

# 黑龙江省农业工程咨询业存在的问题及对策

何晶丽

(黑龙江省农业科学院 信息中心, 黑龙江 哈尔滨 150086)

**摘要:**为了推动黑龙江省农业工程咨询业的快速发展,从而指导农业项目决策,通过分析黑龙江农业工程咨询业的现状,以及从业人员知识结构和执业能力、咨询机构规范程度、地方行政职能部门和行业协会中存在的问题,提出了加快咨询机构发展壮大,扩大社会认知度,增强市场竞争力,加强咨询队伍的综合素质,加强行政职能部门及行业协会的监管力度等解决对策。

**关键词:**黑龙江;农业项目;工程咨询

**中图分类号:**F323

**文献标识码:**A

**文章编号:**1002-2767(2014)08-0135-02

黑龙江是农业大省,农业发展对当地及全国的经济发展起到重要作用,农业发展就要落实到农业项目的建设,而项目建设成败很大程度上依赖于工程咨询成果的优劣。农业工程咨询业是新兴的智力服务行业,为解决农业和农村经济发展所面临的问题提供智力服务。黑龙江农业工程咨询业自2000年成立以来,不断发展壮大。咨询机构数量增多,达180家(农业专业甲级4家、乙级14家、丙级10家),比2008年均有增加。工程咨询队伍不断扩大。专职从业人员增多,达1100人,经济类、农学专业人员增加,硕士学位、双学士学位人员数量加大,有力地助推农业项目获得资金资助,据黑龙江省财政厅统计,仅2013年依托农业工程咨询成果为全省农业开发项目建设申请到国家无偿资金为254.8亿元。为黑龙江省农业开发项目建设做出了贡献。尽管如此,仍然存在一些问题制约着黑龙江省农业咨询业发展,为此,该文拟分析黑龙江农业工程咨询的现状及存在的问题,并提出解决对策<sup>[1]</sup>,进而促进黑龙江省农业工程咨询业的快速发展,并为黑龙江现代农业建设提供更加优质的服务。

## 1 黑龙江农业工程咨询业存在的问题

### 1.1 起步晚,发展缓慢

我国的农业工程咨询从1994年开始起步,至今已有20a的发展历史,而黑龙江农业工程咨询

仅开展14a,初期农业工程咨询机构大多不是独立的部门,咨询工作的市场经营特征弱,咨询市场发展缓慢。目前黑龙江的农业项目主要是现代农业建设项目,是以科技进步为主要增长动力,以提高土地生产率、资源产出率、劳动生产率和产品商品率,实现低投入高产高效益集约化经营的持续发展农业项目。随着农村土地改革的深入,目前农业项目投资形成多元化投资方式,农业处于快速发展的时期,而农业工程咨询业发展滞后于现代农业的发展,不能满足现代农业快速发展建设的需求。

### 1.2 农业工程咨询队伍薄弱

黑龙江的农业专业工程咨询机构性质多样、规模小、数量少,包括政府机关或科研院校下属的事业机构,也有个人或合伙人开办的企业机构。目前全省的农业工程咨询机构中甲级资质单位4家,乙级资质单位14家,丙级资质单位10家,专职从业人员1100余人。黑龙江是农业大省,农用地面积为3950.2万hm<sup>2</sup>,占全国农用地总面积的6.01%,在国家的“十三五”规划中,国家及地方政府每年在农业方面的投资巨大并仍呈上升趋势,多元化的投资方式、多方面的优惠政策,加上各类农民合作社的突起,致使农业投资者激增,而较弱的工程咨询力量与巨额的农业建设投入不匹配,不同性质的农业咨询机构咨询工作规范程度有所不同,弱小的机构规范程度明显偏低,咨询队伍薄弱,不能满足农业项目建设的需要<sup>[2]</sup>。

### 1.3 咨询机构从业人员知识结构单一、综合能力弱,缺乏复合型人才

对于一个好的工程咨询团队,其知识结构要

收稿日期:2014-06-11

作者简介:何晶丽(1973-),女,黑龙江省大兴安岭人,硕士,注册咨询工程师,高级农艺师,从事农业工程咨询研究。E-mail:whjl0451@126.com。

求高,专业技术人员中高学历、高职称、多学科专职专业人员所占比例较大,目前黑龙江农业工程咨询专业的技术人员中本科及以上学历人员居多,掌握工程技术的人员居多,掌握信息技术、农业工程经济、项目管理及法律的人员偏少,掌握工程咨询专业知识和拥有职业资格证的人偏少,了解国外咨询业务的人才更少。大多数农业专业注册咨询工程师普遍欠缺市场、商务、管理及法律等方面的系统知识和综合协调管理能力,运用现代信息技术和手段的能力不高。掌握农业工程技术、信息技术、农业工程经济、项目管理和法律等方面的复合型人才缺乏,导致咨询成果质量偏低、行业规范性差等<sup>[3]</sup>。

#### 1.4 社会认知度差,市场竞争力低

目前黑龙江很多农业项目投资者认为,农业工程咨询是个附加工作,是申报农业项目的一个简单过程,就是办理一个手续为应付竣工验收走形式而已。甚至有的投资者认为将咨询费用到相应机构做工程咨询研究是浪费,一些投资者就挑选几个“懂专业”“写作能力好”的所谓专家,编制出没有科学依据和数理推算数据作依托的报告应付了事,这些投资者没有充分认识到工程咨询的重要作用,降低了农业工程咨询的市场竞争力。

#### 1.5 地方行政部门及行业协会监管力度弱

黑龙江各行政部门对项目咨询成果质量的审核标准要求不一,有些农业项目投资额度不大,政府职能部门对其审核力度弱,要求不如重大项目严格,致使投资立项申报者降低立项申报质量。工程咨询业只注重自身的工作效率,很少注重咨询机构执业质量的优劣及规范执业道德,致使农业工程咨询行业的行政及行业监管力度差。

## 2 解决对策

### 2.1 加快咨询机构的发展,扩大社会认知度,增强市场竞争力

目前农业咨询机构数量偏少,要大力发展黑龙江农业工程咨询业,首先应扩大丙级咨询机构的数量,并适当增加乙级机构的数量,并适量增加甲级机构的数量。咨询机构的健康稳步发展,势

必带动咨询行业的发展,进而提高咨询成果质量。

### 2.2 提高咨询队伍人员的素质

要充分发挥咨询机构的智囊团作用,作好决策层的好帮手,既要保证合理的人员构成,包括信息技术、农业、土木工程、工程经济、专业工程技术、农村区域规划及法律等方面,还要提高各方面人员的综合素质,不断提高其知识水平和专业水平,加强业务技能。优秀的咨询团队将对农业现代化建设产生强大的推力和助力,必将成为决策者的强大智囊团。

### 2.3 加强行政职能部门及行业协会的监管力度

要规范和加强农业工程咨询行业的职业道德和咨询机构的执业素质。行政职能部门及行业协会应加大监管力度,积极出台相关规范、规章制度等,并加强工程咨询行业执业水平的继续教育和培训工作。

## 3 结论

黑龙江省是我国的大粮仓,农业发展在社会经济发展中占有举足轻重的地位,而农业工程咨询是农业项目决策的依据,一定程度上决定项目建设的成败。因此,要协调农村生产力要素,加快农业科技进步,提高农业产业化经营水平,促进农村土地流转,提高农村社会经济效益,就要重视农业工程咨询工作,并要求农业工程咨询从业者中高素质、高技能、经验丰富的技术、经济复合型人才的大量渗入。地方行业协会应规范咨询行业,使之健康有序快速发展,使农业工程咨询以全新体制、全新机制立足于社会,为国家及各级政府部门、为个体投融资者的投资决策提供高效率、高质量的咨询成果<sup>[4]</sup>。

### 参考文献:

- [1] 注册咨询工程师(投资)考试教材编写委员会. 工程咨询概论[M]. 北京:中国计划出版社,2008.
- [2] 王冠. 黑龙江省农业工程咨询业的现状与对策[J]. 黑龙江农业科学,2009(2):135-136.
- [3] 黄其振,祁志红,张汉明. 我国农业咨询业的发展研究[J]. 农业图书情报学刊,2007(5):10-13.
- [4] 周波. 我国工程咨询业现状及发展战略[J]. 天津科技,2005(6):32-33.