

现代渔业园区发展现状及其展望

平 瑛,蔡中华,张鸿杨

(上海海洋大学 经济管理学院,上海 201306)

摘要:随着改革开放的不断深入,大农业大发展的趋势不断前进。为促进我国渔业发展,促进渔民增收,以大量国内外关于现代渔业园区建设研究文献为基础,综合分析国内外现代渔业园区的发展现状,对相关研究状况和进展进行了梳理,研究表明园区存在建设资金不足、建设模式雷同、技术支持乏力、运行管理机制失当等问题,针对相关问题对我国现代渔业园区提出了解决对策,并进行了展望。

关键词:现代渔业园区;发展现状;展望;决策参考

中图分类号:F326.4

文献标识码:A

文章编号:1002-2767(2014)02-0145-04

传统渔业向现代渔业转变是世界渔业发展的基本趋势,从我国渔业发展乃至国民经济整体看,我国“十二五”和今后一个时期是加快推进现代渔业建设的重要时期。加快推进现代渔业园区建设是进一步优化农业农村经济结构的重要方向,是实现渔业可持续发展的必然要求,是适应经济全球化的迫切需要,是统筹城乡发展的重要方面,也是实现现代渔民增产增收的有效途径。基于此,该文对国内外现代渔业园区发展现状进行汇总分析,以期今后我国渔业园区的发展提供参考。

1 国外现代渔业园区发展及研究现状

1.1 国外现代渔业园区发展概述

随着世界工业化水平的不断提高和科学技术的进步,传统渔业生产方式逐渐被颠覆,新型现代渔业产业园区的兴起标志着渔业工厂化养殖逐步成为可能,这是现代科技与经济发展一体化的趋势。

20世纪90年代,现代渔业园区建设得到各国重视,随着世界工业水平的不断提高和科学技术的进步,海洋捕捞技术逐渐实现现代化,养殖技术得到迅速提高,使海洋渔业的生产范围不断扩大,捕捞活动迅速向外海和远洋发展,新渔场不断被开发,渔业园区建设也因此得到了快速的发展。许多国家施行了对发展渔业园区及渔业的保障措施。

1.1.1 政府立法保障 韩国政府颁布了《水产业协同组合共济规则》,对开展渔业保险业务进行了

全面规范和强制推行,要求对于非盈利性的险种如“渔民保险”和“渔船保险”都采取义务加入制。

日本1952年制定的《渔船损害补偿法》及以后作出的修订,准许渔船保险中央会实施游览船责任保险等,业务范围扩大到渔业领域之外。法国国会则制定了《农业保险法》,规定了对一些关系国计民生的农业和渔业实行强制性的保险。

1.1.2 政府财政补贴 日本、韩国的渔业保险事业都是由政府出资补贴事业运营经费、提供再保险支持主导发起的,并且对“义务加入制”的渔民的保费由国库予以补贴。法国的农业保险实行低费率高补贴政策。农民只需交保费的20%~50%,政府对农民所交保险费的补贴比例在50%~80%。

1.1.3 税收优惠支持 日本渔船保险中央会、韩国水协共济保险业务都被减免各种税收。主要有所得税、法人税、事业税和固定资产税等税种,从而降低了管理经营成本,促进了风险准备金的积累。

1.2 国外现代渔业园区的发展特点

国外现代渔业园区建设一定程度上受各国的地理环境、渔业资源、体制机制以及渔业在国民经济中的地位等因素所影响,所以各国现代渔业园区的建设与发展呈现出很大的差异。这种差异不仅体现在不同国家,同时也体现在同一个国家的不同发展阶段,这种差异又构成各自的特色,纵观世界各国的现代渔业园区建设,大体上可以分为2种模式。

1.2.1 以韩国为代表的“Ocean Farm”即海洋牧场模式 韩国是个半岛国家,位于亚洲大陆东北朝鲜半岛南部,东、南、西三面环海,面积9.96万km²,海岸线绵长曲折,全长约1.7万km(包括岛屿海岸线),管辖海域面积为44.4万km²,是韩国陆地面积的4.5倍,其管辖的大陆架宽广,且位于北太

收稿日期:2013-10-18

基金项目:现代渔业发展战略与公共政策创新研究资助项目(2060302-14099)

第一作者简介:平瑛(1964-),女,上海市人,硕士,硕士研究生导师,教授,从事产业经济研究。E-mail:yping@shfu.edu.cn。

平洋渔场南边,其领海海域中寒暖流交汇,十分适合鱼类的生息繁殖,因此,渔业资源丰富。长久以来渔业一直是韩国的一个重要产业,由于韩国是半岛海洋国家,所以其主要特点是以海水养殖为主。韩国现代渔业园区建设主要是以海洋牧场为载体,深水网箱养殖为主。

韩国在庆尚道统营市建设的国内第一个大规模海洋牧场已于2007年竣工,该牧场是韩国海洋水产部为增加海洋渔业资源、改善渔场生态环境、提高沿海渔民收入而建立的。自1998年开始在统营山阳邑三德里和美南里一带的海面上建设,投入的经费折合人民币共计1.35亿元,其中研究费用7334万元,设施费用6205万元^[1]。

海洋牧场建设在某一海域内采用一整套规模化的渔业设施和系统化的管理体制,利用自然的海洋生态环境,将人工放流的经济海洋生物聚集起来,进行有计划有目的的海上放养鱼虾贝类的大型人工渔场。海洋牧场是由掠夺式开发海洋资源方式向可持续发展的现代渔业转变的重要途径之一,同时能有效地增加渔业资源数量与提高渔业资源质量,也为以海水养殖的现代渔业园区建设提供了有益的借鉴。在庆尚道统营市这片海域中,建设人工鱼礁1000多个,放流许氏平鲉和平鲉等水产种苗1300多万尾,据评估,目前该海域的资源量已达900多吨,比该海域初期的资源量增加了约8倍。调查结果表明,随着水产资源的增加,近海渔民的收入折合人民币已从1998年的18万元提高到2012年的28万元,增长率达55.5%。

1.2.2 以越南为代表的“Land Farming”即陆基养殖模式 越南有句谚语:“粮食和鱼就像母亲和孩子”,可见鱼在越南人心目中的地位,近年来,水产品已经能够满足越南人的基本需求。随着工业化进程的加快以及产品出口创汇的需要,渔业部门日益受到重视,渔业开始成为国家的一个重要的经济技术部门。规模规范化养殖得到重视,现代渔业园区建设得以在全国如火如荼地展开,由于日本、欧洲和美国等国家的陆地养殖业比较先进,科学技术发达,材料设备先进,所以越南陆续向这些国家引进技术设备。

距离胡志明市300 km处的TIA RAI现代渔业产业园区,主要从事白鲳鱼人工养殖。该养殖场养殖面积有6.67 hm²,其中3.33 hm²被用作白鲳鱼养殖,养殖鱼苗大多为野生鱼苗,投喂养殖场研究的人工配合饲料,每日投喂2次,投饵率5%左右,拥有非常先进的程序控制技术,该系统可监控

pH、溶氧、温度、太阳辐射、风向、风速及能耗等指标,同时可以控制阀门、水泵、增氧机、投饵及空气压缩机的启闭,使得整个系统自动化。通过走访可了解到白鲳鱼养殖为当地特色支柱产业,平均放苗量约为3000万尾·hm²,养殖周期5个月,养成白鲳鱼的规格为50条·kg⁻¹,最大规格可达25条·kg⁻¹,产量为66.7 kg·hm⁻²。白鲳鱼平均售价50~90元·kg⁻¹,经济效益比较高。通过该区域调查可知,白鲳鱼养殖业为当地朝阳产业。白鲳鱼养殖在当地朝着产业化规模和方向发展,前景广阔^[2]。

当前现代渔业园区的发展逐步引导越南由传统渔业向现代渔业转型,其政府制定了一系列向渔业园区建设倾斜的政策,同时由于资本的大量投入和渔业科技的进步,越南的现代渔业园区建设取得了很大的成就。

2 国内现代渔业园区发展及研究现状

2.1 国内现代渔业园区发展现状

2012年,在党中央、国务院的高度重视和农业部党组的正确领导下,全年渔业发展实现了稳中有进,进中有好的良好态势。渔业经济持续较快增长,水产品总量稳定增加,水产品市场运行平稳,渔民收入持续较快增长。全社会渔业经济总产值17321.88亿元,同比增长15.44%;渔民人均纯收入8963元,同比增长9.8%;全国水产品总产量5907.68万t,比2011年增长5.43%,人均占有量43.63 kg,同比增长4.91%。据海关统计,2012年我国水产品进出口总额269.81亿美元,同比增长4.54%。其中出口额189.83亿美元,同比增长6.69%,进口额79.98亿美元,同比增长0.23%,继续位居大宗农产品出口首位。尤其是近些年来,全国各地的现代渔业园区的建设为探索和实践我国渔业现代化发展道路发挥了积极作用^[3]。

全国渔业强省(市、自治区)对现代渔业园区的资金投入相当大,同时开工的园区数量仍在不断增加。据统计,到去年年底,全国共有各类现代渔业园区1000多个,江苏和山东等沿海大省现代渔业园区建设走在全国前列,中西部等内陆省份现代渔业园区建设发展迅速,规模数量逐步扩大。

2.2 国内现代渔业园区发展特点

随着我国农业经济结构的不断调整和农村经济的发展,各地出现了一批工厂化养殖示范基地、现代渔业园区及旅游观光渔业园等各类现代渔业园区。这些园区都是借助于现代科学技术,运用

新型生产方式及现代经营管理理念,广泛吸收资金,对土地等生产要素进行合理优化配置,进行规模经营的新型渔业。

近年来,随着现代渔业产业园区基础设施的逐步完善、各层次人才队伍建设得到加强、各级政府园区建设资金逐步提高,使得我国现代渔业园区得以发展壮大,为积极探索我国现代渔业发展道路发挥了积极作用。由于沿海与内陆省份地理环境、拥有资源数量存在差异,所以现代渔业园区的发展路径大不相同。

2.2.1 海水养殖精品创新型道路 以沿海省份辽宁现代渔业园区为例,其出台并实施《辽宁省现代海洋牧场建设规划(2011~2020年)》,全面启动“1586”工程。以海参、对虾、扇贝、海蜇、河豚、牙鲆、河蟹和黄颡鱼为代表的精品养殖已达 34.7 万 hm^2 ,产量 205 万 t,分别增长 4% 和 10%。辽参、东港梭子蟹、大黄蚬、杂色蛤分别获得国家地理标志登记。盘山县被辽宁省政府确定为全省首个渔业“一县一业”示范县,“旭海”“胡家”牌河蟹被授予“中国十大名蟹”和“金奖”称号。辽中县刘二堡镇、新民市前当堡镇、桓仁满族自治县桓仁镇被评为辽宁特产“淡水鱼”之乡,长海县海洋乡被评为“海珍品”之乡,獐子岛镇被评为“皱纹盘鲍”之乡,凌海市大有农场被评为辽宁特产“刺参”之乡。

园区建设从当地实际出发,因地制宜、发挥优势,既以家庭经营为基础,又体现出商品化、市场化、集约化的特色。既提高了渔业生产力发展水平,又使得广大渔民得到实惠,从而形成独特的区域经济和特色精品。

2.2.2 淡水养殖经营组织创新发展道路 从 2012 年起,江苏省灌云县启动建设省级现代渔业产业园区,规划到 2014 年底,园区规模达到 0.3 万 hm^2 ,核心区构建“两区五中心”格局,其中“两区”包括泥鳅高效生态养殖区 666.7 hm^2 ,常规淡水鱼健康高效养殖区 133.3 hm^2 。“五中心”包括管理服务中心、科技服务中心、种苗繁育中心、产品服务中心以及休闲体验中心。园区推广“管委会+公司+合作社+基地+品牌”的运作模式。该县批准成立了“灌云县现代渔业园区管理委员会”,负责管理和协调园区建设工作。注册灌云县陆海渔业开发有限公司,负责渔业园区的市场化运作和建设;园区内现已创建了 3 个无公害泥鳅养殖基地;成立了灌云县盛丰水产合作联社和灌云县兴大水产养殖合作社等 3 个农民合作经济组织;申报获批了“后三牌泥鳅”和“滕氏牌泥鳅”两

个无公害水产品品牌。

该县大力提升园区发展内涵,在产业发展、生产模式、组织运营、质量管理、品牌建设及休闲渔业拓展等方面大胆创新,先行先试,为全国现代渔业园区建设提供经验。

3 现代渔业园区建设的基本理论支撑

产业的迅速发展必然会引起相关基础理论研究的热潮,关于现代渔业园区的建设,在查阅前人资料基础上发现还没形成系统理论^[4]。目前学术界认为可以应用的基本理论有:增长极理论、区位理论、可持续发展理论及系统工程理论等。

3.1 增长极理论

增长极理论由法国学者佩鲁在 1950 年首先提出,该理论认为一个国家要实现平衡发展只是一种理想,在现实中是不可能的,经济增长通常是从一个或数个“增长中心”逐渐向其它部门或地区传导。因此,应选择特定的地理空间作为增长极,以带动经济发展。

3.2 区位理论

在不同历史时期产生了不同的区位理论,其中,杜能的区位理论对现代渔业园区的建设最具有指导意义。该区位理论认为,由于土地位置离城市的远近不同导致成本的差异来划分类型。目前该理论对于渔业园区生产布局、土地利用及其规划,特别是现代渔业园区的布局仍具有重要的指导意义。

3.3 可持续发展理论

1987 年,联合国世界与环境发展委员会发表了一份报告“我们共同的未来”,正式提出可持续发展基本概念。该理论是指既要满足当代人的需求,又要不对子孙后代满足其需求的能力构成危害。该理论对现代渔业园区建设具有深远重大的意义,其说明了追求渔获的高数量、高质量的同时一定要注重渔业可持续发展,不能再用传统渔业“酷捕滥捕”等非理性生产观念指导渔业生产,而应该是在可持续发展理念指导下的科技先导性的生态渔业、集约经营的高效渔业、功能多元的“资源养护型”和“种植型”渔业,最终达到渔业的持续稳定发展。

3.4 系统工程理论

系统工程理论是从总体出发,按照合理规划、开发、运行、管理与控制,以期达到总体效果最优的理论和方法。依据该理论,可以把现代渔业园区看作是由 4 个子系统构成的社会、经济、环境复合系统:一是由渔业资源和外部环境构成的自然

循环系统;二是由社会、经济、技术各部门构成的社会系统;三是以水产品生产、加工与贸易为主体的经济系统;四是以地域生产为主要内容的渔业生产系统。

4 现代渔业园区建设发展中存在的问题

4.1 技术支持乏力,科技服务不完善

科学技术是第一生产力,是确保现代渔业园区持续健康发展的基础。但是由于渔业方面的研究在国内属于冷门,导致国内的许多顶尖的人才不愿意投入到渔业行业研究,由此缺少新技术、新产品开发带头人,特别是既懂技术业务,又懂组织管理的复合型人才严重不足。同时渔业园区建设的后续服务跟不上,没能够有效对接,直接导致发展无序,建设不合理,乱象丛生^[5]。

4.2 建设模式雷同,缺少明显特色

各地在园区建设方面缺少创新,国家一有政策就会向上要政策、要资金,没能通盘考虑,合理规划。部分园区建设就是另一个地方模式的照搬,缺乏明显特色,未能把自己的创新元素融入进去,导致模式单一、单调乏味。

4.3 缺少龙头企业,难以带动周边发展

园区缺少有国际竞争力的大型龙头企业,以致优势产业也难以做强、做大,社会效益高而经济效益低。对园区的经济模式、生态模式研究不够,所以企业生态链和产业链不够长,资源配置尚未形成良性循环,难以发展壮大带动周边渔民致富。

4.4 园区建设资金不足,资金来源单一

目前我国现代渔业园区建设仍然处于起步阶段,一是资金以政府投入为主(占全部80%左右),个人投资和企业投资只占很小比例,这不但制约了园区建设与发展,而且也不利于建立市场竞争机制;此外,园区建设资金分散,其根源是缺乏完善的资金筹措机制。当前现代渔业园区建设资金主要来源于财政支持,而金融部门由于渔业养殖风险较大导致贷款难。因此,这在一定程度上也延误了现代渔业园区的发展^[6]。

5 现代渔业园区研究展望

5.1 正确处理政府引导与市场主导的关系

在市场经济条件下,推进现代渔业园区发展,要充分发挥市场在生产要素配置中的基础作用。与此同时,政府要加强规划引导、政策扶持、市场和产品质量监管、信息服务等职能,加快建立与现代渔业及园区建设相适应的财政支持政策体系,建立和完善渔业补贴政策 and 制度。

5.2 加强硬件建设与软件建设

目前我国已进入完善以工业反哺农业、以城市带动乡村发展的长效机制阶段,处于加快改造传统渔业向现代渔业发展转变、走中国特色渔业现代化道路的关键时期。应支持科技创新和体制机制创新,加大现代渔业人才培养力度,为加快推进现代渔业园区建设创造有利环境。

5.3 注重产品质量与加强生态环境保护

渔业园区的负责人应当有品牌意识,需对水产品进行无公害注册,创造园区的特色品牌,渔业部门要对各个销售水产养殖药品商店进行监督检查,严格禁止违禁药品的流通和使用。

5.4 建立现代渔业产业园区综合评价指标体系

研究构建科学的现代渔业园区评价指标体系,要多方面探讨园区建设的评审和考核标准,为调动各级各部门现代渔业产业园区建设的积极性,应该对园区建设给予一定的资金补助。同时,对现代渔业产业园区建设成绩显著的单位和个人,进行通报表彰^[7]。

改革开放以来,特别是进入21世纪以来,我国现代渔业园区已逐步发展成为现代渔业技术装备研发推广的平台、现代渔业龙头企业孵化的平台以及现代渔业研究科技人才的培养基地,其社会影响力不断提高。但是这些仍然处于起步阶段,缺乏深度与广度。“十二五”时期是我国全面建设小康社会的关键时期,是深化改革开放、促进经济转型升级的攻坚时期,也是加快发展现代渔业园区的战略机遇期。同时,《全国渔业发展第十二个五年规划》对有关现代渔业养殖提出了新的工作要求,如倡导低碳经济、绿色经济和蓝色农业等新经济理念,将深刻影响现代渔业园区建设和发展。

参考文献:

- [1] 韩国海洋水产部. 海洋水产白皮书[M]. 首尔:韩国农业出版社,2003:439-442.
- [2] 苏跃朋. 越南、柬埔寨海洋水产产业情况调查[J]. 海洋开发与管理,2011(3):114-115.
- [3] 中国农业部渔业局. 全国渔业发展第十二个五年规划[OE/OL]. 2011-11-04. http://www.moa.gov.cn/zwllm/ghjh/201111/t20111114_2408578.htm.
- [4] 黄修杰. 国内外现代农业园区发展现状及其研究综述[J]. 广东农业科学,2010(7):290-292.
- [5] 王亚平. 新阶段产业结构优化升级的方向与政策[J]. 宏观经济管理,2008(7):36-38.
- [6] 林学钦. 传统渔业向现代渔业转化论述[J]. 厦门科技,2003(2):18-21.
- [7] 张立柱,王新华,郭中华. 我国产业结构优化及量化方法研究综述[J]. 山东大学学报,2007(1):62-65.