

定西市农产品检测机构体系建设现状与对策建议

陈必琴

(甘肃省定西市农产品质量安全监督管理站,甘肃 定西 743000)

摘要:近年来,农产品的质量安全问题已经引起了全社会的广泛关注,国家逐年加大对农产品质量安全的检测力度和体系建设的投资力度。为了进一步促进定西市农检机构体系建设的全面发展,使定西市的农检机构体系建设尽量跟进发达地区。针对定西市及各县区体系建设中的人员配备、机构配套建设、仪器设备配备情况等问题,分析了定西市、县、乡三级农检机构体系建设的现状,同时为加强农检机构体系建设提出了相应的发展对策与建议。

关键词:农产品;质检机构;建设现状;对策建议

中图分类号:F322 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-2767(2015)06-0106-03 **DOI:**10.11942/j.issn1002-2767.2015.06.0106

“民以食为天,食以安为先”,食品安全源头在农产品,基础在农业,既是“产”出来的,也是“管”出来的^[1],农产品质量安全的检测为开展监管工作进行保驾护航,同时也是保障食品安全的重要手段。加强农产品质检体系建设与管理,对于提高农业部门公益服务能力,依法履行监管职能,保障农产品的消费安全具有重要意义。本文介绍了定西市农产品质量安全体系建设现状,分析建设中存在的主要问题,并提出了加强农产品质量安全机构体系建设的对策建议,以期为实现“两个千方百计、两个努力确保、两个持续提高”的目标^[2]与“舌尖上的安全”保驾护航。

1 定西市农产品检测体系建设现状

1.1 机构建设情况

近几年来,定西市高度重视农产品质量安全的监督检测工作,把农产品质量安全监督管理工作作为一项民心工程、实事工程来抓,根据形势发展的需要,坚持建设与监管并重,在监管体制机制和队伍建设实践中,不断探索创新,逐步完善规范,取得了明显成效,市、县、乡(镇)三级监管体系基本建立。市级监测机构是2002年开始组建的,并组建成立了定西市马铃薯质量安全检测中心,着手开展对马铃薯精淀粉的质量检测检验,2004年经市编制委员会批准,该机构并入定西市农产品质量安全检测中心,2012年11月由市编制委员会批准更名为定西市农产品质量安全监督管理站,加挂定西市农产品质量安全监督检测中心牌

子,现为由农业局主管的全额、科级的独立法人事业单位。成立该机构后,各县区也先后成立了县级农产品质量安全监督检测站(所),并逐渐将机构延伸到了乡(镇)一级和基地市场。但部分县的机构不独立,而是挂靠在其它站所,即使机构独立的县区,财务也没有独立。截止目前,定西市已建立了各类农产品质检机构42个,其中市级1个,县级7个,乡镇、村级33个;市场和基地检测点12个,其中有2个农业检测机构已通过了省级计量认证,具备对外出具检测报告的能力。

1.2 检测机构人员的配备情况

目前,定西市从事农产品质量安全检测的人员有399人,其中,市级9人,县级42人,乡镇、村级共348人。全市硕士学历人员4人,本科203人,专科172人,其它学历20人。有职称的专业技术人员263人,占总人数的65.9%。其中副高级5人,占专业技术人员的1.9%,中级69人,占专业技术人员的26.2%。通过近几年的培训实践,专业检测技术人员的检测能力得到了一定的提升。近些年,通过对已有人员和新增人员的实践操作培训和省级组织的岗位技能比赛等多种途径的培训,检测人员的技术水平得到了一定的提升。

1.3 经费落实情况

1.3.1 市级情况 2010和2011年,定西市财政每年提供3万元经费,自2012年以来,每年列入15万元专项经费,用于保障农产品质量安全监测检验工作。2007-2009年,共积极争取到省财政扶持资金100万元、市财政扶持资金60万元。

1.3.2 县级情况 近2年,部分县区如安定区、岷县、漳县等列入财政预算监测经费5万元,临洮县列入财政预算经费10万元,陇西县列入财政预算监测经费20万元,为农产品质量安全监管检测

收稿日期:2015-02-02

作者简介:陈必琴(1978-),女,甘肃省临洮县人,农艺师,从事农产品质量安全监测检验研究。E-mail:chenbq2008y@126.com。

工作深入开展提供了保障。其余各县区监测经费未列入财政预算,无法保障农产品监测工作的正常开展。

1.3.3 乡镇级情况 由于县级财政困难,只有临洮县将乡镇工作经费列入了财政预算,每个乡镇1万元,共计18万元。渭源县会川镇列支2000元。其它县乡镇农产品质量安全监管机构都没有专项工作经费,挤占其它经费工作。

1.4 机构建设和仪器设备配备情况

定西市及各县区农业质检机构及其仪器设备的配备已初具规模。2012年,市级质监系统争取到了国家总投资1000万元的“市级农产品质量安全监督检测中心建设项目”(其中中央预算内投资800万元,地方配套200万元)。截止目前,800 m²实验室土建改造装修工程和实验室配套设施等建设部分已经全面完成,仪器设备部分已上报甘肃省农产品质量安全监管局组织开展招标工作。配备了通风、排污装置,同时配备了专业的马铃薯病毒检测室和微生物室。大部分县区已配备了气相色谱仪、高效液相色谱仪等大型仪器。据统计,截止2014年8月,全市拥有仪器设备597台(套),仪器设备资产1659.9万元。现有气相色谱仪、高效液相色谱仪、原子吸收仪、双道原子荧光光度计、自动酶标分析仪等大型仪器147台(套),总价值约450万元。部分体系建设项目中的大型仪器设备如气相色谱/质谱联用仪(GC-MS/MS)、液相色谱/质谱联用仪(LC-MS/MS)等还在招标中,全市拥有实验室面积4227.16 m²。乡镇级如临洮县在全县12个重点乡镇和2个重点市场建立了检测室,每个检测室配备办公桌椅3台(套),农残速测仪2台、乳品成分测定仪、土壤养分速测仪、冰箱及其它辅助检测设备各1台(套)。2013年县上又配套资金,在县配菜中心、恒德源农产品有限公司、丰源农艺产品鲜贮公司建成了3个农产品质量安全检测室,配备了检测设备,初步实现了对农产品质量的全过程、全方位监测。

1.5 机构检测能力及工作开展情况

定西市农业质检机构的监测范围主要是:以脱毒种薯的各级种子质量的病毒监测为主的农业投入品检测和以农药残留及重金属等有毒有害物质为主的农产品类监测。市级检测机构已于2010年3月通过省级计量认证,在此基础上于2013年1月又进行了扩项计量认证,能承担定性与定量监测相结合的农产品质量安全检测,并具备对外出具公正检测数据的能力。县级质检机构

能开展以定性为主的农产品质量安全监测,部分县能开展定量检测,如陇西县已通过了省级计量认证,能承担一定量的定量监测。目前,定西市已建立了市、县、乡三级监测网络,市级主要负责对各县区农产品农药残留的监督监测和例行监测相结合的监测;全市大多数县区已实施了地方农产品质量安全例行监测。

2 定西市农检机构建设中存在的主要问题

2.1 监测机构不健全

从目前现有的监测机构种类看,几乎没有一家机构能完全承担产地环境监测项目;以监测能力来衡量,多数监测机构都是按行业或单一功能来建设的,如定西市的农业质检机构是按农业来规划建设的,畜牧类的监测项目不包括在内;食品药品质检机构主要承检各生产企业和市售的食品和药品质量安全情况。因此,各行业的质检机构整体规模小,仪器设备配备不全,监测环境不达标,监测机构不能有效地利用起来。

2.2 承担监测的能力有待加强

县级监测机构的监测面容量小,大多数只能开展蔬菜中农药残留的定性监测,而对甲胺磷、氧乐果、甲氰菊酯、灭多威、甲萘威等禁(限)用药物和重金属等有毒有害物质以及痕量物质的测定能力不具备。仪器设备方面,市县两级的仪器设备相对陈旧,部分仪器设备如气相色谱仪、高效液相色谱仪、原子吸收、原子荧光光度计等都是手动进样装置,由于人为因素主要影响检测结果的准确性。实验室的排污、通风、温湿度控制装置不健全影响检测结果的可靠性。乡镇级机构建设工作起步晚、基础薄弱,虽然各乡镇都成立了机构,有办公场所,但是普遍处于缺人员、缺设备、缺经费的“三缺”状况,使得农产品质量安全监管工作重心难以下移。

2.3 机构设置参差不齐,功能定位难统一

尽管定西市制定了农检机构建设规划,明确定位了市、县、乡三级监测机构的机构运行功能,但在真正的运行中出现了较大的差别。经济情况好的县,政府每年会投入较多资金或将监测经费列入当地财政预算用于加强机构建设,还会配备精尖仪器设备,由于监测范围和人员技术能力的限制,造成了仪器的闲置浪费,而且还需花费资金进行维护;对于经济薄弱的县,保证正常开展监测工作的经费都有困难。另外,市县基本上都是农畜产品的质检机构分设,没有实行综合建设,因此

造成了监测机构的重复设置而浪费资源。

2.4 专业检测技术人员严重不足

目前,由于受各种因素影响,定西市市、县、乡三级农产品质量安全监管检测机构人员相对较少,而且队伍整体素质不高,专业技术人员得不到及时补充,现有的检测技术人员大多都是非专业的,年龄和知识体系老化,难以适应高精尖大型仪器的操作和分析工作。人才缺乏和断档现象给农产品质量安全监管工作带来了极大影响。其中:市级9人,县级平均5人,乡镇级平均3人,且乡镇监管人员专业素质较低,大部分为临时抽调,流动性强,专门从事监管检测的人员较少,无法满足量大面广且专业要求较高的农产品质量安全工作需要。

3 发展对策与建议

为了更好地贯彻实施《农产品质量安全法》《食品安全法》和《国务院办公厅关于加强农产品质量安全监管工作的通知》^[3](国办发〔2013〕106号)文件精神,结合当地实际逐步完善规范农产品质量安全例行监测制度,应先将强化农产品质检体系建设置于首位,从而形成高效运行、职能明确的农产品质检体系。

3.1 合理整合资源,加强机构建设

根据《全国农产品质量安全检验检测体系建设规划(2011-2015年)》^[4],首先,市级农产品质量安全检验检测机构应强化监督管理职能,县级应突出抓好区域性农产品的检测。其次,市县级应将单一功能的质检机构整合为多功能监测机构,如农业与畜牧整合,设立农牧业质检机构,提高监测机构的利用率。

3.2 加强政府投资,强化行政领导

农产品监测机构为纯公益性事业单位,要确

保正常运行,政府必须每年提供一定的专项工作经费。因为一些定量检测的精密仪器,每次使用和维护都会产生费用,而一些易耗品的价格是相当昂贵的。

3.3 强化检测人员队伍建设和人才技术培训

根据 NY/T 2242-2012 农业部《农产品质量安全监督检验检测机构建设标准》^[5],市级质检机构人员总数应有15~25人,县级质检机构人员总数应有10~15人,而实际的人员市级9人,达不到标准要求人员的一半;县级平均5人,是标准要求人员的1/3;乡镇级平均3人,定西市、县两级监测人员共51名,而真正符合监测技术要求的人员少之又少,无法满足开展正常工作的需求。因此,人事部门应适当增加人员编制,加强监测技术人员培训,列出一部分培训经费,实行岗前培训和定期的培训制度,持证上岗,塑造一支专业水平精、业务素质强的监测队伍,确保精准的监测质量。同时建立各质检部门和政府主管部门间的信息网络和检测数据处理系统,为政府决策提供依据。

参考文献:

- [1] 王永吉. 中央农村工作会议在京举行习近平发表重要讲话[EB/OL]. 2013-12-24. <http://www.chinanews.com/gn/2013/12-24/5658719.shtml>.
- [2] 刘洋. 全国农业局局长座谈会在太原召开[EB/OL]. 2013-07-22. <http://news.sxrb.com/tyxw/1837900.html>.
- [3] 国务院办公厅. 国务院办公厅关于加强农产品质量安全监管工作的通知[EB/OL]. 2013-12-11. http://www.gov.cn/jzwgk/2013-12/11/content_2545729.htm.
- [4] 中华人民共和国农业部公报. 农业部关于印发《全国农产品质量安全检验检测体系建设规划(2011-2015年)》的通知[EB/OL]. 2012-09-26. http://www.moa.gov.cn/gov-public/FZJHS/201209/t20120926_2950575.htm.
- [5] 钱永忠,毛雪飞. NY/T 2242-2012 农业部农产品质量安全监督检验检测中心建设标准[S]. 北京:中华人民共和国农业部,2012.

Present Situation and Countermeasures of Agricultural Products Examination Organization System Construction of Dingxi City

CHEN Bi-qin

(Dingxi Agricultural Products Quality and Safety Supervision and Management Station, Dingxi, Gansu 743000)

Abstract: In recent years, the agricultural product quality safety issue had caused wide attention of the whole society. The country increase investment into the quality and safety of agricultural products detection and system construction year after year. In order to further promote the comprehensive development of agriculture inspection agency system of Dingxi city, to make Dingxi city agricultural organization system construction as far as possible follow up developed areas. Aiming to existing problems in the construction of personnel, organization construction, equipment equipped of Dingxi city and counties, situation of agriculture inspection agency system construction was analyzed, at the same time the corresponding development countermeasure and the suggestion were put forward to strengthen the agricultural control system.

Keywords: agricultural products; quality inspection agencies; construction situation; countermeasures and suggestions