策倾向。可以系统总结为:精神优势、绿色优势、区位优势及政策优势。

针对不同的致贫原因,壶关县采取多种方式“对症下药”“依据病灶开药方”。

3.1 教育解决代际脱贫

教育是阻断贫困代际传递的重要手段,壶关县在为 2 700 余名贫困子女办理源地贷款的同时,从多角度出发,运用多种方法,对在校贫困子女做到了“应补尽补、应助尽助”。具体表现为:对已经建档立卡的贫困子女全额免除在本县就读高中所需学费;对就读大中专职业院校贫困子女分两次共补助 2 000 元;对就读二本 B 类以上院校贫困子女一次补助 5 000 元。知识的增长,可以让人拓宽眼界,培养一个大学生的目标不仅仅是个人的提升,更为重要的是观念的转变。

壶关县的劳动力在北京等一线城市形成了品牌。通过初期的劳动力培训等方式,使得村中适龄的女性劳动者走出山村。由农委等相关部门组织,在加大对劳动力技能培训力度的同时组建一定规模的家政服务公司。由此形成的劳动力输出平台建立起优质抢手劳务输出品牌,也培养了一大批吃苦耐劳、服务精良、人见人爱的“壶关保姆、壶关护工、壶关工人”。截止 2016 年底,已经累计帮助 3 500 多名贫困群众实现了就业,并引导农民工超 2 000 人在当地钢厂就业。

3.2 产业解决稳定脱贫

壶关县依托当地龙头企业在带动农民就业的同时促进农民增收,大力发展蔬菜种植、乡村旅游、劳务输出等特色产业,全力实施“产业带村、能

人带户、一村一业、一户一策”产业发展战略。同时也强化金融扶持力度,对于有创业想法却缺乏资金的贫困户,鼓励其参与当地“助保贷”项目,用以向其提供一定数额信贷支持^[6]。

壶关县坚持生态与旅游兴县,积极构建旅游发展新格局的同时打造全域范围旅游示范区。让群众在精准扶贫中“唱旅游戏、走旅游路、发旅游财”^[7]。积极引导贫困群众亲身参与相关项目,如向开发农家乐的贫困农户提供贷款贴息。针对当地自然环境因地制宜的提出“111 生态扶贫工程”造林富民 1 000 人,治水富民 1 000 人,兴旅富民 10 000 人,通过大量主观活动让群众在造林护林、治山治水当中实现增收,用绿水青山、金山银山一改从前空有资源却缺乏利用的局面,让贫困人口早日脱离贫困。

3.3 搬迁解决异地扶贫

壶关县大力实施异地移民搬迁工程,将“一方水土养不了一方人”、生存条件较为恶劣的农村贫困人口搬迁到条件较好地方^[8]。尤其是创造性的将房地产去库存与异地移民搬迁相结合打出组合拳,既从根本上解决了搬迁群众安居问题又合理消化了现有房地产库存。

在项目建设方面通过实施打包立项、环评预审、土地预审等方式做到合理项目边办手续边建设、先行先试不等待,以此来加快项目推进。在资金使用方面积极探索新的项目资金管理使用办法,实现移民搬迁工程“分阶段验收、分阶段拨付”,严格按照相应程序拨付资金用以保障项目正常运行,避免出现“项目在纸上、资金在账上”的问题。截至 2016 年底,已有 10 个集中安置点工程竣工,占全部 13 个集中安置点工程的 77%^[9]。

3.4 保障解决兜底扶贫

壶关县在不断强化政策宣传力度,让群众了解低保、五保、新农合等相关扶贫政策的同时,大力推进健康扶贫“一二三”战略,即抓住人才培养管理作为关键,落实阵地与待遇两个保障,做到健康教育、优质服务、药品供应三个到位,让贫困户善于用政策维护自身权益、保障基本生活。并通过建档立卡贫困户住院先诊疗后付费等方式巩固

新农合制度成果。而贫困户在乡镇卫生院住院只需缴纳 50 元门槛费,其余基本医疗花费则由新农合全额支付且在县级住院报销比例可达到 85%。这些具体措施则是一定程度减少了因病致贫、因病返贫等情况出现。截至 2016 年 12 月全县农村低保户 6 101 户 12 274 人,五保户 1 147 人全部做到了应保尽保^[9],将丧失完全或部分劳动力的贫困人口全部纳入社会保障体系,并对相关最低生活保障制度进行完善,用保障解决兜底扶贫取得了良好成效,真正做到了应保尽保。

4 结语

打好脱贫攻坚战越到后来难度越大。要把教育扶贫作为治本之策,力求贫困户子女受到良好教育的同时有力切断贫困代际传递;要把产业扶贫作为重要手段,更可以通过发展生态来帮助贫困户实现就业,使得“户户有增收项目、人人有脱贫门路”;要把搬迁扶贫作为配套措施,确保符合条件的贫困户能够搬迁好、建设住、发展好;要把兜底扶贫作为基本防线,用社会保障为失去劳动能力人口改善生活条件。只有多方出力才能高质量步入全民小康社会。

参考文献:

- [1] 张红星. 壶关县新农村建设的实践与探索[J]. 调研世界, 2007(5):47-48.
- [2] 洪名勇. 打响消除绝对贫困的攻坚战[J]. 贵州大学学报, 2015,33(6):75-77.
- [3] 张献伟. 甘肃农村贫困影响因素研究[D]. 兰州:兰州大学,2012.
- [4] 洪凤. 秦皇岛市产业结构现状及对策建议[J]. 统计与管理, 2015(1):72-74.
- [5] 李茂林. 提高土地集约利用率促进区域可持续发展[J]. 人民论坛,2015(17):97-99.
- [6] 郭丽. 壶关:特色产业发展已成撬动贫困有力杠杆[EB/OL]. 2016-12-06. http://www.yndtjj.com/news1_95529.html.
- [7] 张丽峰. 我国国内旅游消费与经济增长动态关系研究[J]. 技术经济与管理研究,2015(6):124-128.
- [8] 谢远庆. 关于新十年实施扶贫搬迁工作的思考[J]. 中国扶贫,2012(10):41-43.
- [9] 牛晨耕. 壶关县五年脱贫任务三年完[EB/OL]. 2016-11-09. <http://www.sxrb.com/sxrb/wgswd/6450009.shtml>.

Present Situation of Targeted Poverty Alleviation in Huguan County of Shanxi Province

JIA Jing-qi¹, LIU Pang-fang¹, LI Fu-zhong²

(1. College of Economics and Trade, Shanxi Agricultural University, Taigu, Shanxi 030801;

2. College of Software, Shanxi Agricultural University, Taigu, Shanxi 030801)

大庆市发展生态旅游的对策探讨

李洋洋¹,冯心语²,贾永全¹

(1. 黑龙江八一农垦大学 动物科技学院,黑龙江 大庆 163319; 2. 大庆市实验中学,黑龙江 大庆 163319)

摘要:发展生态旅游已经成为推动第三产业和地方经济转型发展的重要途径。为了探讨大庆市生态旅游的发展前景,对大庆发展生态旅游的优势和不足之处进行分析和研究,通过对大庆生态旅游发展的优劣势的探讨,提出了一些针对性的建议,以期对大庆发展生态旅游有所贡献。

关键词:生态旅游;大庆;建议

中图分类号:F952.7 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-2767(2017)03-0121-03 DOI:10.11942/j.issn1002-2767.2017.03.0121

生态旅游是在可持续发展理论上衍生出来的以生态环境为基础的一种自然旅游方式。随着近几年国内旅游市场的火爆,人们更倾向于寻找一种相对安静、绿色的旅游方式,生态旅游恰恰满足了人们的这种需求。现在,生态旅游已成为人们外出旅游的首选,国内许多地区也将发展生态旅游作为经济转型升级、发展当地特色服务业的重要抓手。

生态旅游是指以当地的特色生态环境为基础,在保护生态环境的基础上,统筹资源的保护和开发利用,发展具有地方特色的生态友好的特色旅游服务^[1],使人们获得心理和身体上极大满足的一种旅游方式。简单来说,就是在一定的自然区域内,在保护环境的基础上进行适当开发,促进当地经济发展和人们生活水平的提高。在国内,生态旅游已从当初单一的地文景观旅游发展为集地文景观、人文历史、宣传教育为一体的旅游休闲方式,让人们在旅游的同时了解该地区的人文风情,历史发展情况^[2]。

1 大庆地区旅游业发展概况

大庆市地处黑龙江省西部、松嫩平原中部,是

黑龙江省西部中心城市,被誉为“天然百湖之城、绿色油化之都、北国温泉之乡”^[3]。拥有“最佳旅游目的地”“中国优秀旅游城市”“中国十佳魅力城市”“中国休闲城市”“全国文明城市”“国家环境保护模范城市”等多项荣誉称号,大庆市内景观独具特色,作为全国优秀旅游城市之一,50余处旅游景点星罗棋布,石油文化游、湿地景观游、地热休闲游、民俗风情游、城市风光游等特色旅游项目已经初具规模,不断吸引着国内外的游客前来旅游观光^[4]。

随着产业结构的加速升级和优化,近年来大庆的旅游业迅猛发展,截止到2014年大庆市实现旅游收入75.3亿元,同比增长了28%;累计接待游客1326万人次,同比增长10%。此外,大庆也多次成功举办了具有地方特色的大庆湿地旅游文化节、中国大庆雪地温泉节等旅游文化活动,强有力的促进了大庆旅游业的蓬勃发展。

2 大庆地区的旅游资源分析

2.1 石油文化

大庆因石油而出名,是中国著名的油城。而大庆的石油不仅仅指的是丰富的石油资源,还包含了包括“铁人精神”在内的石油文化,大庆的石油文化在全国红色文化中有着十分重要的地位,而大庆石油的开发过程也为大庆开发石油文化旅游资源奠定了坚实的基础。在石油文化的基础上开发的松基三井、铁人纪念馆、油田历史陈列馆、

收稿日期:2017-03-07

第一作者简介:李洋洋(1993-),男,河南省沈丘县人,在读硕士,从事畜牧经济管理研究。E-mail: lyy.dq@foxmail.com。
通讯作者:贾永全(1965-),男,黑龙江省密山市人,硕士,教授,从事畜牧经济管理研究。E-mail: jyongqi@163.com。

Abstract: In order to improve the effect of poverty alleviation for Huguang county, the common problems of poverty alleviation in Shanxi province were put forward, including the lack of population culture level, the lack of long-term mechanism industry, and the difficult situation of individual situation, which need to be protected. And the main solution was explored, that was education to solve intergenerational poverty alleviation, industrial stability and poverty alleviation, relocation to solve the poverty alleviation, security solution to solve the problem.

Keywords: targeted poverty alleviation; Huguang county of Shanxi province; out of poverty; solve measures