

凤县休闲农业发展现状及存在问题与对策

乔春妮^{1,2}, 薛建宏¹, 彭 强³

(1. 西北农林科技大学 经济管理学院, 陕西 杨陵 712100; 2. 凤县科学技术局, 陕西 宝鸡 721700; 3. 凤县农业局, 陕西 宝鸡 721700)

摘要:近年来,凤县转型发展休闲农业取得了巨大成功,对其发展历程进行深入研究,可以进一步促进凤县休闲农业规范快速发展,同时为我国休闲农业发展提供范例参考。详细阐述了凤县休闲农业发展的现状,对凤县发展休闲农业的优势进行了分析,就存在的问题重点从加强政府引导、理顺管理体制、制定规划标准及加大扶持力度4个方面阐明了凤县休闲农业发展的新举措,以期凤县在休闲农业发展中获取更大的竞争优势提供参考。

关键词:凤县;休闲农业;存在问题;对策建议

中图分类号:F303.3

文献标识码:A

文章编号:1002-2767(2014)09-0124-03

休闲农业是现代农业发展的一个新思路,是以农业为基础、以生态为主题、以园林景观为表现形式、以农业科技园区为标志,融农业生产、田园观光、农事体验和技术应用等为一体的综合体^[1-5]。凤县,古称“凤州”,地处亚热带与温带分界线上,北倚秦岭,南接紫柏,古栈道贯通全境,素有“秦蜀咽喉,汉北锁钥”之称。县境内冬无严寒,夏无酷暑,自然资源丰富,宝成铁路、316国道、212省道穿境而过,交通便利,发展休闲农业旅游业具有得天独厚的优势。通过不懈的努力,凤县先后通过国家卫生县城、国家生态示范区、省级园林城市、省级文明城市等创建活动,获得了“全国休闲农业与乡村旅游示范县”称号,迅速提升了县城品位,休闲农业已成为凤县经济发展的一张名牌。

1 发展现状

1.1 休闲农业快速发展,规模不断扩大

全县共有休闲旅游经济实体560家,其中建成运行农家乐123家、农家宾馆221家、县城家庭宾馆132家,从业人数达到3000余人;发展林麝和梅花鹿等特种动物休闲互动养殖92家,林麝存栏2300头、梅花鹿1500头、大鲵万余尾。汇丰果园度假山庄、秦海鹿业梅花鹿观赏养殖和大鲵生态旅游园、紫薇山庄休闲农业示范园、通天河森林公园、嘉陵江源头生态民俗文化体验园、紫柏山

生态探险观光旅游区和宏福山庄等具有一定知名度的休闲农业点15个,其中大型休闲农业园区、休闲旅游企业8户。凤县汇丰农业开发(集团)有限责任公司的汇丰果园度假山庄2007年开工建设,2009年5月对外开放,资产总额1900万元,固定资产投资1500万元,可同时接待200人就餐、120人住宿,是以吃、住、娱一条龙服务的休闲度假乐园,也是目前凤县规模较大,档次较高的度假山庄;秦海鹿业有限责任公司是凤县第一个以羌文化为主题的休闲景区,集餐饮、休闲、垂钓、住宿、梅花鹿观赏养殖和生态旅游为一体,总投资1800万元、固定资产投资1200万元。该企业2009年6月被宝鸡市政府授予“宝鸡市农业产业化重点龙头企业”称号,现存栏梅花鹿1100余头,养殖规模居西北五省第一、全国第六。

1.2 将农产品打造成旅游产品,实现农业提质增效

依托凤县旅游产业,立足特色优势农业,充分运用无公害农产品产地整县环评成果,积极组织龙头企业、合作经济组织开展无公害农产品产地认证,通过统一规划,对大红袍花椒、无公害苹果、高山蔬菜及特色畜牧等农产品进行整体策划和包装,将“凤椒大红袍”“凤唐苹果”“凤县年猪”和地道中药材等特色品牌推向市场,打造成知名品牌,使农产品积极向旅游产品转型,实现特色农产品加工包装比例达到45%以上,农产品品牌保有量达到10个,提高了农产品知名度,增加了农产品附加值。

1.3 休闲旅游业综合收入大幅增长,农民收入稳步增加

通过发展休闲农业,将传统农业与旅游产业有机结合起来,拓宽了农民增收渠道,农民可以通

收稿日期:2014-07-30

第一作者简介:乔春妮(1983-),女,陕西省宝鸡市人,在读硕士,助理农艺师,从事现代农业技术与推广研究。E-mail:penqiang324@163.com。

通讯作者:薛建宏(1962-),男,博士,教授,博士生导师,从事创业与农业可持续发展及食品安全研究。E-mail:xuej@nwsuaf.edu.cn。

过就地务工和开办农家乐等多种形式,向第三产业转移,以增加收入。凤县红花铺镇利用自家的房屋开办农家乐,年接待游客3 000余人食宿,年纯收入达到20万元;汇丰果园度假山庄实现收入180万元,陕西秦海鹿业年营业收入643万元,凤县紫微山庄收入达到836.6万元。2013年全县共接待各类游客300万人次,实现休闲旅游综合收入30亿元,占GDP比重达到30.8%。其中,仅休闲农业实现收入6.2亿元,人均达到5万元。

2 发展优势分析

2.1 国家政策支持

休闲农业将传统农业生产功能和观光旅游、示范教育有机结合,已经成为未来农业发展的方向,也是现代农业发展的应有之义,顺应这种趋势,国家也出台了相关方针、政策,以促进休闲农业的大力发展。如2011年国家出台了《全国休闲农业发展“十二五”规划》,明确指出,要形成集农业生产、农耕体验、文化娱乐、教育展示、生态环保及产品加工销售于一体的多元化休闲农业园区,发展以“吃农家饭、住农家院、摘农家果”为主要内容的农家乐,到2015年,休闲农业成为横跨农村一二三产业的新兴产业,成为促进农民就业增收和满足居民休闲需求的民生产业,缓解资源约束和保护生态环境的绿色产业,发展新型消费业态和扩大内需的支柱产业。

2.2 发展基础雄厚

近年来,凤县通过国家卫生县城、国家生态示范区、省级园林城市、省级文明城市等创建活动,迅速提升了县城品位;“水韵江南、七彩凤县”休闲旅游品牌,旅游农业已成为凤县经济的一张名片。

2.3 扶持政策完善

凤县为了根本转变农业发展方式、合理调整农业产业结构、强力推动休闲农业发展,制定了多项扶持政策,如《凤县休闲农业发展规划(2011~2015年)》《凤县人民政府关于农业产业发展扶持政策的意见》和《凤县文化旅游产业发展办法》等政策,这些政策从发展环境、投资融资及扶持种类等方面制定了详细的优惠政策,有力推动了休闲农业发展进入快车道。

2.4 市场需求巨大

进入21世纪,我国休闲农业、乡村旅游业、观光农业蓬勃发展^[6-7],观光休闲农业是现代农业发展的一个趋势,有着丰厚的社会基础;在解决温饱问题之后,人们对吃穿以外的精神生活追求日益增多、日趋多样,这是观光休闲农业发展的主要基础^[8]。休闲农业主要客源是城市居民,随着凤县城镇化进程的加快,人们收入也在不断增加,消费

观念发生了改变。现代都市生活和工作节奏日益加快,再加上人口集中、环境污染及交通拥堵等问题的出现,让生活环境日益恶化,人们厌倦长期城市生活,希望到城市周边乡村去体验幽静的田园生活,感受乡村田野宁静、清新的空气和纯朴的民风^[3]。据有关部门调查,大城市市民中平均有30%的人愿意到郊区去生活,50%的人有去郊游的愿望。这种休闲模式,不但能够调节人与自然的平衡,实现城乡和谐发展,也可以让更多民众重视农业的生态绿化功能。据统计,平均每天前来凤县体验“三农”乐趣的游客不下2 000人,年户均收入超过3万元。

2.5 创造就业机会

休闲农业发展可以创造大量的就业岗位,增加农民收入,缩小城乡差距和新农村建设步伐。据预测,一个年接待10万人次的休闲农业景点,可直接和间接提供300个就业岗位^[9],能极大缓解社会就业压力。尤其是休闲农业吸纳的农村剩余劳动力,属于农民就地就业,离土不离乡或既不离土也不离乡,符合当代中国农民心里需求,农民也乐于按这种模式就业。积极开发休闲农业,不仅可以有效地解决农村富裕劳动人口的就业问题,还可以开拓他们的视野、提升他们的综合素质,改善农村环境,有效的增加收入、缩小城乡差距^[10]。

3 存在的问题

3.1 土地问题

发展休闲农业需要有一定的经营场所,改变土地用途,建设必要的配套设施势在必行,而国家对土地管理比较严格,尤其是建设用地的审批,实行占补平衡的原则;同时,凤县是一个山区小县,有规模、较集中的平地本身就很少,如何在政策范围内解决建设用地,不影响农业生产,这是制约休闲农业发展的一个主要难点。

3.2 设施问题

休闲农业要能吸引游客,必须建设农业生产设施、观光旅游设施和科普教育设施等,基础设施建设面大、投资大、回收期长,而政府扶持资金有限,单靠农民很难发展起来。

3.3 认识问题

部分群众及政府人员认识落后,对休闲农业在“三化同步”发展中的认识不足,特别是对农村城市化进程认识不足,没有很好的发挥休闲农业在农村城市化进程中的作用,阻碍了休闲农业的发展进程。

3.4 管理问题

休闲观光农业的管理涉及工商、土地、公安、农业、质检、环保和旅游等各个政府部门,没有一

个统一的建设、管理主体,致使职责不清、管理交叉或真空现象比较严重,造成休闲农业发展缓慢、管理混乱、效益不高。

3.5 培训问题

休闲观光农业是一个新兴的产业,前期规划设计、中期建设管理及后期生产经营等环节还处在探索阶段,这一方面的专业人才较少,现有的培训手段落后、培训内容浅薄,能够接受全面、专业培训的人员更是凤毛翎角,使园区建设走了不少弯路,浪费了资金。

4 对策建议

4.1 加强政府引导

政府应充分认识到,大力发展休闲农业对建设社会主义新农村和现代农业、促进城乡和谐发展的重要意义,应该将发展休闲农业作为促进当地经济发展和新农村建设的一项重要措施,积极主动地把休闲农业发展列入新农村建设规划、摆上重要的议事日程。

4.2 理顺管理体制

休闲农业作为现代农业的重要组成部分,是农民增收的重要渠道,明确农业部作为主管部门,应协调相关部门形成合力,降低政府管理成本,加强管理力度。建议由农业部门牵头,会同旅游、林业、水利和工商等部门建立“全国休闲农业发展联席会议制度”,制定促进我国休闲农业发展的政策,统一指导全国休闲农业的发展。

4.3 制定规划标准

根据我国各地区休闲农业发展的状况,制定国家发展休闲农业发展的规划,科学布局,分类指导,明确区域定位、功能定位、形态定位和市场定位,并由国务院授权农业部对外发布,促进全国休

闲农业的发展。另外,根据不同形式休闲农业的发展状况和特点,对我国的休闲农业进行系统的界定和分类。在突出不同地域、文化、人文理念和特色的前提下,由农业部制定相应的行业标准,积极引导并规范休闲农业科学、系统、可持续发展。

4.4 加大扶持力度

休闲农业是在建设社会主义新农村的大背景下出现的一种新的现代农业产业化模式。新农村建设需要有新产业的支撑,需要有现代农业的支撑,需要有新型农民的支撑。所以,政府每年应安排一定的休闲农业建设专项资金,加大对休闲农业的政策和资金支持力度,并且建立健全专项资金随着地方收入的增加而正常增长的长效机制。

参考文献:

- [1] 陈巍,闫莉.北京仁和古城农业观光园规划浅谈[J].中国园林,2003,19(6):17-19,21.
- [2] 黄金国.广东观光农业旅游开发探析[J].生态经济:学术版,2001(12):110-112.
- [3] 李保印.21世纪的生态农业模式农业观光园[J].河南职业技术学院学报,2002,30(3):68-70.
- [4] 王颖,易兰兰,薛亚娟.高科技农业观光园发展模式初探[J].商场现代化,2006(36):245.
- [5] 郭焕成.我国休闲农业发展的意义、态势与前景[J].中国农业资源与区划,2010,31(1):39-42.
- [6] 毛丽玉,范水生,朱朝枝.福建省观光农业发展研究[J].中国农业资源与区划,2007,28(2):15-19.
- [7] 殷平,葛岳静.我国观光农业的发展研究[J].中国农业资源与区划,2002,23(4):31-33.
- [8] 赵春雷.现代观光农业发展的几个问题[J].农业经济问题,2001(12):36-39.
- [9] 王洋.乡村旅游魅力遍神州[N].中国旅游报,2007-01-05(1-3).
- [10] 谢莉,刘昭云,杨载田.休闲农业与中国农村剩余劳动力转移探索[J].地域研究与开发,2009,28(6):114-117.

Development Situation of Recreational Agriculture and the Problems and Strategies of Feng County

QIAO Chun-ni^{1,2}, XUE Jian-hong¹, PENG Qiang³

(1. College of Economics and Management, Northwest Agriculture and Forestry University, Yangling, Shannxi 712100; 2. Office of Science and Technology of Feng County, Baoji, Shannxi 721700; 3. Agricultural Bureau of Feng County, Baoji, Shannxi 721700)

Abstract: In recent years, restructuring and development of recreational agriculture of Feng county achieved great success, further study of its development process could promote the rapid development of Feng county, while providing examples of reference for the development of recreational agriculture in China. The current development situation of recreational agriculture was illustrated in detail, and the advantages for developing recreational agriculture were analyzed. Furthermore, the new strategies were illustrated from four aspects in order to solve the current problems, namely, to strengthen the government guidance, to rationalize management system, to formulate planning standards and to increase the extent of support, so as to provide a proper reference to obtain more competitive advantages for developing recreational agriculture in Feng county.

Key words: Feng county; recreational agriculture; existing problems; strategies and suggestions