

小城镇园林工程施工招投标与工程管理关系研究

王 瑞

(深圳市国艺园林建设有限公司,广东 深圳 518000)

摘要:为规范实施我国小城镇园林工程施工招投标及工程管理,使工程顺利实施,指出了小城镇园林工程施工招投标的现状及存在问题,分析了不规范招投标对工程管理的影响,为了使工程管理顺利开展,提出了规范招投标相应的措施和对策,阐明了规范招投标的理论构想及其具体的操作要求。

关键词:施工招投标;工程质量;工程进度;工程造价

中图分类号:TU986 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-2767(2015)06-0087-04 DOI:10.11942/j.issn1002-2767.2015.06.0087

招投标制度是一种遵循公开、公平、公正、诚实信用原则的工程发包制度,目前我国工程项目建设中已广泛采用。通过招投标可以提高工程质量、缩短工期、降低工程成本,提高企业的经营管理水平和技术水平^[1]。在我国大城市招投标制度相对较完善,园林工程招投标活动比较规范,有些大城市已开始试行电子招投标,使招投标更加透明,更有利于企业的公平竞争^[2],而在我国小城镇招投标

制度还不太完善,招投标不规范,应招标的项目没有招标,借用资质、陪标、围标现象普遍,致使后续的工程施工管理存在很多问题,整个园林市场比较混乱^[3-5]。本文主要阐述了我国小城镇园林工程施工招投标现状及存在问题,分析了园林工程施工招投标对工程管理的重要影响,提出了小城镇园林行业规范招投标相应的措施及对策。

1 小城镇园林工程施工招投标现状及存在问题

目前我国大城市园林行业招投标从发布招标公告、招标、评标到定标等流程都比较规范,有些项目的投标单位可以达到几十家甚至上百家,基本

收稿日期:2015-04-15

作者简介:王瑞(1981-),女,河南省安阳市人,硕士,工程师,从事园林工程施工与管理方面研究。E-mail:429758510@qq.com。

由于园林树木所处的地理环境都不同,所以土壤条件也不同,土壤含盐量自然也不同,因此对于盐胁迫的抵抗作用也不一样。本文通过对园林树木生长及生理指标的测量,探讨了2种园林树种在不同盐胁迫下的响应,从而为园林树木栽培实践提供重要依据。

参考文献:

[1] 马万侠, 臭椿等4个树种在盐胁迫下反应特性的研究[D].

泰安:山东农业大学,2010.

[2] 裘丽珍, 黄有军, 黄坚钦, 等. 不同耐盐性植物在盐胁迫下的生长与生理特性比较研究[J]. 浙江大学学报, 2006, 32(4): 420-427.

[3] 卢树昌, 苏卫国. 重盐碱区耐盐植物筛选试验研究[J]. 西北农林科技大学学报, 2004(11): 19-24.

[4] 冯蕾. 三种园林树木耐盐[D]. 保定:河北农业大学, 2008.

[5] 孙殿福, 李靖. 树木与人类健康[J]. 环境保护/科技致富向导, 1997(10): 40.

Effect of Salt Stress on Growth of Two Greening Tree Species

TIAN Hui-gang¹, MA Zi-chao²

(1. Luoshan Nature Reserve Administration in Ningxia, Wuzhong, Ningxia 751999; 2. School of Agriculture, Ningxia University, Yinchuan, Ningxia 750021)

Abstract: In order to explore growth law and seedling-raising technique of greening tree species, effects of salt stress on growth and physiological characteristic of *Ligustrum vicaryi* and *Ligustrum obtusifolium* were studied. The results showed that with the increasing of salt concentrations, the increment of ground diameter, plant height, shoot diameter and shoot length decreased, the salt-tolerance of *Ligustrum vicaryi* was better than *Ligustrum obtusifolium*. The adaptive salt concentration for *Ligustrum* × *vicaryi* and *Ligustrum obtusifolium* were less than 0.3%.

Keywords: greening tree species; salt stress; growth

能够做到公开招标、公平竞争、公正评标、择优选择,而在我国小城镇园林工程大项目招标、走招、投标流程相对较规范,小项目按照招投标法规定必须公开招标也很少在网上公开招标。小城镇园林工程即使公开招标的项目,投标单位也往往只有几家,招投标过程中存在很多“暗箱操作”现象。现欲从工程管理角度分析我国小城镇园林工程施工招投标的现状存在的主要问题。

1.1 工程直接发包现象普遍

一些建设单位不严格遵守招投标法及相关规定,规避招标,将必须招标的工程项目分解为若干小项目,使之达不到法定的招标工程规模标准,或者只对项目的主体工程进行招标,附属工程则直接发包。一个大的园林项目往往分成建筑、道路、给排水、绿化等部分,然后分别交给不同的施工单位来进行施工。

1.2 “走过场”式招标情况严重

有些项目在招标前建设单位已选定施工单位,但是按照招投标法规定又必须进行招投标,所以就由选定的施工单位来找3~5家单位共同参与此项目的投标,按照规定从发招标公告、开标、评标、定标等每个流程都按正规的程序进行,业主、投标人或者招标代理机构相互串通,明招暗定,最终经过专家评审让内定的施工单位中标,这种招标形式主义严重,“暗箱”操作,完全违背了招投标的本意。

1.3 招标文件编制不规范

在我国小城镇很多项目启动时间紧,准备工作不充分,往往施工图还未编制完成,就进入招标程序,造成招标文件内容不完整、质量不高,尤其是工程量清单与实际偏差较大,为今后施工过程中产生大量变更埋下伏笔,没有规范的供投标人报价的工程量清单,投标报价大多数还要求使用定额计价,工程量清单计价应用较少。

1.4 施工合同内容不全面

园林工程确定中标人后,建设单位和中标单位签订的合同通常比较简单,往往只约定工程一些重要的信息,如工程总价、养护期、工期等,而对于工程款调整、工程款支付、工程结算等相关问题缺少规定或规定的不太明确,使得工程在施工过程中遇到争议找不到解决的依据,影响工程的质量、工期、进度等,不利于工程顺利开展。

2 园林工程不规范招投标对工程管理的影响

目前在我国小城镇园林工程施工招投标中存在着很多问题,规避招标、“走过场”式招标、“暗箱操作”现象严重,没有真正做到公开招标,公平竞争,不规范招投标对工程质量、进度、造价等后续的工程管理造成很大的影响。

2.1 对工程质量的影响

在我国小城镇施工招投标中,工程中标靠关系,工程挂靠情况严重,虽然经过资格审查,但基本上都属于“形式”“走过场式”的审查,最终也不能确保中标单位的资格条件,有些投标企业取得中标资格以后,并未自己进行施工,而是违反规定转包给了其它施工单位,只从中收取管理费,并不参与工程的管理,最终导致实际施工的作业队施工经验不足,技术力量和机械设备不能满足工程需要,不按技术规范施工,偷工减料,工程材料以次充好,给工程留下了质量隐患,无法保障工程质量。

2.2 对工程进度的影响

我国小城镇园林工程经常在开始施工前还没有完整的施工图,即使有施工图也因为各种原因不能被完全采用,通常情况下是施工企业边施工边设计,设计人员就是现场的技术人员,不具备园林设计专业知识,只凭借施工经验,在现场指导,根本不考虑设计的原则和风格,只要甲方认可即可,做出来的工程没有一点特色。现场施工通常是施工一部分征求一下甲方意见,甲方认可后再进行下一步的工作,有时还会发生工程做好了,甲方认为不好,还要再返工,最后导致工程不能按期完工,有时工期会拖很久,归纳原因就是没有经过规范的施工招投标,没有详细的施工图,施工前也没有编制施工组织设计,没有施工进度计划,存在时间上的随意性。

2.3 对工程造价控制的影响

在我国小城镇园林工程施工招投标中编制的招标文件一般不是很规范,施工图和工程量清单不完整,工程施工过程中变更较大,并且目前还是主要实行定额计价,其工程结算主要调整内容有:变更签证、定额解释、政策性调整等,定额计价工程结算影响因素多、变化大,很多项目工程做完后等到竣工结算时才发现结算价与合同价差距很大,不利于工程造价的控制。而如果投标报价实

行工程量清单计价,工程结算除了工程量的调整外,单价相对固定,减少了在合同实施过程中的调整活口,如果清单工程量没有增减,合同价格基本没有调整,保证了工程总造价的稳定性,有利于工程造价的控制。

2.4 对工程结算的影响

我国小城镇园林工程项目完工后,编制工程结算的依据主要为竣工图和工程量签证单,但常出现在工程施工时不及时办理现场签证手续,到工程完工后才进行补签证,所以在工程结算过程中就不可避免发生双方代表互相争吵,影响结算进度,很多项目从开始结算到最终拿到工程款要经历一二年的时间。而如果规范施工招投标实行清单报价,单价固定,工程竣工后,根据设计变更、现场签证等计算工程量,很容易进行工程结算,工程纠纷少,结算时间也相对较短。

2.5 对安全文明施工的影响

我国小城镇园林工程项目施工招投标没有明确规定安全文明施工费必须作为一项不可竞争费计入工程总价,工程监管上又比较松,没有强制规定专款专用,对于现场安全文明要求比较低,很多园林工程的工地都是开放式施工,没有设置围挡,也没有安排保安值班,社会人员可以随便进入工地,给工程施工带来很大的安全隐患。

由此可见,园林工程施工招投标与工程管理关系密切,不规范招投标对工程质量、工程进度、工程造价控制、工程结算、工程安全文明施工等工程管理活动都会产生一定的影响,规范施工招投标对园林工程项目管理具有重要意义。

3 规范园林工程施工招投标的对策及措施

3.1 完善招投标制度

为防治工程招投标流于形式,走过场,保证工程招投标公正、公平地进行,就要从制度上入手,规范和建立新的招投标制度,如建立招投标备案制度、招标文件审查制度、投标单位资质审查制度、招投标结果公示制度、企业信用管理制度、招投标投诉制度等,用制度来规范招投标的各项工作。

3.2 加强招投标监督管理

要有效管理工程招投标行为,还需要加强对工程招投标的监管力度,进行从发布招标公告、开标、评标、定标到签订合同等一系列招投标活动的

全过程监督,加大对违法违规行为惩处力度,建立网上信息公示平台,在网上发布招标公告、中标公示及投标单位等信息,提高招投标过程的透明度,加强社会舆论监督,使一些社会不法分子,迫于社会压力不敢进行违法行为。

3.3 严格审核资格审查程序

为能够选择出最优的施工单位,招标人要对投标企业的营业执照、资质证书、诚信记录、技术力量、施工业绩、财务状况、机械配备、项目管理部门等情况进行详细审查,防止出现弄虚作假、挂靠、转包等现象,避免出现“高资质投标,低资质进场,无资质施工”的做法,最终影响工程施工的质量。

3.4 招标文件编写要完善和全面

招标文件主要包括招文本、图纸、工程量清单,其内容涉及到工程质量、工期、造价等主要信息,直接影响后期的工程管理,有可能使工程发生费用失控、质量达不到要求、工期延误等情况,因此招标文件编写要尽可能地完善全面,招标人在发售招标文件前,应详细审查招标文件、工程量清单和图纸,防止发生遗漏和错误,确保招标资料完整准确。

3.5 大力推行工程量清单计价

工程量清单计价是指由招标人编制工程量清单,投标人根据工程量清单自主填报单价,中标后的单价一经合同确认,在竣工结算时不能调整,即量变价不变。工程量清单报价有利于招投标工作,避免招投标过程中盲目压价、弄虚作假、暗箱操作等不规范行为,有利于项目的实施和控制,有利于工程风险分担,有利于工程款的拨付和工程结算,因此应在招投标中大力推行工程量清单计价。

3.6 签订合同要合法合规

签订合同作为招投标工作中重要的一个环节,合同制订是否完整与工程能否顺利进行关系密切。合同语言应准确无误,条款完善,并能结合实际、具有较强的可操作性,明确业主、监理、承包商各方的权利和义务,明确工程款调整、工程款支付、工程竣工验收、工期延误、工程索赔等相关的解决程序及办法,这样工程才不容易引起合同纠纷。

综上所述的各种措施,特提出解决我国小城镇园林工程不规范施工招投标影响工程管理这一突出问题的理论构想,其具体操作要求见图1。

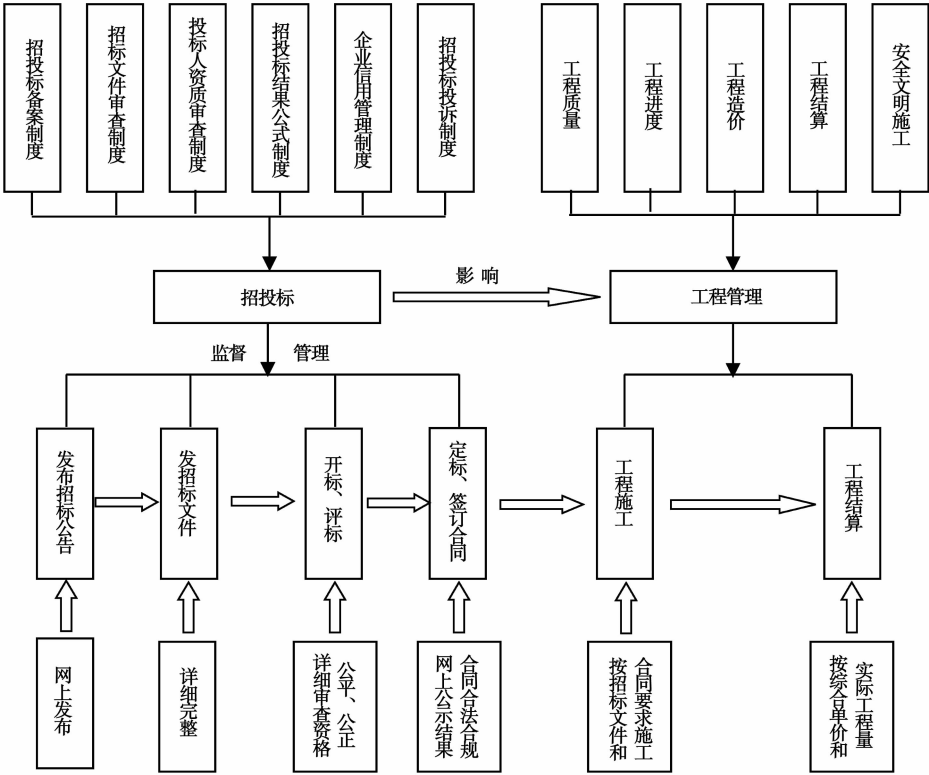


图 1 园林工程施工招投标突出问题解决程序

Fig. 1 The settlement procedure of evident problems of construction bidding of landscape engineering

总之,在我国小城镇园林行业的发展过程中,园林工程施工招投标还存在着很多问题,不规范招投标对园林工程管理产生了一定的影响,所以在今后的工作中应充分认识到施工招投标对工程管理的重要性,积极采取相应的措施,规范施工招投标相关工作,选择最优的施工单位,促进工程管理顺利进行,以提高园林工程质量和综合效益。

参考文献:

[1] 冯乐乐,王峰.我国建设工程招投标管理的研究[J].山西建

筑,2014,40(30):243-244.

[2] 徐肖均.浅析电子化招投标服务系统在建设工程招投标中的应用[J].黑龙江科技信息,2014(4):211.
[3] 杨可宜,杨可珊.关于加强工程招投标与施工联系思考[J].招标投标与造价,2012,153(3):35-37.
[4] 纪留利.我国招投标市场现状及应对[J].法制与经济,2014,378(3):89-90.
[5] 马振东.应对建设工程施工招投标突出问题的思考[J].工程管理学报,2010,24(3):272-275.

Study on the Relationship Between Construction Bidding and Project Management of Landscape Engineering of Small Cities and Towns

WANG Rui

(Shenzhen Guoyi Park Development Limited Company, Shenzhen, Guangdong 518000)

Abstract: In order to implement the nonstandard bidding of landscape engineering of small cities and towns, and make the project smooth, the present situation and problems of construction bidding of landscape engineering of small cities and towns were pointed out, the influence on project management with nonstandard bidding was analyzed, and the measures and countermeasures of the standard bidding were proposed based on the smooth implementation of project management, finally the theoretical conception and specific operation requirements for the standard bidding were clarified.

Keywords: construction bidding; quality of the project; progress of the project; project cost