

中原经济区现代都市农业发展研究

李彦普

(黄河科技学院,河南 郑州 450006)

摘要:都市现代农业作为现代农业体系的重要组成部分,对于提升河南农业的战略性基础地位,推进中原经济区建设具有重要作用。为解决中原经济区现代都市农业发展缺乏整体布局 and 科学规划,存在功能定位单一,经营主体组织化程度偏低等主要问题。政府应充分发挥其宏观调控功能,提升规划水平,积极探索都市农业的发展模式,提高龙头企业和农民专业合作社等经营主体的组织化水平,着力于中原经济区都市农业的内涵提升和整体联动发展。

关键词:中原经济区;现代都市农业;功能定位;发展模式

中图分类号:F306.4 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-2767(2015)09-0126-04 **DOI:**10.11942/j.issn1002-2767.2015.09.0126

2012 年 9 月,为促进大中城市在现代农业发展方面的带动和辐射作用,农业部首次出台加快发展现代都市农业的指导意见,为现代都市农业发展提供了良好契机。河南作为“国家重要的粮食生产和现代农业基地”,城镇化和工业化提速,资源与环境约束日趋突出,必须加快转变农业发展方式,通过中原城市群在现代都市农业上的整体规划,联动推进,开发农业多种功能,提高农业综合效益,推进中原经济区建设。

1 现代都市农业的功能

都市农业是在城郊农业基础上发展起来,但

在经营形态和模式上超越城郊农业的一种高级化、多样化的农业类型。现代都市农业是指处在城市化地区及其周边地区、充分利用大城市提供的科技成果及现代化设备进行生产,紧密依托并服务于都市的现代化农业,是都市社会经济、结构功能、生态系统的重要组成部分^[1]。现代都市农业具备 3 种基本功能。

1.1 生产功能

生产功能包括生产有形产品和生产无形产品的功能,即生产和提供满足都市不同消费层次需要的农副产品以及为自然界固定二氧化碳和释放氧气等无形产品的功能^[2]。现代都市农业通过雄厚的农业科技力量,优化资源配置,完善农业生产标准,提高农业生产力水平,实现优质、高效、生态、安全的农产品生产目标,进而达到区域农业结构的调整优化和农民增收,发挥对其它区域农业的辐射和示范作用。

收稿日期:2015-04-28
基金项目:郑州市科技局软科学课题资助项目(20121274)
作者简介:李彦普(1977-),女,河南省南阳市人,硕士,讲师,从事农业经济方面研究。E-mail: 591662188@qq.com.

Problems and Countermeasures on Greenhouse Agricultural Products Circulation Pattern in Daqing City

ZHU Lei^{1,2}

(1. Daqing Branch of Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Daqing, Heilongjiang 163319; 2. Heilongjiang Bayi Agriculture University, Daqing, Heilongjiang 163319)

Abstract: Greenhouse agriculture is an important economic factor for the regional development of Daqing. The efficient circulation of greenhouse agricultural products not only affected the people's livelihood interests, but also related to supply chain members of the immediate interests. Three kinds of circulation pattern were identified, and four main problems, which in aspects of circulation steps, production and transport quality, informatization level and regulations establish, in the circulation were pointed out based on the investigation and statistics analysis. Some countermeasures were put forward for improving the existing patterns of circulation.

Keywords: Daqing city; greenhouse agricultural products; circulation pattern

1.2 生态功能

都市农业通过营造优美宜人的生态景观,调节和改善城市的空气,涵养水源、保育生态,搭建起城市和农业之间的绿色纽带,成为都市的绿色屏障,构建都市和自然之间高度和谐的生态环境。都市农业可以真正承担起绿色“城市之肺”的作用,防治城市环境污染,提高市民生活质量。在当前城市雾霾现象日益严重的今天,发挥现代都市农业的生态功能尤为重要。

1.3 生活功能

都市农业的生活功能包含社会文化功能和休闲观光功能。现代都市农业带动了涉农产业的迅猛发展,为社会创造了大量工作机会,对于社会的稳定发展、城乡居民就业有着重要作用^[3]。都市农业为城市居民开辟了度假休闲的场所,通过景观花卉、农家乐、农业教育园地等方式,不仅可以让都市居民在快节奏生活中放松身心,而且可以增强人们对现代农业和地域文化内涵的认知,陶冶情操,满足人们高层次的精神文化需求。

2 现代都市农业在中原经济区建设中的作用

2.1 夯实中原经济区“三化”协调发展的基础

2012年11月国务院正式发布的《中原经济区规划》进一步明确了中原经济区的五大战略定位,其中“国家重要的粮食生产和现代农业基地”是中原经济区发展的基本定位之一。河南农村人口多、农业比重大、保粮任务重,必须夯实河南农业的基础地位,探索一条“不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的,以新型城镇化为引领、新型工业化为主导、新型农业现代化为基础的‘三化’协调科学发展路子”^[4]。河南新型城镇化建设的快速推进为现代都市农业发展提供了空间、人力和政策上的保证和契机,同时都市现代农业的发展又为新型城镇化建设夯实了农业基础。通过都市农业的发展,不断提升农业生产水平,充分利用河南自然资源禀赋,打造生态农业、休闲观光农业和高效农业,成为推动河南现代农业发展,促进农业与城镇建设有机融合的有效途径。

2.2 提升城镇化发展质量

城镇化的快速推进必须伴随其内涵和质量的提升。首先,现代都市农业的发展可更好满足城镇化进程中城镇居民对于“菜篮子”的种类多样化和新鲜度需求。居民需要更多更好的新鲜、安全、卫生、营养的多种蔬菜食品,由于农业生产的自然属性的约束,以及农产品在运输、贮藏加工等方面

的时效性要求,偏远农业难以更好满足需求,现代都市农业的存在和发展日趋重要^[5]。其次,现代都市农业的发展可维护城镇的自然平衡。城镇的存在和运转不可避免地要生产出大量的废气、废水和废渣,以及大量的生活垃圾。作为农业大省的河南,城郊秸秆焚烧屡禁不止,加大了雾霾等环境污染治理的压力。在城镇郊区发展绿色农业,可发挥其生态功能,维护和修复城镇生态平衡。再次,现代都市农业的发展可保持城镇人文生态平衡。城镇化的推进使得城镇居民迅速增多,但离乡居民缺乏归属感和认同感,生活节奏加快致使生活压力增大。建设都市农业,可以为城镇居民提供一个贴近自然的绿色空间,提升城镇居民人文修养。

2.3 有效缓解农村劳动力转移压力

当前河南城镇化建设步伐加快,新型农村社区稳步推进,土地流转有序开展,逐步实现农业规模化生产,提升了农业现代化水平。在此背景下,将有大量农村劳动力向城市转移。据河南省统计局于2014年2月发布的“河南省农民外出务工情况调查报告”显示,河南省农村外出务工人员选择到省外务工的比例2012年为47.4%,2013年下降至43.6%,2014年进一步下降至39.0%,与此相对应,选择在当地(县、市)务工的比例从2012年的24.2%上升到2013年的30.3%,2014年进一步上升至38.1%,表明河南省农村富余劳动力转移加速向本地回流,“本地化就业”趋势更加明显。通过发展现代都市农业,发挥本地农业资源优势,将为整体受教育程度低,就业能力差的农村劳动力提供就近就业机会,减少其可能在城市的隐形失业状态,有效缓解农村劳动力转移压力。

3 中原经济区现代都市农业的发展现状

3.1 都市农业功能定位单一

中原城市群以河南省会郑州为中心,包括洛阳、开封、新乡、焦作、许昌、平顶山、漯河、济源在内共9个省辖市,分别占全省土地面积和总人口的35.1%和40.4%^[6]。近年来,以郑州市为代表的都市现代农业获得了较大发展,但整体上中原经济区的现代都市农业发展仍然滞后。河南城市群普遍存在都市农业重视不够,功能定位单一,经济效益与社会功能、生态环境相互脱节,各领域功能分割的现象,难以形成高效的都市农业产业链条。都市农业生产规模化、组织化程度低,优势农产品规模小,观光休闲农业与设施农业发展滞后。现有的现代都市农业大多集中在经济功能或以

“农家乐”为主要形式的部分休闲旅游功能上,没有根据各地资源分布、环境特点,将当地农业优势资源、农业产业结构调整与旅游文化优势、旅游文化市场紧密结合,无法体现现代都市农业多功能整合的要求。大型的农业示范园区缺乏,各类中小农业园设施类型和产品雷同,缺乏特色,一哄而上的现象屡见不鲜。

3.2 都市农业经营主体的组织化程度偏低

河南省目前已培育了一批农业龙头企业,发展规模和辐射能力也在不断增加。但在发展现代都市农业这一领域,农业龙头企业发展意识落后,和国内农业发达地区相比,仍然存在组织化水平较低,管理水平薄弱,品牌效应缺乏,产品创新能力较差等问题。近年来,河南新型的农业经营主体——农民专业合作社,在数量上突飞猛进,但整体上仍处在初级阶段,发展质量和内涵有待提升,普遍存在合作社各成员方利益需求差异较大,发展动力不足的现象。其中,由于政府难以理清其在合作社发展中的角色和地位,一定程度上阻碍了农民专业合作社的发展积极性。目前“龙头企业+合作社+农户”相结合运行的经营模式下,由于产权关系不清晰,利益分配不均,导致农民主体地位虚置,合作经济组织章程中农民社员参与管理和监督形同虚设,难以保证合作社成员的积极性,阻碍了经营主体的运行效率和经济效益的提升。

3.3 政府对现代都市农业发展缺乏科学规划

河南目前大多城市的都市农业发展多以宏观的口号出现在各种规划、发展纲要中,区域割裂,没有形成基于中原城市群的定位明确、布局合理的都市农业总体发展规划。各城市之间对于都市农业的差异化定位和联动发展,缺乏沟通和交流,难以实现资源共享和优势互补。都市农业的发展与各城市发展规划不同步,常常出现政府规划与都市农业经营主体、投资主体目标不一致的情况。项目规划的不科学以及项目启动之后的频繁调整和变动等问题直接导致资源要素的浪费以及都市农业经济效益的下降。随着城市的不断扩张,城市规划的盲目性和执行缺乏监管,致使城市用地侵占都市农业用地的现象屡有发生,都市农业用地的土地资源严重不足。郑州作为中原城市群的核心城市,在都市农业发展方面积累了一定的基础和经验,但发展规模和实力仍显不足,难以发挥其核心支撑和示范作用,缺乏对中原城市群的有效辐射和带动。

4 中原经济区现代都市农业的发展对策

4.1 政府应加强科学规划,加大支持力度

2015年2月,河南省委、省政府发布的“关于加大改革创新力度、加快转变农业发展方式、加强农业现代化建设的实施意见”中,明确提出“积极实施都市生态农业发展工程,拓展农业新功能。以菜篮子为主,突出产业功能,统筹观光功能和生态功能,编制和实施全省都市生态农业发展规划,构建大中小城市相结合、产业圈层分布特征明显的都市农业发展格局”,为河南现代都市农业发展再次明确了方向。在此指导思想下,首先政府应研究制定详细的发展规划,合理划分发展区域,明确产业类型,确定不同阶段的发展重点、发展目标和工作措施。政府规划应与土地利用、城市建设、生态建设和新农村建设相结合,提升规划的科学性,分类、分层次发展近郊农业和远郊农业。重点支持郑州、洛阳等核心城市的都市农业发展,提高其示范和带动作用。其次政府应制定相应的都市农业发展政策,为都市农业发展提供具体的经营管理政策和土地资源保障,有重点有层次的推进都市农业健康有序发展,优先鼓励和扶持大型都市农业园区的建设和发展。再次,为都市农业的发展提供金融支持。一是加大对支农资金的扶持力度,二是拓宽都市农业的资金来源和途径,积极引导社会、企业、个人等多种投资渠道。另外,政府在都市农业发展过程中,应明确自身服务定位,充分保障市场以及农业生产经营者的主体性和利益,提升其发展积极性。

4.2 明确各区域现代都市农业的功能定位

在政府的合理规划、引导协调和支持下,河南各区域应根据自身情况,在功能、市场、要素、产业等方面做出合理定位,做到资源互补,统筹发展。现代都市农业的发展应与城镇化建设有机融合,构建郑州新区、开封新区、洛阳新区、焦作新区、许昌新区、新乡平原新区等“复合城区”差异化、互补性的都市农业联动发展体系,形成特色鲜明的都市农业定位,探索农业集聚发展和现代农业产业链布局,避免重复建设和资源浪费。全方位拓展都市农业功能,除农业传统的产品供给保障功能外,加强农业的“生态防护、景观美化、休闲观光”功能,开展农耕主题展示、农业科普观光等旅游体验,构建复合型的现代都市农业体系。根据“基地园区化、园区景观化、田园生态化”的建设理念,集合河南自然资源优势,大力发展优质粮种、绿色蔬菜、现代渔业、花卉、大枣、石榴、草莓、休闲观光等

主导产业,带动周边区域同步发展。

4.3 积极探索多种发展模式

现代都市农业需要合理兼顾经济效益与社会、生态效益的平衡,因此必须摆脱传统的种植模式,发展资源节约型、环境友好型农业,构建一专多能的农业生态系统。可借鉴都市农业发展先进国家的发展模式,如以生产、经济功能为主的美国模式;以生态、社会功能为主的欧洲模式;以生产、经济功能和生态、社会功能兼顾的日本模式^[7]。在发展思路上,可以借助中原经济区新型城镇化发展的契机,采用城镇化带动模式。充分利用城郊乡镇的区位优势、资源优势和产业优势,依托新型农村社区建设,通过市场机制推进都市农业发展。2014年4月,中牟成功举办了首届郑州中牟·国家农业公园嘉年华活动,树立了发展典范。对于地理优势不明显,但具有鲜明特色农业优势的地区,可以采用特色农业带动型。通过发展当地特色种植业、养殖业和加工业等,依靠农业龙头企业,助推都市农业发展^[8]。对于具有一定旅游资源基础的地区,可以采取旅游产业带动型,充分利用当地人文、自然景观,通过观光、休闲以及文化旅游促进都市农业发展。对于具有一定科技基础和实力的园区,可以采用高科技设施带动型。利用工程技术、生物技术等现代科技在农业上的应用,建设现代化、智能化的高科技农业园区。

4.4 提升现代都市农业经营主体的组织化水平

着力引导和加强农业龙头企业在都市现代农业领域的渗透,扩张产业链、产品链和技术链,增强龙头企业的市场竞争力和辐射带动力。对于优势明显、发展前景良好的都市农业龙头企业,重点

扶持和培养,完善其组织管理制度和水平,提高经营能力,提升品牌意识,拓展品牌附加价值;鼓励龙头企业在城市群中进行跨区域、跨行业的联合与合作,优势互补,生产高附加值的都市农业深加工产品,增值价值链。提高都市农业领域农民专业合作社组织的发展质量和发展内涵,清楚界定合作社产权安排,建立健全合作社章程和运行机制。在民主决策、民主管理和民主监督的制度保障下,兼顾合作社发展效率与公平,实现资源优化配置,保障合作社成员对生产经营的参与权、决策权,协调各成员方之间的利益。完善“龙头企业+农民合作社+农户”模式下各农业经营主体的利益分配机制,使龙头企业、合作社和农户之间形成“利益共享,风险共担”的利益共同体,提高合作社运行效率和经济效益。

参考文献:

- [1] 薛艳杰. 上海农业地域类型演变及都市现代农业发展研究[D]. 上海:华东师范大学,2007.
- [2] 张燕丽. 北京郊区都市农业功能的探讨[J]. 中国农村经济, 1996(10):48-52.
- [3] 谷中原,姚琦. 现代都市农业的经营形式与多效能特征[J]. 消费导刊,2008(9):32-34.
- [4] 耿明斋. 对新型城镇化引领“三化”协调发展的几点认识[J]. 河南工业大学学报:社会科学版,2011(4):1-4.
- [5] 闫正平,翟印礼,赵涤非. 都市农业经济学分析[J]. 农业经济,2006(6):36-37.
- [6] 李楠. 区域经济竞争力研究——以中原城市群为例[J]. 黑龙江对外经贸,2011(5):84-87.
- [7] 王景红. 简论都市农业的发展经验及对我国的启示[J]. 价值工程,2012(2):132-133.
- [8] 杨仪青. 都市农业发展的模式及途径探析——以郑州市发展都市农业为例[J]. 改革与战略,2011(12):112-114.

Research on the Development of Modern Urban Agriculture in Central Plains Economic Zone

LI Yan-pu

(Huanghe Science and Technology College,Zhengzhou,Henan 450006)

Abstract: As an important part of modern agricultural system, urban modern agriculture played an important role to promote Henan agricultural strategic foundation and the construction of the central plains economic zone. In order to solve the problems such as lacking of overall layout and scientific planning, function orientation of the single, and low degree of organization, in the development of modern urban agriculture in central plains economic zone, the government should make full use of the functions of macroeconomic regulation and control, enhance the level of planning and explore the development mode of urban agriculture, improve organizational level of leading enterprises, farmers' professional cooperative organizations and other operators, focusing on the central plains economic zone the connotation of urban agriculture and the overall linkage development.

Keywords: central plains economic zone; modern urban agriculture; function orientation; development model