

黑龙江省农村土地承包经营权流转方式分析

张羽,刘树青

(哈尔滨理工大学 经济学院,黑龙江 哈尔滨 150080)

摘要:不同地区的农村土地所面临的大环境是有差别的,所以因地制宜选择适合本地区特点的农村土地承包经营权流转方式,是实现土地承包经营权流转目的的关键因素之一。通过对黑龙江省农村土地流转方式现状及各种方式的适用范围进行分析,认为黑龙江省应充分利用其地形优势和国有农场先进的技术、设备和规模经营管理经验优势,在原有农村土地流转方式择优适用的基础上,以国有农场作为流入主体,推动农村土地整体进行流转,从而加速实现土地承包经营权流转目的。

关键词:黑龙江省;土地承包经营权;土地流转方式

中图分类号:F321.1 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-2767(2016)04-0129-02 DOI:10.11942/j.issn1002-2767.2016.04.0129

土地承包经营权何时在农民之间开始进行小规模地悄悄流转已很难考证,但自2014年中共中央办公厅、国务院办公厅《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》等一系列新规的印发,从国家层面已表现出农村土地承包经营权流转对农村改革和实现农业现代化的必要性和紧迫性。新规将农村土地所有权、承包权和经营权三权进行了分离,在《农村土地承包法》《物权法》关于农村土地承包经营流转方式规定的基础上对某些流转方式做了进一步的明确和强调,并新增了一些流转方式。这些规定的出台使农村土地承包经营权流转方式更加开放,也使土地承包经营权的权能更加完善,更加具备了国家意识的保障。土地承包经营权流转方式是实现土地规模经营,提高农业现代化水平的基础和前提。不同地区农村所处环境差别较大,各种土地流转方式对本地区的适宜性有明显不同,但是从目前来看,各地区还没有在完整意义的土地承包经营权权能基础上,认真研究本地区特点,有针对性地将土地承包经营权的完整权能充分发挥,有差别地选择适合本地区特点的土地流转方式^[1]。就黑龙江省而言其农村土地所处的自然环境和社会环境都有独到之处,应进一步探索适合本省特点的农村土地流转方式,以求最大程度实现土地流转效果。

1 黑龙江省农村土地流转方式现状

黑龙江省是农业大省,相对于其他省份农村土地总面积和人均面积较多,累积流转总量也比较大,年增长率也在不断提高。仅2014年农村土地流转面积就达到了433.8万hm²,比2012年增加137.4万hm²,增长率为46.4%^[2]。尽管土

地流转在量上看形势喜人,但局限性也很明显。其突出体现为土地流转方式的单一性。

一直以来由于农民对土地流转问题担心太多,同时土地流转的生态环境建设又相对滞后,农民对长期流转土地心有余悸。虽然根据2014年《黑龙江省人民政府关于全省农村土地流转和规模经营发展情况的报告》精神,目前黑龙江省农村土地流转服务体系已开始建设,全省范围内的土地确权、维权工作正在有序进行,一些县或地区已建立了农村土地承包经营权流转办公室及农村土地承包经营权流转服务中心等服务、监管平台。但现实情况是无论是政府服务和监管体系的建立还是农业社会化服务体系的建立都还处于设想和起步阶段,相对于农村土地流转行为对其的需求还有相当大的差距。信息的不对称使农民难以估量更谈不上把握土地流转收益,在此前提下农民(流出主体)转让土地的意愿更多体现为缺乏土地经营能力的无奈心理的驱使,如缺乏农业劳动力或外出打工等,没有更加明确的长远的意图。因此在流转期限上表现为短期性,多以1~3a为限。短时间内流转最为简单的方式就是转包和出租。因此,目前黑龙江省农村土地的流转,虽然也有其它形式,可在土地流转中的作用并不是很明显,转包和出租为绝对主流方式。

2 农村土地流转方式比较分析

一直以来在全国各地实施的土地承包经营权流转方式如转让、转包、互换、折价入股等,都有其不同的适用性。其中土地承包经营权转包最为简单易行,也是我国农村土地流转的一种独特方式,因它需要有承包权为前提,比较适合在农户之间进行。租赁不仅在我国也是国际上更多采用的土地流转方式,由于流入主体对产权要求不高,它简单易行,交易成本较低,只要价格合适,一纸合同便可成交,对流出主体来说也会有一种安全感;因此,在农村区域内向种植大户流转土地、龙头企业建设原料基地所需土地比较适合采取该种方式。

收稿日期:2016-02-23

基金项目:国家大学生创新创业资助项目(201410214007)

第一作者简介:张羽(1995-),女,黑龙江省安达市人,在读学士,从事经济研究。E-mail:2310168450@qq.com。

尽管互换同样简单易行,交易成本较低,但需求较少,所以该种方式适用的是那些特殊主体。土地承包经营权的转让,从目前我国农村土地所承载的社会功能来看是转出主体不情愿选择的方式,其原因不仅来自于丧失土地的恐惧,还有对未来土地升值的期盼,而且流入主体对土地的产权也有了一定的要求,所以,同其它流转方式比较相对复杂,交易成本也比较高。入股不仅交易过程较为复杂,而且对流出主体来说,不仅有丧失土地的恐惧而且收益也很难把握,因此,这种方式多在土地承包经营权流转生态环境较好的状况下发生,而且一般均以股份合作如农民专业合作社方式进行。

黑龙江省土地承包经营权主要是在农村区域内进行的流转,流转方式如上所述主要是转包、出租、转让、入股等,其中以转包居多,出租次之,入股和转让较少。在区域内将土地承包经营权转包给种植大户,由其规模经营的达80%,当然,除了转包方式简单易行外,政府政策绩效不可忽视,如黑龙江省出台重点扶持政策,对粮食种植面积 66.7 hm^2 以上并且单块连片种植面积不低于 33.3 hm^2 以上的种粮大户给予贷款贴息政策;给予种植面积在 333.3 hm^2 以上种粮大户以农业基础设施建设补贴,显然,政府政策引导了农业经营模式的选择,也在某种程度上决定了土地承包经营权流转方式;将土地承包经营权出租给一些龙头企业用于建设原料基地,如五常市与东方粮仓高科技示范园区之间、齐齐哈尔糖业公司与农户之间、完达山乳业与农户之间等的土地承包经营权流转。这种流转方式非常理想,因为只有在这种情况下商业资本对农业的投入是在自身利益的推动下进行的,企业为了保证产品质量及降低成本需要有稳定的、高质量的原料来源,因此也必须对承租的土地进行投入,以其资金、机械、科技等优势带动农业规模经营和产业化发展;采取股份合作制,将承包地入股于农业专业生产合作组织。股份合作制对个体农民来说其缺点是不可直接把控土地,土地收益不好确定,其优点是转让土地的农民可以直接就业于合作组织,在土地收益不确

定的情况下可在某种程度上依赖人力资本维持生计^[3]。这些流转方式有普遍的适用性,可以根据流出主体和流入主体的意愿进行选择并继续加以完善。

3 黑龙江省农村土地流转方式前景展望

从黑龙江省的气候特点和农场土地资源看,有其天然的环境优势,大面积平坦开阔的土地是大型机械耕作的前提,土地规模经营效益会更加突出。同时黑龙江省农村毗邻机械化耕作程度较高的垦区农场,同商业资本比较一是农场更加具备农业生产经验,而且投机资本的概率更小,可以在更高程度上保证土地用途不变,从而保证国家粮食安全;二是农场已有的农业生产设备就很先进,与农村基本属于资源共享,更加便于加快流入土地的利用。近些年黑龙江省也做了一些场县共建,但在种植业方面仍停留在农户对农场机械的租用,更进一步的也就是农户分阶段地将生产过程交由农场耕作或将承包地转租给农场。事实上在农村土地向农场进行流转这个问题上还需要进一步解放思想,将区域内的流转方式大胆应用于农村与农场之间,甚至还可以探索农村与农场之间农地流转新方式。进而利用黑龙江省农村土地的特殊社会环境,充分发挥农场在农业科技、农业生产设备及农业科学化管理等方面对农村的引导、带动和辐射作用。

总之,在不断完善原有农村区域内土地流转方式的同时,黑龙江省农村(也包括新疆等垦区国有农场建设较好的地区)可以大胆地尝试以更加稳定的方式向垦区国有农场流转耕地。这种尝试不仅是为了解决农业生产问题,更是新农村建设模式的一种探索。

参考文献:

- [1] 欧阳桂前,田克勤.中国农地规模经营存在的问题及对策分析[J].长白学刊,2015(2):112-116.
- [2] 魏书慧.黑龙江省农村土地流转情况的调查与思考[J].统计与咨询,2015(2):7-10.
- [3] 单志芬,毕涛,刘德芳,等.发展规模经营 提高耕地资源利用率——黑龙江省农村土地规模经营的调研[J].中国农业资源与区划,2010,31(1):33-38.

Analysis on Transfer Way of Rural Land Contract Management Rights of Heilongjiang Province

ZHANG Yu, LIU Shu-qing

(School of Economics, Harbin University of Science and Technology, Harbin, Heilongjiang 150080)

Abstract: Faced by different regions of rural land environment is different, so adjust measures to local conditions to choose the regional characteristics of the rural land contract management right transfer, to achieve the purpose of the land contracting right of management circulation is one of the key factors. The scope of application of Heilongjiang province rural land circulation status and a variety of ways were analyzed, thinks that Heilongjiang province should make full use of the advantage of the terrain and the state-owned farms of advanced technology, equipment and management scale advantage of experience, in the original rural land circulation type preferred application based on, to state-owned farms as the inflow of subject, promote the rural land circulation, so as to accelerate the realization of the right to the contracted management of land circulation.

Keywords: Heilongjiang province; right to the contracted management of land; land circulation way