

现代农业科研院所财务管理存在的问题研究

谢秀真

(黑龙江省农业科学院 财务处,黑龙江 哈尔滨 150086)

摘要:作为推动我国农业现代化建设的重要参与者,国家财政预算拨款的重要事业性单位,农业科研院所的财务部门的作用极其重要,其内部的财务管理质量直接影响着科研事业的发展。现结合现代农业科研院所的建设实际,通过分析农业科研院所财务管理方面存在的一些突出的问题,提出了相关的解决对策,不仅要加强制度建设,规范财务管理行为,更要加强农业科研经费管理,提升财务人员职业素质,还应充分发挥财务管理中资源配置的作用。

关键词:农业科研院所;现代;财务;管理;问题

中图分类号:G311 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-2767(2015)09-0130-03 DOI:10.11942/j.issn1002-2767.2015.09.0130

当前,我国正处于加快经济增长方式转变、进一步提升国际竞争力、从科技大国向科技强国迈进的关键时期,近年来,随着我国对于三农资金的支持投入力度逐渐加大,农业科研院所经费增长也较快,从而导致了农业科研院所在财务管理方面出现一些问题,而财务管理方面的问题恰恰是农业科研单位牵一发而动全身的重大问题,因此,如何加强农业科研院所事业单位的财务管理,如何通过有效的财务管理促进科研事业的发展,如何使农业科研资金合理的使用成为了农科人必须要面对且亟待解决的难题^[1-3]。本文分析了我国农业科研院所财务管理方面存在的问题,并就加强财务管理应采取的措施及对策进行研究,以期黑龙江省乃至全国范围内的农业科研院所的发展提供参考。

1 农业科研院所财务管理存在问题

近年来,我国对农业科研投入力度的不断加大,科技改革的推进步伐也逐渐加快,农业科研院所财务管理方面所存在的一些问题也日益凸显,因此农业科研院所的财务管理更要加强规范管理,与时俱进,一些方面有必要借鉴西方先进经验,为推进农业科研机构的市场化改革提供助力^[2]。就目前而言,我国农业科研院所存在的财务管理方面的问题主要有4个方面。

1.1 财务预算上存在的问题

作为社会公益性组织,农业科研院所的预算

资金编制除了体现必要的收支外,预算资金的编制也没有与财务管理进行有机结合。并且在预算的执行上也没有进行有效的监管,存在随意性,且执行难度大^[3]。从某种程度上来讲,农业科研事业单位在预算的执行过程中,受到内部及外部环境的共同影响,缺失有效的监督管理机制,审查大多程序合法,但内容虚置,没有形成专业配套的审计机构,且由于事务繁杂,没有足够的时间和精力开展相关方面的调研,且预算的准确性不高。

1.2 财务管理内部控制及资产管理方面的问题

当前,很多农业科研院所在财务管理内部控制方面存在着一些问题,例如,对于内部控制制度没有足够的重视,也没建立健全的内部控制制度,使得预算控制较为薄弱;此外一些农业科研院所也建立内部起居室审计机构,缺乏有效的内部监督能力。

目前,在资产运行方面,农业科研院所在科目核算上只是设置固定资产的固定资金,对于固定资产一直未计提折旧的问题,固定资金随着资产的未计提折旧其价值破损也没能做减值的计量^[1-3]。此外,还存在着资产使用效率低、资产配置不合理等问题,一些农业科研单位盲目追求配置高的资产,导致资产闲置,分配不均以及浪费等现象的发生。

1.3 科研经费管理问题

1.3.1 经费管理办法执行难度大 由于承担的项目种类较多,包括科研类、基本建设类等,其中科研项目又包括863、973以及社会公益等,并且每个项目都有相关的财务法规及其特定办法^[4-5]。如涉农专项资金的管理办法就包括公益性经费管理办法、基础类经费管理办法等,而且不同的项目

收稿日期:2015-08-03

作者简介:谢秀真(1962-),女,山东省平度县人,中级会计师,从事农业科研院所财务管理工作。E-mail:727548289@qq.com。

规模其资金额度也有所不同,这些管理办法种类繁多,使得决算报表不科学,又影响了报表数据的可比性。

1.3.2 科研经费预算编制不合理 目前,大多农业科学院所均采用课题负责人及成员独立编制预算,课题经费下达以后财务人员才能了解。课题负责人对编制预算不够专业就容易出现实际支出项目并未纳入课题预算计划,但预算只要经过批复,就不能随意变动,这导致很多预决算差别大,未按批复执行,使得预算计划未起到约束作用^[4-6]。

1.3.3 项目经费支出不合理 一些项目在申请与批准的金额上有些差距,从而导致农业科研经费实际与计划不一致,这样的现象也是农业科研院所财务管理中一个严重的问题,一些课题浪费了重复购置设备的资金,并且设备利用率非常低^[4-6]。

1.4 财务管理缺乏资源配置职能

近年来,随着科研发展以及财政体制改革,农业科研院所对于财务管理的重视度也逐渐提高,然而,之前很长一段时间没有树立财务管理的理念,使得农业科研院所财务管理职能仍然被弱化,优化资源的作用显得不足。主要是由于财务部门在单位中重大事项中的决策以及管理中参与度不高,财务对科研经费的监督管理作用较弱,只强调了为科研人员服务而忽视了对其执行监督管理,导致财务人员缺乏主动配置资源的战略眼光。

作为农业科研院所,资金来源以国家财政投稿为主,而在以限定性资源为主的经费状况下,财务管理也较难在资源配置上发挥较大的作用。二级及其以下预算级次的农业科研院所预算调控空间也较小,不具备预算分配权^[1-2]。此外,院级财务部门与所级财务部门的行政隶属关系也在某种程度上弱化了院级对所级财务管理的控制作用。

2 影响农业科研院所财务管理问题的原因分析

2.1 财务人员风险防范意识差,法制意识淡薄

目前,许多农业科研院所需要依靠开发实体的创收收入来弥补事业经费的不足,因此更为重视创收,但是对于实体资金风险防范意识又较为淡薄,必然使得财务内控制度执行不力。此外,执行财务制度流于形式,力度明显不够,并且大多数农业科研院所财务工作人员的法制意识较为淡薄,更无从谈起财务监管。

2.2 政府采购缺少监管,对资产管理的重视程度不够

由于各地区事业经费归省财政管理,而地方政府由于管辖范围所限对其缺少监督,使得很多地区还没执行政府采购制度,而固定资产的采购制度相对宽松,容易滋生不法行为的发生。此外,目前农业科研院所的财务管理仍然是以资金为中心,资产处置较随意,忽视了资产管理,财务管理部门与资产管理部门的工作与不衔接,使得部分国有资产流失。

2.3 项目经费来源渠道多元化,专款不能完全专用

农业科研院所申请项目经费的难度较大,科研经费略有不足,因此许多单位往往会出现利用同一研究内容进行多头项目申报的现象,使得项目经费来源渠道多元,因为这样便可以争取到更多的科研经费,来弥补科研经费的不足。然而,不同的项目在使用范围与内容方面存在着较大的区别,申请经费时没能做到专款完全专用,从而增加了项目经费管理及其核算的难度。此外,一些科研单位为了防止结余资金被上缴财政变相套取财政资金的问题也有存在。

3 优化完善农业科研院所财务管理的措施

3.1 加强制度建设,规范财务管理行为

国家财政资金对于农业科研的投入力度不断加大,国家对于三农的重视也不断加强,因此,更应把握现阶段发展趋势以及工作重点,正确面对国家对于我国农业的支持,这不仅为农业事业的发展奠定了坚实的基础,更为现代农业的发展以及农业科研院所的发展提供了更多的发展机会。在此背景下,财务部门更要转变观念,强化国有资产内部的监督机制,严格执行政府采购制度^[3]。与此同时,更要树立现代法制的意识,进一步加强会计法制建设,提高法律意识,为农业科研院所的财务管理提供一个依法执业的环境。

3.2 加强农业科研经费管理

农业科研院所的资金来源有多种形式,结合农业科研单位管理的实际情况,应严格推行资金收支两条线管理,转变观念,按预算要求用足、用好经费,充分发挥财政资金的作用。坚持科研项目成本核算,各单位经费支出审批权由单位法人代表负责,并将内部财务管理规定抄送财务部门

备案^[4-5]。

3.3 加强财务人员教育及管理,建立绩效管理系统

农业科研院所财务从业者的任务重大,关系着我国各地区农业发展速度及水平,因此,其职业素质就显得尤为重要,在这样的背景和前提下,更需要财务工作者在熟悉经济走向的基础上,强加建设,顺应发展的要求,加强对于财务管理工作的知识与能力的培养,不仅要实时更新学习财务有关的标准与规定,还要注重自身综合业务素养的提升;与此同时,更要密切监督工作程序的合理性,从而实现财务管理标准化^[6-7]。此外,还要适当运用绩效管理系统的方式加强财务工作人员的绩效管理,这不仅有利于提升财务工作人员整体工作能力与素质,更可以提高财务工作的效率,改善工作的质量。

3.4 加强财务管理中资源配置的作用

对于我国的诸多农业科研院所而言,其财务管理在资源配置方面发挥的作用较小,其自主性较弱,若要进一步提高农业科研院所的财务管理水平,有必要进一步加强并规范财务行为,从而从整体上提高财务管理资源配置的能力。确立财务部门在事业单位管理以及科研项目中的重要地位,还需定期进行工作交流,树立依法理财的意识,并将财务工作提升到决策地位上来^[6-8]。与此同时,更应着眼于科研项目管理方面,将财务管理融入并全程参与项目管理,在科研项目预算编制以及课题验收等环节,也应充分发挥财务管理的作用。与此同时,财务工作人员还应加强学习研

究,用好用足现有财政政策,不仅要树立主动理财的意识,还要在现有制度框架下进一步加大财务工作服务的工作力度,更好地为科研业务出谋划策。

4 结论与展望

我国农业科研院所承担着现代农业发展的重担,而现代农业科研院所的建设离不开财务管理部门的支撑,在此基础上,更应充分认识财务管理工作的紧迫性和艰巨性,结合现代农业科研院所建设的总体思路和要求,充分发挥财务管理的监管与配置的职业,不断提高管理水平,积极配合农业科学研究,确保现代农业科研院所的建设战略取得实质性进展。

参考文献:

- [1] 王鹏.农业科研事业单位财务管理中问题研究[D].北京:中国农业科学院,2012.
- [2] 高伟.农业科研事业单位财务管理[J].会计师,2013(12):72-73.
- [3] 冯玲秀.浅谈农业科技型企业内部控制制度的建设[J].科学时代,2008(23):41.
- [4] 黄英.加强事业单位科研经费管理的思考[J].湖南农业科学,2006(5):93-95.
- [5] 付小燕.现行农业科研事业单位科研课题(项目)经费财务管理中的问题与对策[J].农业科研经济管理,2009(1):31-35.
- [6] 楼慧娟,王赛月,王洁.加强科技项目管理,提升科技管理水平[J].农业科研经济管理,2013(3):27-29.
- [7] 陈文虹.创新农业科研单位财管管理机制途径初探[J].农业科技管理,2008(12):33-42.
- [8] 夏秋.新时期促进农业科研院所财务管理的思考[J].农业科技管理,2011,30(5):42-44.

Research on the Existing Problems in Financial Management of Modern Agricultural Research Institutes

XIE Xiu-zhen

(Heilongjiang Academy of Agriculture Sciences, Finance Department, Harbin, Heilongjiang 150086)

Abstract: As an important participant to promote the construction of agricultural modernization and the state financial budget allocations of important undertaking units, finance department of agricultural scientific research institutes played the role which was extremely important, its internal financial management quality directly affected the development of scientific research. Combining the reality of the construction of modern agricultural scientific research institutes, through the analysis of some prominent problems existing in financial management of agricultural scientific research institutes, the related countermeasures were put forward, not only to strengthen the system construction, regulate the behavior of financial management, but also to strengthen agricultural scientific research funds management, improve professional quality of financial personnel. And then it should also give full play to the role of the financial management in the allocation of resources.

Keywords: agricultural research institutes; financial; management