

# 鹤岗市农机购置补贴新模式应用研究

姜维涛

(鹤岗市农机总站推广站,黑龙江 鹤岗 154101)

**摘要:**为了探索农机补贴新模式,促进新政策的实施,通过介绍鹤岗市农机购置补贴基本情况,分析了鹤岗市农机购置补贴实施取得的效果、补贴流程、优势和存在的问题,并提出了加强政策宣传、加强市场规范引导、加强新农机具、新技术推广等工作建议。

**关键词:**农机购置;补贴;市场规范;鹤岗

**中图分类号:**F323

**文献标识码:**A

**文章编号:**1002-2767(2014)04-0129-02

鹤岗市自2006年实施“全价购机、县级结算、直补到卡”的农机购置补贴以来,有效地改善了鹤岗市农机装备结构、提高了农机化综合作业水平、促进了农业种植结构调整、增强了农业生产能力。在稳步推进农机购置补贴工作的同时,鹤岗市积极探索农机补贴流程新模式,2013年鹤岗市郊区被黑龙江省农委农机局确定为农机购置补贴“全价购机”试点,经过1a的实践,取得了较好的效果,与以往农机购置补贴流程对比,切实反映鹤岗地区农机购置补贴现状,为新政的实施提供借鉴。

## 1 鹤岗市农机购置补贴基本情况

2006年以来,鹤岗市共争取农机购置补贴资金7264万元,补贴各类农机具7945台,其中联合收割机893台,插秧机4431台,大中型拖拉机1789台,其它832台,受益农户达7745户,带动农民对农机化投入15364万元。截至2013年末,鹤岗市农机总动力达到85.2万kW,较未实施购机补贴的2005年的38.39万kW增长了122%;田间综合农机化率达到97%,较2005年88%提高了9个百分点,鹤岗地区基本实现了农业机械化。

## 2 农机购置补贴实施取得的效果

经过几年的实际作业,农机购置补贴机具发挥了重要作用,更新的水田大中型拖拉机单台最高作业量达到133hm<sup>2</sup>以上,插秧机台均作业量14hm<sup>2</sup>以上,收获机台均作业量146hm<sup>2</sup>以上。

购机补贴政策的实施,加强了鹤岗市薄弱环节农业机械化生产水平;中马力拖拉机更新解决了全市水稻机械力量不足的现状,提高了全市重点农时、重要环节农业机械化水平。其中水稻收获机在抗御极端天气时发挥了重要作用;同时由于补贴机具技术状态好,机车作业全面实现了标准化,为全市农机标准化生产起到了很好的带动作用,促进了农业增效和农民增收,推进了全市农业标准化进程。

## 3 农机购置补贴流程

传统农机购置补贴流程主要是采取农民认可的方式获得购机补贴指标,之后差价购机(农户只支付给商家除去国家补贴额度以外的购机款和享受购机补贴手续即可购机)。“全价购机、县级结算、直补到卡”新的农机购置补贴模式的流程主要为购机者持本人身份证原件、复印件、户口簿原件、复印件、惠农补贴“一卡通”存折原件及复印件、全额购机正规发票原件、合格证和保修卡到所在乡镇填写《2013年农业机械购置补贴申请表》,按农机监理要求办理农机具落户、挂牌手续。购机者按规定时间参加农机具驾驶与使用技术培训,以购机者身份证号作为摇号编码,按照产品类型进行分段摇号。中签结果由乡镇负责在购机者所在村的村部公示10d,公示无异议后,同意购机者获得购机补贴资格,填写《农机购置补贴指标确认表》。最后将购机者材料上报省农委农机局,经省农委农机局核对确认后,出具结算确认清单,向省财政部门提出结算申请,由省财政部门审核,将补贴资金按程序下拨到市、区(县)、乡(镇)级财政后,发放补贴款到补贴对象“一卡通”存折中。

收稿日期:2013-12-02

作者简介:姜维涛(1981-),男,黑龙江省鹤岗市人,学士,工程师,从事农机具及新技术推广研究。E-mail:3424711@163.com。

#### 4 农机购置补贴的优势和存在的问题

差价购机受购机补贴项目审批时间和规模等因素制约,农户不能自由选择购机时间,这样影响农机具的使用。全价购机很好地解决了农民的购机时机自由的问题;同时采用“一卡通+全价购机+牌证管理”三管齐下的政策,可杜绝多买、倒卖的可能性;购机补贴可由“一卡通”直接发放到农户手中,让农户更加明白购机补贴资金的来龙去脉,增加惠农政策透明度。

当然新政策实施过程中也存在一些问题:一是同一个农机具两个价格,农户对此不理解,准备享受全价购机的农户所买农机具价格普遍要比明确说不享受全价购机的农户贵。经约谈经销企业,了解到同一种机型有两种价格的原因,一种价格是准备享受全价购机价格,主要是经销企业严格遵守生产厂家全国统一指导的价格;另一种明确不享受全价购机的农户,经销企业会将利润让利给一部分给农户,以维持没有享受购机补贴的市场份额。最终导致一部分农户花了高价却没有中签购机补贴指标,两头落空,不满情绪高涨,矛盾激化,不利于稳定;二是由于采用摇号获取购机补贴指标的办法,一部分农户没有中签,但实际购买农机具的价值又高于市场价,导致矛盾激化,不利于社会稳定;三是有不法分子进行诈骗。由于鹤岗市郊区2013年采取全价购机、补贴款直接补到农民“一卡通”的模式,在农民等待补贴款发放的过程中,就会有不法分子假冒财政等政府部门人员,向中签农民索要银行卡号及密码,骗取农民钱财,致使农民上当受骗。

#### 5 农机购置补贴工作建议

“全价购机、县级结算、直补到卡”新的农机购

置补贴模式,从根本上解决了补贴主管部门、生产厂家、经销商和农户之间的权利寻租问题,使购机补贴政策能真正运行在阳光下,惠及更多农户,鹤岗市农机购置补贴主管部门决定今后在本地区两县、两区全面实行“全价购机”政策。

##### 5.1 加强政策宣传

通过邀请各县(区)、乡(镇)、地方农场和农民代表参加全价购机政策宣讲会议、纸媒刊登农机购置补贴政策,电视台开展购机补贴专题报导,在农业频道举办现场答疑节目,在乡村张贴公告、印发宣传单等形式,详细说明全价购机农机购置补贴的范围、机具种类及鹤岗市补贴重点、标准和申请流程。通过举办防诈骗专题讲座,提高农民法律意识,促使农民全面了解农机补贴款发放流程,彻底杜绝农民上当受骗的现象发生。

##### 5.2 加强市场规范引导

同一机型两种价格的现象属于市场行为,只能引导,应放宽享受购机补贴时限,也可效仿北京小汽车摇号的办法,打破每年只补贴当年所够买的农机具的限制,当年摇不中的,下一年可预留一定比例资金继续摇号,这样只要符合条件的农户只会购买统一价格的农机具,既维护了农机市场价格体系,又维护了农民公平享受购机补贴权利。

##### 5.3 加强新农机具、新技术推广

通过农机购机补贴政策的实施改善农机装备体系,引导农户调整种植结构,把新的农机、农艺技术通过新机具推广应用到田地,加大农机大户的示范带头作用,不仅让农户购买农机具得到实惠,更要通过新技术应用促进农户增产、增收,争取早日实现鹤岗地区的农业生产规模化、标准化、现代化。

## Application Study on the New Model of Machinery Purchase Subsidy in Hegang City

JIANG Wei-tao

(Extending Station of Agricultural Machinery Station of Hegang, Hegang, Heilongjiang 154101)

**Abstract:** In order to explore new models of agricultural machinery subsidies to promote the implementation, the basic situation of farm machinery purchase subsidy in Hegang was introduced, and the effect, subsidy process, advantages and problems were analyzed. Then the suggestions were put forward including strengthen policy propaganda, market guide and new machinery, as well as promotion new technologies and so on.

**Key words:** agricultural machinery purchase; subsidy; market regulation; Hegang