

# 黑龙江省现代农业示范区发展现状及对策研究

高雪子

(黑龙江省农业科学院 黑龙江省现代农业示范区管理中心,黑龙江 哈尔滨 150086)

**摘要:**黑龙江省农业正处于由传统农业向现代农业转变的关键时期,建立现代农业示范区是黑龙江省发展现代农业的必由之路。为促进现代农业示范区健康发展,对全省现代农业示范区发展现状进行分析,其影响因素有政府主导性强与市场结合不紧密、体制机制缺乏创新、科技支撑体系有待完善、示范引带作用尚未全面发挥、专业人才短缺等问题的存在,并提出要积极培育市场主体、实行企业化管理创新运行模式、强化科技支撑加速成果转化、发挥示范带动效应、加强人才队伍建设等加快示范区发展的对策建议,以期为全省现代农业示范区持续健康发展提供借鉴。

**关键词:**黑龙江省农业;示范区;存在问题;对策建议

**中图分类号:**F323 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-2767(2015)06-0124-05 **DOI:**10.11942/j.issn1002-2767.2015.06.0124

黑龙江省农业正处于由传统农业向现代农业转变的关键时期,农业结构优化发展,效率的提高和农业竞争力的增加,环境的改善,促进城市和农村的协调发展,这将是黑龙江省今后一段时期的农业发展的重要任务。2014年6月中央政治局委员、国务院副总理汪洋在黑龙江调研时强调:要充分发挥市场作用和制度优势,加快推进中国特色现代农业建设。现代农业示范区是推进现代农业建设的重要抓手<sup>[1]</sup>。

## 1 黑龙江省现代农业示范区发展现状

### 1.1 示范区类型

黑龙江省现代农业示范区根据批准的部门不同,类型也有所区别,既有科技部、农业部、国土资源部等国家各部门(委)批准认定的国家级示范区,又有黑龙江省各部门(厅)按国家要求批准的省级示范区,还有省内各市认定的示范区。

1.1.1 由国家科技部认定 科技部从2001年至2013年底在全国范围内批准了118个国家农业科技园区,其中黑龙江省内有4个,分别位于哈尔滨(2010年批准)、建三江(2010年批准)、大庆(2013年批准)、黑河(2013年批准)。

1.1.2 由国家农业部认定 从2010年至2012年底,农业部在全国范围分两批认定了153个国家现代农业示范区,其中黑龙江省内有9个。第一批(2010年认定)有肇东市、五常市、黑龙江垦区;第二批(2012年认定)有富锦市、双城市、宝清县、安达市、宁安市、庆安县;2013年,根据《农业

部、财政部关于选择部分国家现代农业示范区开展农业改革与建设试点的通知》(农财发[2012]198号)要求,全国认定21个市、县、区中黑龙江省的肇东市国家现代农业示范区为农业改革与建设试点示范区。2011年农业部首次认定“国家级一村一品示范村镇”共322个,黑龙江省有10个村镇名列其中。绥化市北林区新华乡新安村(青皮大蒜)、齐齐哈尔市富拉尔基区长青乡永前村(棚室蔬菜)、哈尔滨市道里区新农镇新兴村(无公害蔬菜)、东宁县大肚川镇北河沿村(黑木耳)、齐齐哈尔市梅里斯达斡尔族区梅里斯乡大八旗村(洋葱)、林甸县四季青镇长青村(无公害蔬菜)、五常县拉林满族镇太平村(白菜)、佳木斯市郊区长青乡万兴村(番茄)、勃利县抢垦乡吉祥村(小毛葱)、伊春市五营镇(蓝莓)。

1.1.3 由国家其它部门(委)认定 2006年,国土资源部在黑龙江省内确定为国家级基本农田保护示范区的有五常市、海伦市、五大连池市、虎林市、农垦牡丹江分局及农垦建三江分局。

2009年,水利部在黑龙江省批准了2处示范园区,黑龙江省二龙山水土保持科技示范园区(黑龙江省宾县)和黑龙江省石头沟水土保持科教示范园区(黑龙江省海林市)。

农业部联合国家旅游局开展的全国休闲农业与乡村旅游示范县、示范点创建活动中<sup>[2]</sup>，“全国休闲农业与乡村旅游示范区”有黑龙江省宁安市(2010年认定)、铁力市(2011年认定)、宾县(2011年认定)、友谊县(2012年认定)、虎林县(2013年认定)；“全国休闲农业与乡村旅游示范点”有黑龙江省宁安市渤海上京旅游有限公司(2010年认定)、甘南县兴十四村(2010年认

收稿日期:2015-01-19

作者简介:高雪子(1978-),女,黑龙江省哈尔滨市人,硕士,从事农业园区方面研究。E-mail:dahuang168@aliyun.com。

定)、漠河县北极乡(2010年认定)、北大荒现代农业园(2011年认定)、兰西黄崖子关东民俗旅游文化村(2011年认定)、北大荒闫家岗国际温泉旅游度假区(2012年认定)、佳木斯市敖其赫哲新村(2012年认定)、大庆市杜尔伯特县银沙湾景区(2012年认定)、哈尔滨市南岗区红旗农场都市农业园(2013年认定)、哈尔滨市阿城区金龙山度假山庄(2013年认定)。

国家标准委自1996-2013年七批农业标准化示范区,截止到2013年底,黑龙江省共建立140个国家农业标准化示范区。示范区考核验收数据表明,黑龙江省的牡丹江国家级农业标准化示范区建设成果显著,数量位居全国前列。

1.1.4 黑龙江省政府部门及各市认定 由黑龙江省政府批准认定:2011年末以黑龙江省政府农业科学院为首,与省内的哈尔滨、绥化、齐齐哈尔、佳木斯、黑河五市共同建设高效现代化大农业示范园区。分别位于哈尔滨市双城水泉乡三邻村的科技支撑粮食高产瓜菜高效示范园区、位于绥化市兰西县远大乡胜利村的科技支撑农牧结合高效紫花苜蓿示范园区、位于齐齐哈尔市克山县西建乡的科技支撑结构调整马铃薯优质高效示范园区、位于佳木斯市富锦市长安镇的科技支持粮食高产经济作物高效示范园区、位于黑河市嫩江县前进镇繁荣村的科技支撑结构调整经济作物高效示范园区。

由黑龙江省科技厅联合认定:黑龙江省科技厅为促进全省农业以资源为依托的数量型农业向以技术为依托的效益型农业转化<sup>[3]</sup>,2013年1月认定了首批省级农业科技园区。哈尔滨五常、方正、巴彦,绥化市及肇东、青冈,大庆温泉新城、肇州,齐齐哈尔梅里斯、兴十四,牡丹江东宁、温春,黑河爱辉、逊克,佳木斯市,鸡西虎林,伊春友好,农垦九三共18个省级农业科技园区。2014年1月按照全省农业产业优势区域布局、地方产业基础特色以及构建产、加、销一体的完善产业链条的原则,省科技厅批准了17个省级农业科技园区,即大庆大同、红岗,牡丹江宁安、穆棱,齐齐哈尔克山、克东、依安,绥化安达、海伦,佳木斯桦南,大兴安岭塔河,双鸭山宝清,黑河五大连池、嫩江,农垦军川农场、八五零农场,森工迎春林业局。由于2013年大庆和黑河2个省级农业科技园区晋升为国家级农业科技园区。截至目前,黑龙江省共有33家省级农业科技园区。

由省其它厅(局)认定:2000年6月,黑龙江省农业委员会在黑龙江省人民政府设立省绿色食品产业开发领导小组。自成立以来,该办公室制

订实施了“打绿色牌,走特色路,建设绿色食品强省”的发展战略,大力开发以绿色(有机)食品为核心的现代农业和食品加工业<sup>[4]</sup>,建立绿色食品产业园。绿色食品产业是黑龙江省“十大重点产业”中成长性最好、发展潜力最大的产业<sup>[5]</sup>。重点发展绿色食品产业,现已形成绿色玉米加工业、大豆加工业、水稻加工业、马铃薯加工业、肉类加工业、乳品加工业、山特产品加工业、饮品业。

从1984年起,黑龙江省质量技术监督局在全国率先开展农业综合标准化,并进行示范区试点工作。经考证,黑龙江省曙光农场(原松江县桦南机械农场)1952年制定并实施的《农业技术操作规程》标准是黑龙江省最早的农业技术标准,也是目前所发现的新中国最早的农业标准。截止目前为止,全省共制定国家农(林)业标准72项;国家农(林)业行业标准117项;省农业地方标准1240项。全省共建立158个省级农业标准化示范区、178个市(地)级农业标准化示范区、181个县级农业标准化示范区,培养农业标准化示范户182余万户。

由省内所辖的13个地级市(区)政府批准认定:黑龙江省内所辖的13个地级市(区)政府也根据各自区域优势和产业特色,因地制宜的在一定区域范围内,聚焦共同优势产业,认定了相应的农业示范区。

哈尔滨市以万亩大方田、万亩大垄双行种植园、万亩水稻示范区、精准农业蔬菜园为代表的现代农业园区已有115个初见成效,同时加快发展特色农业,全市以鲜特菜、中药材、食用菌等为代表的设施农业初具雏形,以农家乐、山水游、文化游等为代表的休闲农业快速发展,以“一村一品”、“一乡一业”经营的乡镇、专业村达到278个<sup>[6]</sup>;齐齐哈尔市县乡村三级园区1337个,打造绿色有机食品示范区,形成6个绿色食品核心示范区;牡丹江市打造现代农业旅游观光区、集约农业示范区、标准化种养殖园区等特色品牌发展场区经济,建设发展了6个黑木耳绿色无公害标准化示范区、2个滑子蘑标准化示范带,10个国家级猴头菇、双孢菇、香菇等特色示范小区;佳木斯市桦川县已建设现代农业示范园区15个,打造以桦富路桦川段公路为轴的“两带两区两园”的现代农业示范带,汤原县实施“一带、四地、六区、七社、一园”建设,同江市“三带、十区、百点”现代农业科技示范体系建设;大庆市建设61个三级玉米高产示范区、34个三级水稻高产示范区和30个三级特色作物高效示范区共125个示范区,其中市级25个、县(区)级46个、乡(镇)级54个;鸡西市建设

方虎路沿线 180 km 现代农业示范带打造农业示范带,建设现代农业示范园区 66 个;双鸭山市以宝清县国家级现代农业示范区为总牵动,在同三、依饶等主要公路沿线 9 条现代农业示范带、45 个示范园区、总面积 10.87 万  $\text{hm}^2$  的规模化、标准化春耕生产和建设;伊春市以粮食作物及森林食品、北药形成“现代农业示范带”、示范区、示范园共计 22 个;七台河市以建设农业特产之乡的定位,形成一乡一业、一村一品的特色农业格局;鹤岗市绥滨县实施“双百工程”,其中“百里现代农业科技示范带”位于沿绥嘉公路两侧的所有水田,同时确定帮建单位在示范带上重点打造了“向日设施农业”“吉长万亩水田地地表水灌溉”“忠仁绿色有机水稻生产”“联合高效农业发展”等 9 个现代农业科技示范园区;“百里优质高效农业示范带”按照省政府实施“围水经济”、建设松花江沿岸优质高效农业示范带的要求,建设了位于鹤岗市绥滨县松花江沿岸优质高效农业示范带,同时在示范带上,建设“新建林场果蔬特色产业”“向阳万亩水稻标准化生产”“永昌地表水控制灌溉”“永乐稻田养鱼”等 6 个现代农业科技示范园区。从而绥滨县形成了“两带十五园”的农业格局。萝北县创建县乡村三级科技示范园区,建设了七个农业试验示范园区和一个经济作物科技示范园区;黑河市以“三带百村工程”建设为载体,在“三带”两侧先后建设规模化、标准化、景观化的现代农业示范基地 75 个和市级现代农业示范园区 50 个;绥化市在八条主要公路沿线打造千公里现代农业示范带,其中包括种植业示范园区 163 个,养殖业示范园区 22 个,加工业示范园区 2 个,新农村示范园区 22 个,现代农机示范园区 14 个<sup>[7]</sup>;大兴安岭地区注重农业生态经济系统建设,同步发展精深加工的林下经济产业化格局,重点建设大兴安岭岭南生态农业示范区、省级有机大豆小麦科技示范基地、农工商联合公司 8 000  $\text{hm}^2$  有机小麦良种繁育基地<sup>[8]</sup>。

### 1.2 各类现代农业示范区运行体制机制

黑龙江省现代农业示范区在运行的体制上大体可分为政府主导型、院地联合型企业带动型三种类型。

1.2.1 政府主导型 由国家和地方政府及有关职能部门直接投资建设和管理的示范园区,投资主体是各级政府。典型代表有国家科技部认定的 4 个国家农业科技园区、国家农业部认定的 9 个国家现代农业示范区、黑龙江省政府认定的 33 个省级农业科技园区等。

1.2.2 院地联合型 由科研院所与地方政府联

合,共同促进和加速科技成果转化、实现农民致富、科技人员增收为目标,探索科技人员同农民、农业合作社以及公司等实体合作新机制和收益分配新机制的示范园区。典型代表有黑龙江省五大高效现代化大农业示范园区,其建设由黑龙江省农业科学院举全院之力,实行“一个研究所牵头,多个研究所参与”的机制,在黑龙江省不同积温带,包涵粮食高产、棚室生产、结构调整、加工增值等多种农业经济发展类型<sup>[9]</sup>。

1.2.3 企业带动型 由市场经营主体-各类企业投资兴办,以产业化龙头企业为经营管理主体,带动示范区建设。典型代表有绥化积极扶持引导绿色农产品龙头企业,发展“企业+基地+市场”的产业化模式,提升产品的附加值,抓绿色水稻产业、有机高端水稻,叫响“庆安大米”品牌。

### 1.3 示范区成效及作用

黑龙江省内的各类现代农业示范区在现代农业生产中起到了重大作用。省级农业科技园代表着不同的条件下,农业资源和经济特点与农业产业化的背景,具有各自的特色和优势。已形成了研究和开发,生产、加工、销售、物流等完整的农业链条,成为全省现代农业科技成果集成示范基地、农村科技特派员创业基地、现代农业新兴产业孵化基地<sup>[9]</sup>。组建五大高效现代化大农业示范园区 2 年来,黑龙江省农业科学院和地方政府、企业和农业合作社,提出了新的合作机制和收入分配制度。通过项目的实施,实现结构调整,建立高产高效目标,形成全省的不同生态区、不同类型区的生产管理机制,整合技术在农业生产过程中,机械化和产业化。黑龙江省通过高标准基本农田保护示范区两个标准的实施,加强农村的改造,有效耕地面积的增加,提高土地质量和改善农业与环境的建设等一系列设施,增强了旱涝保收、高产、稳产的生态灾难的抵抗能力,与现代化农业生产和规模经营相适应的优质高产基本农田。

## 2 黑龙江省现代农业示范区发展存在的问题

黑龙江省现代农业示范区建设虽然取得了一定的成绩,但由于地处偏远、时间短、起步晚等因素的制约,与中部发展较快省份的示范区相比,还存在一定的差距。就现阶段整体发展而言,黑龙江省现代农业示范区还处在发展的初级阶段,尚存一些问题需要解决。

### 2.1 政府主导性强,与市场结合不紧密

大部分示范区都是政府主导型,其运行机制主要利用行政手段,市场在运行中发挥的作用不

大。目前,示范区的落地项目往往与市场需求不紧密,立项后造成农业科技成果转化难,转化率低的现象,偏离生产需求方向,没有市场。加之部分领导干部思想意识不到位、走形式、主动性不强,导致有资源、有产品,而没有市场的局面。示范区的项目不能与市场很好地对接,产品滞销问题存在,影响示范区市场经济效益的增值。

### 2.2 体制机制不健全,缺乏创新

一部分示范区是按照原有的计划经济运行体制和管理方式进行操作的,均是按当地政府意图建立起来的。因而造成行政机构庞大,管理人员过多,工作效率低下,影响示范区的建设发展;还有部分示范区,虽然成立了示范区管委会,但缺乏统一协调,并且普遍存在重建设轻管理的现象,导致示范区运转不畅。由于体制、机制上存在缺失,以致许多外来资本,不愿投入进来,融资渠道不通,影响示范区发展进程。

### 2.3 科技支撑体系有待完善

黑龙江省示范区虽与省内多家高等院校(所)建立了科技合作关系,但在成果转化、产学研合作、人才交流等合作领域缺乏长期有效对接手段,合作的常态化还需进一步完善。一些示范区还缺乏具有科学技术创新意识的经营管理者,由于担心引进科技成果的费用过高,所以不愿从科研院所转让科技成果的投资。

### 2.4 示范引带作用尚未全面发挥

示范区作为新技术、新成果的孵化地,其科技创新成果一旦在市场上获得认可,将会在一定时期内引起地域性的种植和使用。许多示范区项目的实施与农户的实际需求差距较大,比如有些示范区是高投入高技术高产出高效益的生产经营模式,重展示、轻实效,成果转化率很低,农民难以效仿,示范区的示范引带作用受到很大限制<sup>[10]</sup>。同时,在资金、经营、管理以及营销等各方面的因素制约下,尚未能够在周边地区带动区域经济的发展。

### 2.5 专业人才短缺

部分示范区的农业科技人才数量少、技术结构不合理,从业人员存在年轻人不多,科技知识落后,不能满足现代农业示范区建设发展的需要。在管理上,缺乏懂经营的职业管理人才;在信息方面,缺乏及时掌握农业信息人才;在科研方面,例如无土栽培技术、生物组培快繁技术等,缺乏农业高科技人才;同时还缺乏果蔬、畜牧、水产、园林绿化和加工方面的专业人才。部分示范区引进人才方面的运行机制尚未完全建立,还没有形成长期有效的人才机制,缺乏强有力地保障措施。

## 3 黑龙江省现代农业示范区发展的对策建议

针对目前黑龙江省现代农业示范区发展现状和所存在问题,提出相关的对策建议。

### 3.1 积极培育市场主体

党的十八大明确提出:市场是起决定性因素,在资源配置中起决定性作用。所以示范区要发展,就要以市场为主,要不断开拓市场,保持产品畅销和扩大社会影响,为城市市场提供名优、安全的农产品,要创品牌,为农村市场提供价优实用先进的技术产品。要做好指导和服务。选择一批成长潜力较强的农业龙头企业,帮助他们做大做强,在人力、物力等方面给予政策上的大力扶持。鼓励当地农民以不同形式入股,比如资金、土地、技术等,使其积极融入农业产业链条,增强市场参与度。

### 3.2 实行企业化管理,创新运行模式

示范区在管理上要重点推进现代化企业管理制度,引进国外现代化设施和新品种,重视第一产业与第二产业、第三产业的结合,互相推动,发挥产业的互动效应<sup>[11]</sup>。示范区管理上必须实行企业化管理。示范区建设的指导思想是政府搭台、企业唱戏、各项目的实施均以市场为导向,效益为目标,实行企业化管理,运行机制较灵活,经济效益明显,投入产出比达最大化,使示范区得以良性发展。优化内部管理,建立分工明确、制度完善、机制先进的管理体系。在管委会赋予的权利空间,完成建设发展和产品生产任务,加快推动一二三产业融合。

### 3.3 强化科技支撑,加速成果转化

科技是示范区发展的原动力。2015年1月10日,全国政协副主席、科技部部长万钢在2015年全国科技工作会议报告中指出:要加速科技成果转化,把创新成果变成实实在在的产业活动和市场效益,创造新的增长点<sup>[12]</sup>。强化科技支撑,鼓励示范区经营主体与科研院所联合开展技术攻关,强化科技创新和成果转化。使专家的技术与经验为示范区集成创新提供智力资源。在合作过程中,要实现示范区、科研院所、技术人员三者之间的利益共享、互利互惠。可在示范区内设立院士研究员工作站、联合研发中心、专家大院等有效的对接方式。

### 3.4 发挥示范带动效应

要大力推进示范区“企业+基地+农户”模式,通过建立生产、加工、销售一体化的产业格局,

扩大生产规模,延长产业链,增加农产品附加值,带动农民增收,企业增效,农业增产。只有将技术培训和示范展示结合起来,将理论培训与现场示范演示结合起来,充分发挥示范区的科普、教育、示范功能,尽量缩短农业科技成果的推广和应用的过程,才能全面提升农民和农业技术人员的文化素质和专业技术水平,充分发挥示范区的带动作用。

### 3.5 加强人才队伍建设,科学用人

创新人才观念、改革用人机制,做好人才资源的培养、培训、引用、储备和使用工作,特别是示范区发展亟需的各类专业性人才、懂经营、善管理的复合型人才,使“人尽其才、才尽其用”,发挥人才资源的优势,打造一支具有创新精神和积极上进的管理团队。根据问题、需求和市场导向,制定完善人才引进计划、实施平台引人、政策聚人和产业留人,拓宽人才引进渠道,发挥人才引领和支撑作用。

## 4 结论

黑龙江省拥有珍稀的黑土地、明显的立体气候、生物资源多样性、农业面源无污染等有利资源环境条件,是发展无公害、绿色和有机农产品的天然理想场所,也是具备了大力发展现代农业的良好省份。纵观黑龙江省大部分现代农业示范区存在问题,总体趋势上是呈良性发展的。目前,黑龙江省委省政府出台了《黑龙江省两大平原现代农业综合配套改革试验总体实施方案》,黑龙江省 4 个国家级农业科技园区和 33 个省级农业科技园

区成为黑龙江省两大平原综合配套改革及现代农业发展的核心创新区<sup>[9]</sup>。现在示范区规模已形成了园区经济,通过这些现代农业示范区的带动,黑龙江农业必将全面实现农业现代化。

### 参考文献:

- [1] 贾辉. 汪洋出席全国现代农业示范区建设经验交流会-充分发挥市场作用和制度优势 加快推进中国特色现代农业建设[N]. 黑龙江日报, 2014-07-03(01).
- [2] 福建省农业厅办公室. 我省 5 家单位荣获全国休闲农业与乡村旅游示范县、示范称号[J]. 福建农业, 2014(1):10.
- [3] 闫志金, 彭溢. 省级农业科技园区增至 33 家[N]. 黑龙江日报, 2014-01-05(01).
- [4] 王忠林. 挺起“绿色脊梁”叫响龙江品牌[N]. 黑龙江日报, 2011-08-17(02).
- [5] 谭迎春. 我省绿色食品产业“排兵布阵”[N]. 黑龙江日报, 2013-09-24(01).
- [6] 朱作杰, 房路臣. 哈尔滨市现代农业发展状况分析[EB/OL]. 黑龙江省统计局, 中国黑龙江政府网政务公开, [2013-12-12]. <http://www.hlj.gov.cn/zwdt/system/2013/12/11/010614021.shtml>.
- [7] 张强, 齐丽, 高晶. 绥化高起点建设现代农业示范区[N]. 黑龙江经济报, 2012-03-23(02).
- [8] 王玉芳, 徐永乐. 生态功能区建设下国有林区产业转型效果评价-以大兴安岭林区为例[J]. 林业经济, 2014, 5(10):35.
- [9] 闫文义, 唐立新, 张桂英. 高效农业示范园唱响增收金曲[N]. 黑龙江日报, 2012-11-07(01).
- [10] 杨香合. 农业科技示范园区现状与发展模式研究[J]. 安徽农业科学, 2011, 39(10):6195-6197.
- [11] 李明贤. 洞庭湖区现代农业示范区建设研究[M]. 北京: 经济科学出版社, 2012:22-26.
- [12] 陈磊. 万钢. 2015 年科技工作主抓八项任务[N]. 科技日报, 2015-01-11(01).

## Current Situation and Countermeasures of Modern Agriculture Demonstration Zone in Heilongjiang Province

GAO Xue-zi

(Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Heilongjiang Province Modern Agricultural Demonstration Zone Management Center, Harbin, Heilongjiang 150086)

**Abstract:** The agriculture of Heilongjiang province is in a crucial period of transition from traditional agriculture to modern agriculture. The establishment of modern agricultural demonstration zone is the route which must take for the development of modern agriculture of Heilongjiang province. In order to promote the healthy development of modern agricultural demonstration zone, the current situation of modern agricultural demonstration zone was analyzed, the factors affecting the development included strong government dominant and market combination was not tight, as well as the lack of innovation. At the same time system and mechanism of science and technology support needed to be perfected, the demonstration effects had not fully play the lead, professional talent shortage and other problems. On the basis of the detailed analysis, actively cultivate the market main body was put forward. At last, the countermeasures and suggestions on accelerating the demonstration zone were carried out, the implementation of enterprise management innovation mode of operation, strengthen scientific and technological support to accelerate the transformation of achievements, play a demonstration effect to strengthen the talent team construction, so as to provide reference for the modern agricultural demonstration zone and healthy development.

**Keywords:** agriculture of Heilongjiang; demonstration zone; existing problems; countermeasures and suggestions