

农业项目中社会稳定风险影响因素分析

姜 莹

(黑龙江省农业科学院 信息中心,黑龙江 哈尔滨 150086)

摘要:社会稳定风险分析是项目可行性研究风险分析内容之一,现通过介绍社会稳定风险分析的由来、领域及等级,分析农业项目中社会稳定风险的影响因素,提出农业项目中社会稳定风险影响因素分析过程中应注意的问题及建议。

关键词:农业项目;社会稳定风险分析;影响因素

中图分类号:F062 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-2767(2015)02-0136-02 DOI:10.11942/j.issn1002-2767.2015.02.0136

社会稳定风险分析是指在投资建设重大项目前,对影响社会稳定的可能因素开展系统调查及预测分析,制定应对策略,有效预防、控制实施过程中可能产生的社会稳定风险,以确保项目顺利实施。党的十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》关于“创新有效预防和化解社会矛盾体制”中明确提出了“健全重大决策社会稳定风险评估机制。建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制。使群众问题能反映、矛盾能化解、权益有保障”的任务,为准确开展社会风险分析工作指明了方向。2012年8月16日《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》(发改投资[2012]2492号)以及2013年2月17日发改办投资[2013]428号文《国家发展改革委办公厅关于印发重大固定资产投资项目社会稳定分析篇章和评估报告编制大纲试行的通知》,为推进社会稳定风险分析工作提供了操作路径^[1-3]。

1 社会稳定风险的基本概念

1.1 基本概念

社会稳定风险分析是项目可行性研究风险分析内容之一,一般认为风险就是对预期目标可能带来的损失或不利影响,或对预期目标可能带来的损失或不利影响发生的可能性,通常用概率来表示。社会稳定风险可以理解为“对社会稳定预期目标可能带来的损失或不利影响”,用各影响因素的综合概率来表示。

1.2 重点领域

在我国经济社会发展中,凡事关群众切身利益的重大决策,事关较大范围群众切身利益的重

大政策,涉及较多群众切身利益并被国家、省、市、区拟定为重点工程的重大项目,涉及相当数量群众切身利益的重大改革等事项必须进行社会稳定风险分析。社会稳定风险分析主要应用的重点领域有国有及集体企业改革、“三农”问题、城市发展和管理、重点项目建设和资源开发利用、社会保障和社会事业、机构改革、环境保护、涉军群体相关问题、民族宗教政策的调整和重大宗教活动、其它涉及群体利益的重大事项^[4-5]。

1.3 等级

根据投资项目社会稳定风险评估暂行办法(发改投资[2012]2492号)规定,目前重大项目社会稳定风险等级分为高、中、低三级:大部分群众对项目有意见或反应特别强烈,可能引发大规模群体性事件的属于高风险;部分群众对项目有意见、反应强烈,可能引发矛盾冲突的属于中风险;多数群众理解支持但少部分人对项目有意见,通过有效工作可防范和化解矛盾的属于低风险^[1]。

2 农业项目中社会稳定风险分析的作用

农业项目中凡涉及区域较大、人口较多、项目的实施可能会引起较大社会稳定问题均应进行社会稳定风险分析。解决好处理好农业项目社会稳定风险问题,是农业项目投资建设稳步进行的重要保证。

2.1 以人为本,维护人民群众利益和社会稳定的作用

社会稳定风险分析关注的对象是人民群众,农业建设项目社会稳定风险分析关注的对象主要是农民以及引起社会稳定风险因素的直接和间接受影响的利益群体等。特别关注相关利益群体的诉求和倾听反映意见,客观反映民情民意,维护人民群众权益,促进社会和谐稳定,是做好社会稳定风险分析的基本点。

收稿日期:2014-10-20

作者简介:姜莹(1979-),女,黑龙江省齐齐哈尔市人,硕士,助理研究员,从事农业工程咨询研究。E-mail:jiangying2003@126.com。

2.2 社会矛盾预防与预警作用

社会稳定风险分析可在项目立项后的可行性研究阶段,也可在项目立项前进行,即可以处于工程项目机会研究阶段展开,进行风险分析并制定风险应对策略和预案,有效规避、预防、控制重大事项实施过程中可能产生的社会稳定风险,更好地确保重大事项顺利实施。做到事先有预防,防止重大损失,起到项目前期决策和预警社会矛盾的作用^[6-7]。

3 农业项目中的社会稳定风险的影响因素

农业项目是社会稳定风险分析重点领域之一,农业项目社会稳定风险主要分析农民及其他利益相关者对项目自身及其对经济社会和环境产生影响的意见,重点分析不理解、不认同、不满意、不支持的负影响方面,风险影响因素主要从农业项目自身及项目对经济社会及环境产生的在日后可能引起社会稳定风险的因素进行分析。

3.1 农业项目本身存在的影响因素

3.1.1 项目选址 目前,国内许多大型项目建设没有得到群众的支持而必须迁址,比如厦门PX项目,在群众的反对声中迁址重建。基于农业性质,农业项目选址重点考虑项目占地面积及土地性质等,是项目自身在选址方面可能引发的社会稳定风险的潜在因素;目前利用土地流转建设农业园区的项目应该注意考虑此项影响因素。

3.1.2 项目技术条件方面 主要为直接反应项目本身安全技术措施等,如项目生产设备的安全性能、工艺技术的安全性能、防火防爆技术措施、防雷防静电技术措施等,是导致直接影响社会稳定的项目因素。农产品深加工项目和农村沼气项目等应注意考虑此项影响因素。

3.2 项目对经济社会及环境的影响因素

3.2.1 项目对社会经济的影响 主要考虑项目会引起社会稳定的直接经济影响因素,如对项目所在地的居民收入、农业收入以及就业率的影响,以及项目对周围居民的生活水平与贫富差距的影响,此项指标直接反映了项目对当地经济的影响程度,是项目重点分析的社会稳定风险因素。

3.2.2 项目对社会文化的影响 主要分析对项目所在地民族风俗习惯、宗教文化以及人文景观的影响等。此项指标是为了反映项目对当地社会文化的破坏程度,指标越低越不容易引发社会稳定风险。

3.2.3 项目对生态环境的影响 地质灾害发生的几率,空气污染、粉尘、水污染和噪声等发生率。

此项指标直接反映项目对当地生态环境的影响,指标越低越不容易引发社会风险。

4 农业项目社会稳定风险影响因素分析过程中应注意的问题

首先,在农业项目社会稳定风险影响因素调查过程中,开展风险调查要深入,风险识别要全面,风险估计和等级评判要客观,以便提出的防范化解措施系统有效,便于落实。从而起到从源头防范、化解项目建设实施所产生的社会矛盾的作用。无论是项目单位、咨询机构还是政府部门,如果把开展投资建设项目社会稳定风险分析的目的,仅理解为是为了通过项目的审批或核准,就可能会流于形式,最终导致引发群体性事件,甚至大规模或者特大规模的群体性事件,从而导致投资项目建设实施的被迫中止。

其次,在农业项目社会稳定风险分析的主体方面,建议根据不同利益者在项目中的利益程度对项目的影 响程度划分出层次,对于负相关的利益者,应通过沟通协商,给予合理的补偿,尽量争取其理解,对于弱正相关的利益者,应通过积极的宣传引导,希望其支持,对于强正相关的利益者,应该要求其对项目建设运行尽职,尽可能减少对其他利益相关者的负面影响。

第三,项目经济社会及环境的影响分析中,应重点关注公平问题、非自愿移民、低收入者与贫困农民、利益相关群体协调、参与问题、可持续问题等六个方面,建议在项目建设实施的过程中增强广大农民的积极性,提高参与度;畅通群众反映问题的渠道;建立公开、公平、透明的公示制度,接受群众监督,化解可能引发的纠纷矛盾,保护农民利益,维护社会稳定。

参考文献:

- [1] 国家发展改革委.重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法的通知[Z].发改投资[2012]2492号.2012.
- [2] 国家发展改革委.关于印发重大固定资产投资项目社会稳定分析篇章和评估报告编制大纲试行的通知[Z].发改办投资[2013]428号.2013.
- [3] 中国共产党第十八届中央委员会.中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定[Z].十八届三中全会.2013.
- [4] 刘福田.重大水利固定资产投资项目社会稳定风险分析若干问题的探讨[J].江淮水利科技,2013(6):11-12.
- [5] 霍燕.关于完善重大事项社会稳定风险评估机制的思考[J].前沿,2012(21):122-124.
- [6] 周黎勇.可持续发展农业项目社会稳定风险评估初探[J].农业科学研究,2013,34(1):84-86.
- [7] 张小明.我国社会稳定风险评估的经验、问题与对策[J].行政管理改革,2014(6):65-70.
- [8] 朱海霞.工程项目的社会稳定风险因素分析[D].成都:西南交通大学,2012.

灌浆期高温对小麦籽粒蛋白质积累和品质影响的研究进展

宋维富,肖志敏,辛文利,张春利,赵海滨,宋庆杰,张延滨

(黑龙江省农业科学院 作物育种研究所,黑龙江 哈尔滨 150086)

摘要:小麦花后常遇高温胁迫,显著影响小麦产量和品质。为了探讨高温热害对小麦品质影响的内在原因,现对灌浆期高温胁迫对小麦籽粒各蛋白组分积累及品质方面的影响进行了综述。总体来看,高温均使小麦籽粒各蛋白质组分含量提高,当处于适度高温时,面团强度增强,小麦品质提高;当温度大于 30℃ 形成高温胁迫时,影响谷蛋白大聚体的形成,导致面团强度变弱。进一步探讨了抗高温育种策略,以期为培育品质稳定型小麦品种提供依据。

关键词:小麦;花后高温;蛋白积累;品质

中图分类号:S512.1 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-2767(2015)02-0138-04 **DOI:**10.11942/j.issn1002-2767.2015.02.0138

小麦品质是决定小麦最终用途的标准,也是衡量小麦质量好坏的依据。在遗传学上,小麦品质既受遗传控制,也受环境条件变化影响^[1-2]。在众多环境因素中,灌浆期温度被认为是影响小麦品质的主要因素。小麦灌浆期遇到高温和热害,可使小麦籽粒蛋白含量升高,但同时也降低了蛋白的功能特性^[3-4]。在世界范围内,小麦灌浆期遇到阶段性高温是较为常见的现象^[5-6]。在我国小麦主产区花后常遇干热风天气引起小麦减产^[7-8]。随着全球气温的不断升高,出现极端高温天气的频率也随之增加。小麦生育期间温度的大幅度变化将给未来小麦生产带来更大影响^[9]。培育灌浆期抗(耐)热性的小麦品种是降低高温对小麦生产影响的最经济且有效的方法^[10]。明确气温升高对小麦产量和品质的影响以及如何提高小麦灌浆期抗(耐)热能力,使培育出的小麦新品种能够适应未来气候变化已成为当前国际小麦育种中的重要研究方向^[8,11]。

1 灌浆期高温胁迫对籽粒蛋白质积累的影响

目前,国内外许多学者在小麦灌浆期温度变化对籽粒蛋白组分和品质的影响程度方面进行了大量研究。Wardlaw 和 Gooding 等指出,高温胁迫可使小麦籽粒中淀粉产量降低,蛋白质含量明显提高^[12-13]。Castro 等认为,在高温胁迫条件下常导致小麦籽粒干瘪,虽然提高了籽粒蛋白质含量,但蛋白质的总体产量降低^[14]。Skylas 等研究结果认为,高温胁迫对各蛋白组分含量也有不同影响。在高温胁迫下,可使籽粒中清蛋白、球蛋白、可溶性谷蛋白聚合体及醇溶蛋白等的相对含量增加,不溶性谷蛋白聚合体相对含量降低;醇溶蛋白与麦谷蛋白比率升高,同时影响谷蛋白大聚体的形成,导致面

收稿日期:2014-09-22
基金项目:国家现代农业技术体系小麦建设资助项目(CARS-3-1-6);“十二五”国家科技支撑计划资助项目(2011BAD35B03);国家国际科技合作资助项目(2011DFR30840-07)
第一作者简介:宋维富(1982-),男,黑龙江省甘南县人,博士,助理研究员,从事小麦遗传育种研究。E-mail: songweifu1121@126.com。
通讯作者:肖志敏(1952-),男,黑龙江省望奎县人,硕士,研究员,从事春小麦光温生态育种研究。E-mail: XZME@163.com。

Analysis on Influence Factors of Social Stability Risk of Agricultural Project

JIANG Ying

(Information Center of Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Harbin, Heilongjiang 150086)

Abstract: Social stability risk analysis is content of the risk analysis in the project feasibility study. Through introducing the origin, field and grade, the influence factors of social stability risk in agricultural project were analyzed, some attentions and suggestions were put forward for researchers.

Keywords: agricultural project; social stability risk analysis; influence factors