

黑龙江省农机专业合作社发展政策环境及对策

刘 萍,刘 鸿

(哈尔滨商业大学,黑龙江 哈尔滨 150028)

摘要:为加快社会主义新农村建设的步伐,对黑龙江省农机专业合作社发展的政策环境及对策进行了探讨。概述了在黑龙江省农机专业合作社发展的过程中,国家对其在财政补贴、金融支持、发展科技和人才培养方面的政策支持;分析了其中存在的问题:财政落实不到位、金融支持不健全、科技知识传播有限、无法满足人才需求,阻碍农机专业合作社的快速发展,进而提出了一些有针对性的政策建议。

关键词:农机专业合作社;政策支持;财政补贴;人才培养

中图分类号:F323.3

文献标识码:A

文章编号:1002-2767(2014)05-0116-04

2010年3月1日起施行的《黑龙江省农民专业合作社条例》为推动我省农民专业合作社发展,促进粮食增产、农业增效、农民增收发挥了重要作用。其中农机专业合作社更是发展迅速,有效推进了农业产业化经营,促进了农业产业结构调整。为了更加有效地发展农机合作社,国家对其扶持力度也日益加大。

1 农机专业合作社发展政策环境

1.1 财政补贴政策

中央财政为更好的支持农业发展,已经为黑龙江垦区下拨了2013年的第一批农机购置补贴资金,共5亿元。在发放资金补贴过程中,结合垦区各管理局和农机专业合作社农机更新需求强度、农作物播种面积、补贴工作实施情况、农

表1 2013年新型农机具补贴统计结果^[1]

Table 1 Subsidies of new agricultural machinery in 2013

机械类型 Machinery types	补贴/万元 Subsidies
1 挤奶机械、烘干机	12
2 100 马力以上大型拖拉机	15
3 100 马力以上高性能青饲料收获机	15
4 100 马力以上大型免耕播种机	15
5 100 马力以上大型联合收割机	15
6 100 马力以上水稻大型浸种催芽程控设备	15
7 200 马力以上拖拉机	25

收稿日期:2014-01-23

基金项目:黑龙江省自然科学基金资助项目(G201219)

第一作者简介:刘萍(1966-),女,黑龙江省青冈县人,博士,教授,从事公共管理教学与科研工作。E-mail:liuping@hit-ce.net。

业结构调整力度等因素合理确定资金补贴的范围。补贴机具品目范围由总局农业机械化管理局根据农业生产需要,通过采用择优筛选等办法选型确定。

1.2 金融支持政策

近几年来,银监会、央行对金融机构涉农信贷加大指导和支持力度,要求银行业金融机构秉承“区别对待、有保有压”的原则,加大投入“三农”信贷,切实满足广大涉农领域的资金需求。与以前农村信用社的一支独大、农村融资渠道单一的状况相比,通过近几年的政策引导、倾斜和鼓励,极大的拓展了农村融资渠道。此外,近年来纷纷设立的小额贷款公司、村镇银行、农村资金互助社也成为获取农村信贷资金的重要渠道。除了传统的人民币贷款之外,也在不断创新发展各类农村融资产品^[2]。

1.3 科技发展政策

从2010年开始,黑龙江省就贯彻落实胡锦涛总书记在视察黑龙江省时的讲话精神,提出了组建省农机集团的初步构想,并责成省国资委做了专题研究,开展了新型农机装备制造产业发展的专题调研,重点考察了农机交易市场、农机科研单位、农机生产基地、农机生产企业和农机件配套企业,同时召开座谈会,听取了企业代表和相关部门专家的想法和意见^[3]。经过大量的调研,黑龙江省政府于2010年5月10日第41次常务会议审议通过了由省发改委等部门编制的《黑龙江省加快发展新型农机装备制造产业实施方案》。

1.4 培养人才政策

黑龙江省从2013年开始在省内专门的职业学院开设“现代农机专业合作社管理”专业,以加

快培养现代农机专业合作社管理人才,推动黑龙江省现代农机专业合作社发展。学员在校学习 2 a,在合作社生产实习 1 a。所学课程包括发动机结构与维修、农机电气系统检修、合作社财务管理、农机化和农业技术等课程。学员修完规定课程且考试成绩合格,将获得国家正规高等职业教育证书及现代农机专业合作社管理人员资格证书。其学费由省政府与合作社共同负担,其中政府出资占 2/3。

2 黑龙江省农机专业合作社发展存在的问题

2.1 财政落实不到位

财政支农不能有效投入。地方的财政农业收入增速快于地方财政投入的增长速度,截至 20 世纪 90 年代末,地方财政农业投入的增长幅度呈现出萎缩状态,不到财政收入增长幅度的一半。

财政支农的资金支出结构不合理,使用的效率不高。据统计,农业投资中仅有一半左右的资金实际用于农业和农村,大概只有支农资金总额的 40% 直接使用与生产性支出。

财政支农体制不完善。财政支农项目杂、渠道和管理部门多,项目之间存在相互脱节、交叉重复等问题,由于投入分散,很难发挥资金使用的规模效益。

2.2 金融支持不健全

农村信贷供给不足,无法满足农民的实际融资需求。农村资金供给量虽然随着国家在政策上的倾斜以及支农助农机构的增加不断增多,但增长速度远不及农村资金的需求,仍然存在较大的资金供求缺口;另一方面,农村的正规金融机构现在都是以商业化的模式开展经营,主要目的是利润的最大化,因而表现出重视大项目、追求高利润等取向^[4]。

政策性银行的重任并没有被农业发展银行承担起来,政策性金融功能比较有限;大部分农村资金被邮政储蓄抽走,成为分流农村资金的一条渠道;农村担保、保险等机构严重发展滞后,无法满足农民对风险控制的需要。农村非正规金融组织十分松散,运行不够规范。

2.3 科技知识传播有限

针对农机专业合作社社员的培训政策可以增加社员的科学知识及技能,对促进农业生产发展有着重要的作用。然而,只有少数农机专业合作

社实行培训政策,大部分的合作社却只是进行两次简单的培训,远远无法满足农民生产的需要,农民无法学到丰富的技术知识。

2.4 无法满足人才需求

关于对农机专业人才的需求,不能单从个体掌握的知识水平出发,而是应该通过相关专业的培训机构的指导,将各类型人才培养成有利于农机专业合作社发展的人才。农民个体已经无法胜任现代农业产品的快捷丰富、多样复杂的供给职责,需要掌握专业知识的人才带动农业发展。

3 黑龙江省农机专业合作社发展的对策

3.1 加大财政支持力度

3.1.1 增加资金投入 政府支农的方式有给予农机具补贴、农业补贴,而忽略或者无法承担对农村社会领域的财政支持,需要出台倾斜被忽略领域的财政政策。目前我国财政支农金额投入范围增加,支持粮食生产、关注农业发展的同时,更加重视农村社会事业的发展。因而在财政支农资金总额逐年递增的基础上,必须优化资金结构,增加在农村社会事业发展方面的财政预算。

3.1.2 公开公正分配资金 根据“分档合理直观科学、定额就低不就高”的原则确定补贴对象。科学地分类补贴机具,计算补贴所需资金,要对各个合作社一视同仁。采取信息网络化管理农机购置补贴,加强管理补贴机具牌证。享有补贴政策的联合收割机、拖拉机在投入使用之前,其所有人向当地相关管理部门申请登记,5 a 之内可随时提供查阅。政府部门公开工作开展情况,按季度抽查并通报抽查结果。

3.1.3 加大资金监管力度 深入开展农机购置补贴政策落实延伸绩效管理,建立以结果为重心的评价和监测体系。依据农业部关于农业政策落实延伸绩效管理的工作要求,严格完成各项任务指标,认真做好延伸绩效管理,重视绩效考核评估,及时通报考核成果。完善举报投诉制度,严格处罚违法违规行为。安排专人处理投诉,做到凡报必查、一查到底。

3.2 完善金融信贷扶持政策

3.2.1 构建风险防范机制 健全财政对农村金融的补偿机制和投入机制。政府部门采用发行特别国债的形式,用来补充农村金融组织的资金和拓展新业务的部分资金,建立支农风险基金,用来补偿拓展金融业务发生的呆账和亏损。积极支持建立农业保险及其它担保体系,完善农业风险分

散机制。为农业保险提供再保险保障,建立农业保险巨灾补偿机制和设立巨灾风险基金,加强保险赔偿能力。地方财政采取合资建立信贷保险基金,提供农村贷款的信贷担保,引导更多资金流入农村市场。

3.2.2 推动农发行横向发展 明确农业发展银行的改革方向是政策性银行,扩大业务范围,增加对农业基础建设和农业综合性开发信贷支持。依据自身资金实力,引导和扶植当地规模相对较小的农村金融机构,提供低息贷款,确保信贷资金的持续性和充足性。进一步完善健全内部经营管理制度执行,提高内部管理的精细化和规范化水平,增加整体效益,提高效率。出台专门的制度办法针对农发行的监管,重点对农业支持、资金投向、资金使用效率进行监督和约束。

3.2.3 建设金融保障体系 目前我国农村存在一个非常广阔的民间金融市场,改革民间金融,重点完善法律保障体系,规范民间金融组织,明确法律监管对象。首先从法律上肯定民间金融在农村发展中的作用和地位,对不同类型民间金融进行划分,确保民间金融合法化、规范化。其次,以政府为主导建立第三方服务机构,加入第三方监督,引导民间金融逐步合法化、阳光化,积极鼓励民间金融走向正规路线,降低民间融资风险,增强约束力。同时完善民间融资的监管、预警和处罚体系。

3.3 丰富科技进步内容

3.3.1 加大科技宣传力度 政府相关部门定期向合作社的社员普及科技服务知识,为方便农民采取“宣传人员走下去”的方式,制作相关内容的

画板或者宣传海报的形式,在合作社办公室或者村委会办公室内进行宣传,画板或宣传海报的设计应以简单文字或者清晰明了的图画为主,内容做到生动有趣、简单易懂。最后,政府部门组织各个合作社的负责人参观优秀合作社,互相学习长处,用最直观的形式达到宣传效果。

3.3.2 实施物资鼓励政策 政府相关部门可以在合作社的发展过程中持续以资金作为激励方式,加快合作社的发展步伐。设立专门的鼓励款项,依据合作社每年的社员平均收入、盈利情况等经济指标发放资金,不但起到激励作用,又可以解决合作社资金缺少的问题。另一方面,施行奖励实物的形式带动合作社发展的积极性。首先评估合作社物资拥有情况和盈利水平,掌握合作社主要需要的物资,再根据合作社物资需求状况及盈利水平的排名决定物资所奖励的合作社^[5]。

3.3.3 出台相应优惠政策 政府应针对个别部门在为合作社办理手续上不但没有效率,甚至出现互相推诿的现象。因此,加强管理、明确规范各部门职责,同时出台政策保证合作社顺利办理手续。另一方面,采用鼓励优良技术和优良品种的政策,例如,当采用的技术或品种达到一定标准时,就可以免费获得相应的技术服务或优良品种,最后,出台针对合作社获取农业信息过程中可能出现障碍的倾斜政策。

3.4 优化人才培养政策

3.4.1 确定人才培养目标 将农机专业合作社的生产划分为三个层次,同时将社员对合作社的贡献将人才也划分成三个层次(见表2)。单一农

表2 农机专业合作社生产三层次划分标准

Table 2 Three classification standards in production of agricultural machinery professional cooperatives

层次 Levels	标准 Standards	类型 Types	作用 Functions	人才需求 Talent demands
单一农产品生产 Single product production	产量质量	生产各类初级产品的高产型农机专业合作社	保证民生需求;满足中间品需求	掌握现代农业生产技术与操作能力的农业生产者和农产品加工者
综合农业生态 Comprehensive agro-ecology	经济效益	优质、低耗、环保的高效农机专业合作社	注重经济、社会及生态环保;满足消费者多样化需求	改进、研发、引进农业生产新技术的科技创新者;直接服务于农业各环节的技术指导者和推广者;农村公共管理者及服务者
城乡统筹区域 Urban-rural district	经济社会效益	城乡区域内一体化发展的综合型农机专业合作社	城乡经济社会和谐发展及农业产业利润的最大化	农业科技攻关人才;懂经营会管理的农业经济人和农业企业的经营管理者,各类服务于农产品研、产、加、销等环节的市场人才和金融人才

产品生产人才开发的目标是培养参加社会主义新农村建设的主人翁意识、增强社员运用现代农业生产科技的能力,提高社员生产发展的效率;综合农业生态人才开发的目标是提高管理人员现代化生产经营管理水平,加强农业科技人员技术研发能力和创新能力,注重引进人才,尽最大努力将人才智力转化成现实成果;城乡统筹区域人才开发的目标是培训具有全局意识和宏观管理能力的综合型人才,使其具备引导、规划、监督、管理任何农机专业合作社的水平^[6]。

3.4.2 完善人才培养途径 建立科技培训基地。利用当地的科学教研院所的场地,运用技术辅导、现场示范等形式指导当地的农业技术人员,使接受培训的人员成为技术应用的推广者、先行者,吸引周围农民的参加。

建立农村科技信息网站。根据区域农业的特色,采用互联网技术和有线广播电视网络信息系统,开通建设农产品供求信息网站、计算机网络信息体系,将农民所需要的致富经验、农业科技、市场信息传播出去,增加对农业人才培养的途径。

3.4.3 建立激励约束机制 建立一套有效的激励及测评约束机制,以保证各类型人才有效地加入合作社发展,并调动人才的积极与创造性。可以依据人才的使用目标实现的程度对各类型人才进行规划,设立人才信息的档案,以此依据进行激励或者奖惩。充分结合环境、精神、物质等多种激励方式,挖掘人才潜能。同时,要有严格的约束机制同时施行,结合人才测评,重视贡献与实绩。

参考文献:

- [1] 黑龙江垦区农机购置补贴机具补贴额一览表(2013)[EB/OL]. [2014-01-07]. <http://wenku.baidu.com/view/0f74b6096c175f0e7dd13714.html>.
- [2] 邓湖云. 农民专业合作社发展思考[J]. 云南农业, 2011(1): 45-46.
- [3] 张继. 论我国农民专业合作社的发展[J]. 中国经贸导刊, 2011(3): 79-80.
- [4] 郭静芳. 农民专业合作社持续发展的障碍因素及对策[J]. 太原城市职业技术学院学报, 2011(6): 59-60.
- [5] 任玉霜. 我国农村专业合作社的发展探讨[J]. 全国商情研究, 2012(17): 51.
- [6] 王勇. 农民专业合作社面临新境况分析[J]. 中国农村观察, 2012(5): 41-46.

Policy Environment and Countermeasures in the Development of Agricultural Machinery Professional Cooperatives of Heilongjiang Province

LIU Ping, LIU Hong

(Harbin University of Commerce, Harbin, Heilongjiang 150028)

Abstract: In order to speed up the development of agricultural machinery professional cooperatives which would play an important role in the construction of new socialist countryside, the policy environment and countermeasures were discussed. Combining with the country policy support in financial subsidies, financial support, development of science and technology, as well as talents training of the development process in agricultural machinery professional cooperatives of Heilongjiang province were analyzed. However, there were still many problems in the development process should be solved, for example fiscal implementation didn't reach the designated position, the financial support was not sound, spreading of knowledge for science and technology was limited and the demand of talents could be met which hindered the rapid development of agricultural machinery professional cooperatives, therefore some targeted policy recommendations were put forward finally.

Key words: agricultural machinery professional cooperatives; policy support; fiscal subsidy; personnel training