

大庆市大同区设施农业发展现状、问题及建议

王科学¹, 朱 蕾^{1,2}, 师 臣^{1,2}

(1. 黑龙江八一农垦大学, 黑龙江 大庆 163319; 2. 黑龙江省农业科学院 大庆分院, 黑龙江 大庆 163316)

摘要:大庆市大同区设施农业经过多年的发展,成为黑龙江省西部地区最大的设施农业生产基地。为总结经验,促进黑龙江省设施农业更好更快地发展,归纳了大庆市大同区设施农业经历的四个发展历程,总结了六点成功经验;分析了在发展资金、土地流转、市场销路、技术环节等方面存在的问题,提出在今后的发展中,大同区要把设施农业发展作为强势产业加以培育,实现规模化经营、系统化管理和科学化生产,以保障设施农业健康可持续发展。

关键词:设施农业;发展现状;问题及建议

中图分类号:S626 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-2767(2015)04-0053-04 **DOI:**10.11942/j.issn1002-2767.2015.04.0053

发展设施农业是黑龙江省摆脱自然条件束缚,确保农业增效、农民增收的有效方式,是优化农业产业结构,推动农业可持续发展的重要手段,也是加速农业提档升级,实现由传统农业向现代农业转变的必由之路。

近年来,大庆市大同区设施农业在市场主导、政府引导、群众广泛参与下,得到了长足发展,实现了规模、档次、效益的全面提升,成为大同区农业发展的当家产业和实现富民增收的不二选择。截至目前,大同区累计筹资 3.95 亿元,建设棚室 3.5 万栋,精品小区 171 个,成为黑龙江省西部地区最大的设施农业生产基地^[1]。

1 大同区设施农业现状及发展历程

1.1 第一阶段

孵化孕育阶段(1998-2003 年),也称自由发展时期。该期间,大同区棚室总量不超过 1 000 栋,以乡镇零散建设为主,重点是提供春早前、秋延后的蔬菜产品。后期由于技术落后、管理不善等方面原因,很多棚室未能“站住脚”,但也留下了高台子香瓜温室、庆阳山提子园等示范小区,成为全区设施农业发展的样板。这一阶段,虽然棚室产业没有大规模发展起来,但却为大同区设施农业发展做出了积极探索和有益尝试,留下了许多值得借鉴的宝贵经验和教训^[2]。

1.2 第二阶段

破壳新生阶段(2004-2005 年),也称重要转

折时期。针对大田作物抵御自然灾害能力差、农业产出效率低、农民增收缓慢的实际情况,大同区委区政府提出了要把设施农业作为全区农业发展的重中之重来抓。决策实施的第一年,全区就新增棚室 2 140 栋,每 667 m²效益达到万元以上,在广大群众中产生了强烈反响。这一阶段,设施农业成为区域农业经济发展的主导,从而掀起一场农业发展的“绿色革命”,开辟了新纪元。

1.3 第三阶段

展翼试飞阶段(2006-2008 年),也称稳步推进时期。前期棚室效益的逐步显现,尝到了“甜头”的农民积极性高涨,纷纷主动地参与到棚室生产上来。期间,全区棚室数量以每年 2 000 栋以上的速度稳步递增,3 a 内共建设棚室 7 000 栋,相当于过去 20 a 全区棚室数量的总和。乡村旅游快速兴起,黑龙江省农业科学院大庆分院服务体系的成功引入,沿萨大路、安意路、同昌路和西干线等四条特色产业带初步形成,搭建起了全区设施农业发展的主体框架。这一阶段,大同区设施农业实现了从少到多、从低到高、从零散建设到集中连片开发的转变,逐步进入规范化、科学化的发展轨道。

1.4 第四阶段

振翅高翔阶段(2009-2013 年),也称跨越发展时期。随着各方面条件的日臻成熟,大同区设施农业开始进入规模化推进、产业化经营和市场化管理的快速发展阶段,棚室生产以每年不少于 5 000 栋的建设速度迅速扩张,到 2015 年,全区棚室总量有望突破 5 万栋,实现常居人口户均一栋

收稿日期:2014-10-09

第一作者简介:王科学(1970-),男,黑龙江省大庆市人,学士,高级政工师,从事农村区域管理研究。

棚。龙头企业不断壮大、观光农业全面升级、外埠市场销售渠道全面打开,设施农业实现产值占全区农业总量的半壁江山,建成全省最大的棚室生产基地、重要的乡村旅游基地和对俄农产品出口基地。这一阶段,全区设施农业步入“超常规、跨越式、大跨步”的发展时期,形成产加销一条龙、科工贸一体化的发展体系,为大同生态农业新区建设提供强有力的产业支撑^[3]。

2 大同区发展设施农业的经验总结

大同区从前期扶持到后续服务,从品种引进到科技推广,从品牌建设到市场开发,做了大量卓有成效的工作。

2.1 坚持“政策领航”

大同区把发展设施农业的切入点放在政策扶持上,加大投入,引导百姓投身棚室生产,以高投入激发高热情,增强带动力。制定出台了棚室生产扶持政策,农民每建1栋大棚补助2 000元、1栋“43”型温室补助5 000元,几年来,累计发放补助资金3 300多万元,保持了投入强度和补助标准逐年上升的势头。各乡镇也根据各自实际,出台了水电路设施配套等系列政策,合力推动设施农业发展。在优惠政策的激励下,广大农户生产热情高涨。

2.2 坚持“品牌竞发”

大同区坚持走标准化生产、品牌化兴农之路,靠质量占领市场、促民增收,以高标准赢得高质量提高竞争力。加大标准化生产和实用技术推广力度,扩大绿色、有机和无公害产品基地规模,积极做好产品认证、形象策划和宣传推介,全面叫响“赛珠”提子、“纯野”板蓝根等十大特色农业品牌,努力提高产品市场竞争力,提升设施农业发展水平。大同区八井子乡现已成为远近闻名的“中国寒地提子之乡”。每到盛果期时,高台子镇的“田园”香瓜、大同镇的“园来”蔬菜、祝三乡的“黑仔”西瓜等,都能引来全国各地的商贩慕名抢购,每年可拉动农民增收近千万元。

2.3 坚持“旅游扬帆”

大同区“以设施农业为依托,大力发展乡村旅游”为主线,充分发挥区位优势,规划辟建了“一场、两乡、三镇”6大景区,打造了大同镇一村采摘园、八井子井园生态农业城等一批精品旅游景点,以高眼界谋划高思路扩大影响力。与大庆报业集

团联手,成功举办了两届旅游采摘节暨果蔬贸易洽谈会,在不断提高对外知名度和影响力的同时,也实现了设施农业效益倍增。几年来,全区共接待游客10万人(次),带动农民增收3 000多万元。

2.4 坚持“科技争流”

采取“走出去”与“引进来”相结合的办法,积极外出学经验、学技术,引进专业人才、引建科研基地,靠科技提质量、促产出、增效益,以高科技促进高产激活生产力。祝三乡成功引进了草莓密植栽培和香瓜嫁接技术,打破了种植结构单一的发展模式。大同镇积极与沈阳农业大学、东北农业大学等院校进行联系,常年聘请专家对农户进行技术指导,解决了棚室生产技术“瘸腿”问题。八井子乡与黑龙江省农业科学院大庆分院合作,建立了全省首家特色果蔬研究所,培育了特大西瓜等尖端产品,为设施农业发展提供了技术支撑。在先进生产技术带动下,全区棚室效益一直稳步提高不下,平均每667 m²收入保持在万元以上,相当于露地作物的30倍。

2.5 坚持“服务助风”

为破解土地难题,采取反租倒包、租赁等方式,为建棚户流转土地约333 hm²,引导农民自发串地120 hm²,利用村屯机动地和校田地80 hm²,有效解决了“有钱无地”的现象,以高效率求得高回报凝聚推动力。双榆树乡积极探索“盐碱地上搞棚室”的模式,在富源村后毛稿图屯开展试点工作,采取无土栽培的方式,利用营养袋种植各类绿叶菜,为设施农业发展开辟了新空间。

2.6 坚持“市场掌舵”

随着设施农业的快速发展,销售问题已成为一个不容回避,而且亟待破解的发展难题之一^[4]。一方面在销售上下功夫,充分发挥中介组织和经纪人队伍作用,主攻省内外各大超市和专业批发市场,使果蔬产品覆盖了整个大庆市场,并且远销至吉林、深圳、广州等地;另一方面在贮藏升值上做文章,全区新建贮藏窖50多个,贮藏能力达到250万kg,通过反季节销售每年可增收3 000多万元,以高站位换来高效益提升辐射力。

3 大同区设施农业发展的主要问题

3.1 群众观念保守

受区域位置、种植习惯等因素影响,部分农民思想禁锢、因循守旧,始终无法摆脱传统观念束

缚。有时出台的政策再优惠、宣传再到位,可其仍然是等待观望。以老山头乡为例,在扶持政策的基础上,乡里每栋棚室又追加补助 1 000 元,个别村还出台了免收 3 a 土地租金等政策,可农民依然是不感兴趣。2009 年该乡 250 栋棚室中,真正农民出资建设的仅有 12 栋,竟然出现了部分村为完成任务,由村干部摊派的尴尬局面。

3.2 发展资金不足

设施农业是属于高投入、高产出的产业,农民原始积累不足很难承受。调查中了解到,有很多农民对这个产业十分认可,但由于自身实力有限,放弃设施农业赚钱之路。

3.3 土地流转问题多

连续几年的良好发展态势,进一步坚定了大同区发展设施农业的信心和决心,为谋求更大的突破,就必须提前做好土地预留工作。以八井子乡为例,经过多年的发展,当地早已形成了一条不成文的规矩,讲究“三个免谈”,即土地价格不到位免谈、不一次性支付免谈、相互串地免谈,乡里根本无力承担流转费用,只能等着引来开发商之后再流转。此外,很多乡镇的土地流转工作程序不严密、不规范,如果解决不好,势必为将来稳定发展带来隐患。

3.4 技术环节跟不上

不可否认,发展设施农业确实能带领农民快速致富,但是再好的项目,如果技术和管理上不去,也照样赚不到钱^[5]。有许多农民对技术的重视不够,对农技培训不感兴趣。限制了项目的发展,使生产出的产品质量不过关,产量低。

3.5 市场销路没保障

大同区设施农业虽然发展较快,但由于时间短、起步晚,还没有形成完善的产加销一体化链条,一定程度上影响了群众的发展热情。以盛果期棚室提子为例,采摘园内的提子每 500 g 能卖到 10 元,有其它销路至少能卖到 6~7 元,而位置偏又没销路的只能卖到 4 元左右。

4 大同区棚室产业发展模式的建议

展望大同区设施农业发展模式历程,还需要不断的创新和完善,才能使其真正成为富民兴区的支柱产业。结合设施农业的发展实际情况提出五点建议。

4.1 多方引导

坚持从政策宣传和思想动员入手,力争使更多的群众认识到发展设施农业的重要性和必要性,实现“要我建棚”向“我要建棚”转变。一是进行效益分析,定期深入农户家中、田间地头,对棚室与大田作物产量、效益进行分析,帮农民算笔“明白账”。二是利用典型说法,及时组织党员干部、棚室大户、致富能人与农民面对面交心,讲棚室发展的亲身经历,谈未来发展思路和外地学习经验,为农民吃上“定心丸”。三是外出观摩学习,分期分批组织农民赴山东、辽宁等地参观考察,开拓眼界、坚定信心。四是跟踪宣传报道,深入宣传全区棚室发展的进展和典型,及时报道各乡镇棚室建设情况,把农民的视线都聚焦到设施农业发展上来,把农民的热情引导到棚室生产上去。

4.2 多渠道筹资

在重点挖掘民间资本、开展招商引资的基础上,多渠道为建棚户筹措资金。一是贷款,组建投融资公司,为建棚户提供贷款保证金;协调辖区大企业,发挥资金优势,用银行存款为农户作质押贷款;组织五户以上农民建立农村信用合作社,互为保证,风险共担,争取信用联保贷款;以棚室看护房、农民房屋产权证、土地使用权证等作抵押,争取无担保贷款。二是争取政策扶持,农委、经济发展局等部门要积极与相关单位协调,力争将设施农业列入重点产业扶持项目,争取上级部门政策资金扶持。三是以“租”还建,鼓励农民与企事业单位职工缔结为友好合作关系,由职工出资建棚,农民负责生产和经营管理。按合同逐年交纳租金,合同期满后,棚室归农民所有。此外,区政府也要建立财政投入的稳定增长机制,未来 5 a 内,保证棚室建设补助投资增幅不低于 10%。

4.3 多措并举

采取“奖、扶、促、帮、保”等措施,推动农村土地流转。财政上“奖”,支持乡镇土地流转信息平台和仲裁机构,以及村屯土地流转服务组织建设。政策上“扶”,对集中连片流转土地 6.67 hm² 以上、流转期限在 10 a 以上的经营大户,在贷款、地块选择和农业保险等方面予以优惠,并给予适当的政策补助。项目上“促”,对乡镇引建市级以上科研机构 and 土地流转经营公司的,积极向上申报农田水利基础配套、特色农产品基地建设和农机

补贴等项目,争取上级部门政策和资金支持,加快土地流转向市场化运作方向转变。岗位上“帮”,建立农民土地流转就业保障机制,由乡镇成立棚室生产技术班,定期开展技能指导服务,加快农民向设施农业转岗就业。对土地全部流转的,在就业培训、岗位推介以及社会保障等方面,享受城镇下岗职工再就业待遇。合同上“保”,在全区实行统一的合同文本,明确土地流转价格和流转双方责任。此外,积极协商投资者采用“以奖代补”的方式,每年给予农民一部分奖励,做到有偿有赏流转。

4.4 多条腿走路

为了使设施农业真正成为一项惠民工程,棚室生产应充分考虑农民的主体地位,兼顾引进各类投资主体。一是企业,借助区内各厂矿、工业企业、个体工商户的资金优势,发挥其成熟的服务体系和销售网络优势,把先进的经营理念和技术手段引入到设施农业建设上来。二是客商,积极宣传设施农业发展的优惠政策,扩大对外知名度和影响力,争取引进具有资金实力和长远发展能力的大客商。三是与黑龙江省农业科学院大庆分院合作建设特色果蔬研究基地,打造设施农业发展的新优势。四是商贩,利用各地商贩稳定的市场优势,鼓励其投资发展设施农业,建立棚室生产和销售基地。

4.5 多管齐下

四种渠道确保设施农业产销两旺。一是成立

销售组织,着力培养一批会分析、懂信息、善于寻找市场的专业营销队伍,组建专业合作社,按市场价格收购棚室产品,商品带蔓销售、贴字销售和标签销售,推行包熟、包鲜、包退的“三包”服务,以质量和信誉抢占市场。二是建设专业市场,重点抓好农贸市场建设,做好大广高速服务区市场规划工作,筹资组建乡镇高标准的农产品批发市场,以方便客商、服务群众,促进农产品流通。三是培育龙头企业,集中力量引进提子制红酒、食品加工等农产品加工项目,扶持壮大亚辉食品、大同食品厂等一批龙头企业,加快农产品就地转化增值。四是打造销售品牌,争取与山东寿光结为友好市区,借助“中国寒地蔬菜之乡”的平台,全力叫响“中国寒地提子之乡”品牌,带动全区设施农业向更高层次、更广领域发展。

参考文献:

- [1] 冯小平.大同区发展棚室经济的规划与设想[Z]//2013年度文件汇编.大庆:大庆市专家委员会,2013.
- [2] 麻晶莉.关于大庆市棚室经济科技支撑与服务问题[Z]//2012年度文件汇编.大庆:大庆市专家委员会,2012.
- [3] 李泽宇.关于大庆市棚室经济发展问题[Z]//2013年度文件汇编.大庆:大庆市专家委员会,2013.
- [4] 李亚敏,商庆芳,田丰存,等.我国设施农业的现状与发展趋势[J].北方园艺,2008(3):90-92.
- [5] 陈立新.黑龙江省设施农业的现状与发展对策[J].园艺分院,2003(3):4-5.

Development Status, Problems and Suggestions About Facility Agriculture in Datong District of Daqing City

WANG Ke-xue¹, ZHU Lei^{1,2}, SHI Chen^{1,2}

(1. Heilongjiang Bayi Agricultural University, Daqing, Heilongjiang 163319; 2. Daqing Branch of Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Daqing, Heilongjiang 163316)

Abstract: After years of rapid development, Datong district of Daqing has become the largest production base of facility agriculture in the west of Heilongjiang province in order to promote the development of facility agriculture better and faster. The development course and experience was summed at the same time. The problem existing in the field of development finance, land, spread, market, technical were analyzed. In the future of development, Datong district facility agriculture will develop as a powerful industrial facilities to be nurtured to realize scale operation, systematic and scientific production management to safeguard the healthy and sustainable development of facility agriculture.

Keywords: facility agriculture; development status; problems and suggestions