

互助县“十三五”高原特色现代农业发展思路探讨

曹海肃

(互助县高原特色现代农业示范园区管委会,青海 互助 810500)

摘要:为促进青海省互助县发展现代农业,完成“十三五”期间推进工业化、城镇化和农业现代化协调发展的基本要求。阐述了互助县现代农业发展现状、存在问题,提出了发展现代农业的建议,以期促进互助现代农业的发展。

关键词:现代农业;“十三五”发展思路

中图分类号:F30 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-2767(2016)09-0140-04 DOI:10.11942/j.issn1002-2767.2016.09.0140

2015年,农业部门对如何推进互助县高原特色现代农业发展进行了一次专题调研,其目的是全面摸清互助县现代农牧业发展的情况和存在的问题,进一步理清互助县推进高原现代农牧业的发展思路,明确目标任务和推进措施,为全县“十三五”发展提供理论依据。

1 全县特色现代农业发展现状

“十二五”以来,互助县委、县政府紧紧围绕全省“四区两带一线”和海东市“河湟特色现代农牧业百里长廊”发展战略,按照省委提出的“跨越、绿色、和谐、统筹”发展的要求,依据互助县独特的自然气候、资源禀赋、产业优势,以特色化、规模化、产业化、市场化、品牌化、生态化为发展方向,特色农业、设施农业、订单农业发展迅猛,油菜、马铃薯、设施蔬菜、蚕豆等农业主导产业不断壮大。建成了青海省唯一的“双国家级”农业示范园区、全省重要的菜篮子基地、北方最大的杂交油菜制种基地和青海重要的脱毒马铃薯种薯繁育基地。全县新的农产品不断丰富,农民收入也在不断提高。截至2014年底,全县实现种植业总产值19.58亿元,实现农业增加值11.96亿元,种植业人均纯收入3518元。

1.1 全县上下建设高原特色现代农业的理念逐步确立

作为发展特色现代农业的经营主体农民,在各级领导部门的指导下,发展意识逐步增强,特别是在产业化发展中的市场意识、风险意识不断增强,各乡镇均出现了一些敢干、敢闯的新型农民带头人。

1.2 优势特色产业发展规模不断壮大

近年来,互助县依托传统产业的基础和优势,围绕制繁种、油菜、马铃薯、蚕豆、蔬菜等优势产业,扩大基地生产规模,推动了主导产业的发展壮大。油菜、马铃薯、蚕豆、果蔬品等特色优势农作物播种面积分别达2.67万、2.00万、0.53万、0.67万 hm^2 。2014年全县马铃薯总产量达11万t,油菜总产为6.0万t,蚕豆总产达2.2万t,蔬菜总产达15.3万t,马铃薯、油菜产量分别约占到全省的1/4,海东的1/2。截至目前,全县共培育农业产业化重点龙头企业27家,其中:省级龙头企业4家,市级龙头企业23家。有在册农民专业合作社398家。全县已认定无公害农产品8个,认证生产面积5.39万 hm^2 ;认证13个蔬菜品种为绿色食品,认证面积652 hm^2 ;注册农产品商标54个;5个农产品通过农产品地理标志认定。现已制定9项无公害农产品和13项绿色蔬菜生产技术规程地方标准,建立4个无公害标准化农产品生产基地。

1.3 全县农业装备水平不断提升

全县以粮油生产为主的农业机械化作业水平不断提升。到2013年底,全县在册拖拉机及小麦、油菜联合收割机2.86万台(大中型轮式拖拉机206台,小型拖拉机28132台,联合收割机128台)。全县机耕作业面积达到了5.77万 hm^2 ,机播3.8万 hm^2 ,机收1.14万 hm^2 。耕种收三项综合机械化水平达到了57%。全县共发展建立农机专业合作社16家,农机作业组织和农机专业合作社共购置不同类型农具1412台(件)。

1.4 农业投入力度进一步加大

积极争取国家对农业科技示范推广项目的投入,进一步提高重点农业推广项目的实施水平,有效地促进了全县特色农业发展。“十二五”以来,共争取、实施农业项目120多项,投资规模达

收稿日期:2016-07-12

作者简介:曹海肃(1985-),男,青海省互助县人,学士,助理农艺师,从事植物保护方向研究。E-mail:157621009@qq.com。

13.73亿元左右。在信贷支持方面,积极协调金融机构,采取灵活多样的抵押担保方式,对种养殖业进行信贷支持,为推动互助县农业现代化创造宽松的融资环境。

1.5 积极开展生态有机循环农牧业的探索

积极探索绿色有机循环农业的新模式,整合温棚建设、标准化规模养殖、沼气利用等项目,把蔬菜种植、畜禽养殖、有机肥使用、沼气利用等环节结合起来,形成种植—养殖、种植—养殖—加工型的绿色有机生态循环农业模式。按照“农牧结合,草畜联动”的发展思路,大力推广农田种草,为促进生态循环农业发展奠定了良好的基础。

2 发展高原特色现代农业存在的问题

2.1 农业基础薄弱

互助县浅山、高寒脑山的耕地面积为 6.19 万 hm^2 , 占全县总耕地面积的 85.3%, 但受气候因素、地理条件、基础设施等因素的制约, 导致大部分地区仍处于靠天吃饭状态, 撂荒地逐年攀升, 土地产出率和综合效益不高。同时, 按照现代设施农业和装备农业标准以及和先进地区相比, 互助县在设施农业及装备农业上, 规模小, 不全面, 水准低。目前全县农业设施化程度较低, 仅为 16.2%, 规模效益得不到发挥。在种植业方面, 以保护地蔬菜种植为主的温室大棚虽然发展较快, 但是达到现代化标准的极少。同时, 互助县农业基础设施建设滞后, 防灾抗灾能力较弱, 严重制约了现代农业的发展。加工业设施也相对落后, 达不到农业现代化标准的基本要求。从装备农业看, 虽然近年来农业机械化进程加快, 全县农业综合机械化水平达到了 53%, 但适合规模化、集约化经营的大中型机械少, 尤其是全程农业机械化规模更小, 装备水平低, 与高标准的现代装备农业相差很远。

2.2 主导产业的规模较小

以油菜、马铃薯、蚕豆、蔬菜、八眉猪等为主的主导产业虽然基本培育形成, 但由于受市场发育程度不完善、千家万户分散经营等多因素影响, 还难以形成大的产业规模, 影响了主导产业的集约化、标准化发展。杂交油菜制种从 1996 年开始已 18 a, 年制种规模仍然在 0.1 万 hm^2 左右, 而且较分散, 管理难度大。脱毒马铃薯繁种受脱毒技术规模的限制, 年繁种规模仅 333.33 hm^2 左右。以互助长白葱、娃娃菜为主的露地蔬菜产业因受种植规模、上市季节、冷藏能力等影响, 形不成优势, 受市场冲击大, 2014 年大部分娃娃菜种植户无收

益或贴本。虽然全县有在册农民专业合作社经济组织、家庭牧场等 500 多家, 但总体表现为规模不大, 覆盖不广, 参与农户比例不高。在千家万户分散经营的体制下, 不论种植业、养殖业和加工业, 户自为战, 个体经营为主, 千家万户的小生产与千变万化的大市场之间的矛盾日益突出, 大大影响了农业产业化发展。如以“西山洋芋粉条”为代表的家庭作坊式加工业, 因无统一的组织、统一的品牌、统一的销售, 处于小打小闹阶段。全县的农业组织化程度与集约化、产业化、专业化生产经营组织标准相差甚远。

2.3 科技对农业的贡献不足

如脱毒马铃薯种薯扩繁种和推广滞后, 全县马铃薯生产中脱毒种薯普及率仅在 10% 左右。农业劳动者科技素质低, 劳动生产率只相当于全国平均水平的 30%, 与发达省份相差甚远。基层农技人员因体制、机制问题, 上级业务部门没有选人用人的自主权, 大部分农业技术人才的主要精力在从事非农工作, 没有充分发挥基层农技推广最后一公里的作用。

2.4 农产品加工业少而小, 流通体系不够完善, 市场不活

一是互助县农产品加工除青稞酒以外没有大的加工业, 优质无污染的农产品主要以原材料的形式向外销售, 农产品加工转化能力特别是精深加工能力很弱, 有些几乎是空白。从目前互助县农产品加工企业行业构成和规模能力看, 仅局限于马铃薯、油菜籽的初级加工和粗加工, 而且产品科技含量低、附加值小、产业链条衔接不紧密、市场竞争力不强, 能够抢占领域高地和国内外市场竞争制高点的拳头产品和优势产品的企业基本没有。像蚕豆、蔬菜果品等具有互助县特色的农产品的加工转化能力特别是精深加工能力很弱, 这种状况严重制约了优势农产品产业链条的延伸、产业效益的提升和产品市场竞争力的增强。二是以大型农产品综合批发市场为中心、以中小型原产地市场为辅助、以村级农产品收购点为补充的农产品市场流通体系没有完全建立。据调查, 县境内有固定场所和简单设施, 有一定营销网络, 以油菜、蚕豆、马铃薯为主的农产品收购点仅有 10 家, 其余均为随行就市的小打小闹式收购点。而且, 他们中的绝大多数规模小、经济实力弱、抗风险能力差, 对全县农产品销售的带动能力不强。较偏远脑山地区农民的农产品销售更难; 三是缺乏马铃薯、蔬菜等农产品储藏运输销售冷链系统, 易造成农产品季节性卖难; 四是以蔬菜为主的农

超对接业务没有建立,尤其是互助农畜产品在西宁市的市场占有率不高,2014 年在西宁市建立了 20 家直销门店,销售规模很小。

2.5 工业反哺农业、城市反哺农村的能力不强

在信息化、工业化、城镇化、农业现代化的四位一体进程中,互助县城镇化率只有 34%,工业化以酿酒业为主,产业单一,乡镇级村办企业极少,涉农加工企业更少,远没有形成工业反哺农业,城市反哺农村的格局,现代农业进程缓慢。

3 发展高原特色现代农业的建议

现代农业的核心是科学化,特征是商品化,方向是集约化,目标是产业化。当前,互助县正处于现代农业发展的起步阶段,要以中国共产党的十八届三中、四中全会精神及中央农村经济工作会议为指针,紧紧围绕“信息化,工业化,城镇化,农业现代化”的战略部署,要以“机械动力为物质基础,以规模经营为发展趋势,以科技进步为重要支撑,以可持续发展为基本原则”,向“特色化、规模化、产业化、市场化、生态化”的方向发展,走出一条青海特点、互助特色的高原现代农业路子,力争成为全省现代农业发展的排头兵。以高原特色现代农业科技示范园区为引领,加快发展以马铃薯、油菜、蚕豆、八眉猪为主的优势主导产业,培育壮大以特色蔬菜为主的新型产业,在巩固制种大县地位的基础上,向制种强县迈进;不断培育壮大农业龙头企业,延伸产业链,创新专业合作方式,培育壮大专业合作组织,促进全县现代农业发展。真正实现互助现代农业发展方向代表全省现代农业的发展方向,互助现代农业的生产经营模式代表全省现代农业的生产经营模式。为促进互助现代农业跨越式发展,要在六个方面做出努力。

3.1 创新发展特色农业的体制机制

一加快推进土地流转速度和步伐。以十八届三中全会精神为指针,加大土地流转力度,使农村土地向种植大户、龙头企业、合作组织等集中,支持土地向农村特色优势产业流转,发展多种形式的适度规模经营,带动土地利用向规模、集约、高效方向发展,做大做强特色优势产业。二是培育新型农业经营主体,创新现代农业经营方式。在条件成熟的地区,组建生产合作社,开展土地规模化、专业化、集约化经营。同时成立产业服务队,为农业生产基地开展农机、种植、田管、收获等专业化服务。以家庭作坊为基础,组建加工合作社,开展马铃薯粉条、白酒、菜籽油等农产品加工,提高附加值。三是建立对龙头企业的扶持力度。对

带动辐射能力强、与农民利益联结机制好的龙头企业,在项目、资金方面给予重点扶持,对社会贡献大的企业予以重奖,以促进各类龙头企业的进一步发展,带动全县特色农业的发展。

3.2 加快产业基地建设

一是要把互助县的产业基地做实。建基地、攻单产、扩规模、提效益是基地建设的主要目标。以“十二五”及今后的“十三五”规划布局的制繁种、油菜、马铃薯、蚕豆、蔬菜、八眉猪等特色产业基地为重点,加快培育一批特色明显、竞争力强的专业村、专业乡镇。以青海互丰公司为龙头,明晰产权,内强素质,加快育繁推一体化制种企业培育进程,扩大制种规模,努力打造全国制(繁)种强县;以青稞酒集团、汉尧、威斯顿等公司为龙头,采取“企业+基地”、“企业+基地+农户”等生产经营模式,按照市场机制和标准化、规模化、区域化要求,引导、支持、帮助农业龙头企业通过订单生产、保护价收购、利润返还、入股分红等多种形式,建立稳定的高标准原料生产基地;以凯丰、丰之源、介实等公司为龙头,充分发挥互助县生态、资源优势,突出抓好基地建设和市场流通两个环节,将互助县建设成为具有高原特色的优质无公害特色蔬菜生产、加工和销售基地;以瑶池、绿康等公司为龙头,通过技术创新、新产品开发和产业化升级,加快以树莓为主的果品、川贝母、当归中藏药品种为主的标准化生产基地建设,为全县脑山、半脑山地区的种植业结构调整和农民增收以及农业产业化发展开辟新途径;二要制定完善农产品质量地方标准和优质农产品生产技术规程。加大“三品”(无公害农产品、绿色农产品、有机农产品)和地理标志农产品建设力度,建立“三品”和地理标志农产品基地,推进标准化生产;三要实施品牌战略。以“互助牌”和“无公害产品”“绿色食品”“有机食品”等认证为重点,及时注册登记特色优势农产品品牌,打造本土优质品牌,并且要充分利用参加农产品博览会等机会加大宣传力度,扩大“互助牌”农产品的影响力。

3.3 拓宽投融资渠道

一是加大对涉农企业的资金扶持力度。通过建立信贷担保机制,破解企业贷款难的问题,另外以项目扶持为渠道,增加企业资本。二是加大农业招商引资力度。吸引工商资本、民间资本等投资开发农业,拓宽农业发展融资渠道。保证农业投入的持续增长和农业发展势头不减弱。三是进一步拓展农业保险覆盖面。降低农业保险门槛,扩大涉农保险范围,完善农业保护体系,进一步增

强农业抵御灾害的能力。

3.4 加大科技支撑力度

一是积极引导龙头企业开展科技创新和新产品研发。着力构建“以企业为主体,市场为导向,产学研相结合”的技术创新体系。充分发挥县级农技推广和乡镇农技区域站的作用,建立激励机制。根据县人民政府《关于同意成立互助县乡镇农技推广区域中心站的批复》,按照优化资源配置,强化服务功能的原则,在塘川、台子、丹麻、五十、东和成立5个乡镇农技推广区域站,对新建设的乡镇农技推广区域站,要按照区域农业产业发展的实际情况,科学设置乡镇农技服务岗位,合理配置人力资源,使科技力量向基层一线倾斜,确保绝大多数农技人员的绝大部分精力,从事农业科技服务。二是加强新型职业农民培训。通过新型职业农民的培育,让学员系统掌握本专业的理论基础知识和操作技能,进一步增强他们的市场意识和服务能力,使种植养殖户种植面积、养殖规模进一步扩大,逐步成为今后互助县农牧业生产的职业骨干,帮助和带动更多农民发展职业生产;同时,要加快构建新型职业农民培育制度体系,逐步实现从“培训”到“育人”、从培训过程考核到绩效考核、从传统培训到现代化、信息化培训的创新。

3.5 加强现代设施、现代装备对农业的武装

一是进一步提高农业机械装备水平。“十三五”期间,使全县种植业农业机械化综合作业水平得到进一步提升,尤其要在提高全程机械化作业能力方面下功夫。二是设施农业要发展到一个新水平。设施农业是农业现代化的一个重要标志。在巩固现有成果的基础上,新上温室大棚应主要采用现代材料和技术,提高保护地栽培的科技含量,大力推广应用蔬菜、花卉、水果等新技术新品种,提高设施农业效益。三是进一步巩固加强农业基础设施建设。加大有关项目、资金争取力度,把原有的农业基础设施全面进行维修和改造,使

其更好地为现代农业服务,发挥其应有的作用。按照现代农业的要求和发展规划,大力发展标准粮田建设、农田水利建设等,提高农业抗御自然灾害的能力,为夺取农业丰收创造优越的保障条件。

3.6 发展生态有机循环农牧业,增强农业可持续发展能力

发展绿色有机循环生态农牧业是互助县农牧业发展的根本方向,是实现“资源节约型,环境友好型”的重要途径之一,符合互助县提出的绿色互助、和谐互助、开放互助的发展总目标。近年来,互助县积极探索绿色有机循环农业的新模式,整合温棚建设、标准化规模养殖、沼气利用等项目,把蔬菜种植、畜禽养殖、有机肥使用、沼气利用等环节结合起来,形成种植—养殖、种植—养殖—加工型的绿色有机生态循环农业模式,为促进生态循环农业发展奠定了良好的基础。加快试验示范,推广一批适合互助县的生态循环农业新技术。生态循环农业是一项系统工程,并且离不开高新技术的支持。今后要加大科技创新力度,不断设计、试验、组装一批生态循环农业的新模式、新技术,同时,认真做好广大农民的技术培训和指导,使农民熟练掌握各种生态循环农业技术,增强互助县生态循环农业的发展后劲。

参考文献:

- [1] 柳金平. 现代农业建设与路径研究[D]. 北京:中国农业科学院,2013.
- [2] 唐思航,韩晓琴. 转变农业发展方式是发展现代农业的关键[J]. 北京社会科学,2010(2):76-81.
- [3] 李庆东. 中国农业发展中存在的问题与思考[J]. 农业与技术,2001(3):10-13.
- [4] 顾益康. 加快农业发展方式的转变 探索中国特色的新型农业现代化道路[C]//加大城乡统筹力度协调推进工业化、城镇化与农业农村现代化,2010.
- [5] 张雯,白必政,刘喜波. 沈阳市远郊乡镇现代农业发展模式研究[J]. 安徽行政学院学报,2010(4):95-99.
- [6] 韦志扬,蒙福贵,李思源,等. 广西“十三五”农业科技发展路径研究[J]. 南方农业学报,2014(5):8-15.

Plateau Characteristics of Modern Agricultural Development Idea of Huzhu County for “Thirteen Five”

CAO Hai-su

(Plateau Characteristic of Modern Agriculture Demonstration Park Management Committee of Huzhu County, Huzhu, Qinghai 810500)

Abstract: In order to promote the development of modern agriculture for Huzhu county, and promote the coordinated development of industrialization, urbanization and agricultural modernization basic way for “Thirteen Five”, the current situation of the development of modern agriculture of Huzhu county was expounded, the problems and some suggestions of developing modern agriculture were put forward.

Keywords: modern agriculture; “Thirteen Five” development ideas