

## 城乡统筹发展战略与新农村建设研究

曹叶<sup>1</sup>, 梁峙<sup>1</sup>, 马捷<sup>2</sup>, 梁骁<sup>3</sup>, 刘喜坤<sup>4</sup>

(1. 徐州工程学院 环境工程学院, 江苏 徐州 221111; 2. 中国矿业大学, 江苏 徐州 221008; 3. 上海财经大学 经济学院, 上海 200433; 4. 徐州市水利局, 江苏 徐州 221111)

**摘要:**城乡均衡发展直接关系到社会稳定和国民经济的健康发展, 为了促进统筹城乡均衡发展, 解决三农问题, 缩小城乡差距, 实现城乡经济、社会、文化持续协调发展, 最终实现共同富裕, 通过对统筹城乡发展含义的概述, 深入分析城乡间差距, 并提出实现统筹城乡发展的战略意义, 重点探讨了统筹城乡发展的方法与措施, 以此促进城乡协调均衡发展。

**关键词:**城乡统筹; 统筹发展; 协调; 均衡

**中图分类号:** F320.3

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1002-2767(2014)02-0122-03

综合、全面、均衡发展的乡镇经济是区域协调协调发展的重要因素, 统筹城乡发展就是要完善城乡经济结构, 协调和兼顾各方利益。在广大农村地区, 建设中国特色的新农村是一项重大工程, 是中国现代化建设的重要一步<sup>[1-2]</sup>。只有使农村地区实现现代化, 农民群众安居乐业, 农村经济保持在合理的发展水平, 统筹城乡发展的才能显现出成效; 只有综合并协调农村与城市的发展, 逐步缩小城乡差距, 实现城乡统筹协调和共同富裕, 才能促进社会稳定, 全面实现小康社会的建设目标。

### 1 统筹城乡发展

#### 1.1 城乡间存在的差距

我国城乡差距主要是城乡政治差距、经济差距和社会差距。改革开放初期国家出台的政策以优先发展城市为出发点, 因此在资源配置上国家重点扶持城市经济, 优先发展城市工业生产<sup>[3-4]</sup>。由于政策的偏导性, 城市在快速发展的同时, 忽略了农村的社会进步, 农村与城市间的经济差距也由此拉开。经济资源和社会公共产品资源的不平衡加剧了城乡之间的社会与经济差距。城市拥有完善的公共基础设施, 良好的公共交通体系, 先进的教育文化理念, 这些系统的建立客观上拉大了城乡发展差距<sup>[5-6]</sup>。

#### 1.2 统筹城乡发展的含义

统筹城乡发展, 就是在城市快速发展的前提下, 以城市工业经济带动农村经济的发展, 逐渐缩小城乡差距, 以城带乡, 相互协调, 相互促进, 实现共同发展<sup>[7-8]</sup>。在科学发展观的指导下, 关注的重点是城市与乡村的协调和均衡, 侧重于城市与农村之间和谐与平衡。在建设新农村的指导下, 城市与农村经济上的相互促进, 能够加快农村的城

收稿日期: 2013-10-17

**基金项目:** 北京现代物流基地重大课题资助项目 (JD2013001); 国家星火计划资助项目 (2013GA690426, 2013GA710101); 住房和城乡建设部资助项目 (2013-K7-11); 江苏省高等学校大学生创新创业训练计划资助项目 (201311998076X); 徐州市科技情报研究计划资助项目 (2013-19); 徐州市社会发展资助项目 (XF13C057)

**第一作者简介:** 曹叶 (1991-), 女, 江苏省徐州市人, 学士, 助教, 从事城乡发展与社会经济研究。E-mail: 2282229720@qq.com。

**通讯作者:** 梁峙 (1961-), 男, 广东省中山市人, 博士, 教授, 硕士研究生导师, 从事社会发展与经济建设研究。Email: xuzhouliangzhi@163.com。

## Suggestions of Curriculum Setting and Reform for Agricultural Vocational Colleges

MENG Teng, ZHANG Yu, ZHANG Shu-li, CHEN Guang-yu, REN Xue-kun, SUN Wen-peng

(Heilongjiang Agricultural Vocational and Technical College, Jiamusi, Heilongjiang 154007)

**Abstract:** The main task of agricultural vocational colleges is to cultivate talents with high quality for local economic development. In order to serve for the regional social and economic development and cultivate professional talents, taking the major of biotechnology of Heilongjiang agricultural vocational and technical college as example, problems existing in curriculum were analyzed, including much and difficult courses, unreasonable class hours and so on. The suggestions and measures for reform were put forward, so as to form a curriculum with distinctive features, and cultivate talents suitable for regional economic development.

**Key words:** biotechnology; regional economic development; curriculum; suggestions and measures

市化进程,促进城乡协同发展战略的实现及城乡一体化发展。统筹城乡建设,以先进帮助落后,让城市拉动农村地区经济,促进城市与农村协调、均衡、共同发展。

### 1.3 统筹城乡发展的战略意义

统筹城乡发展是社会主义建设新阶段的重要任务,党中央是在正确把握社会经济发展的新趋势、新矛盾、新挑战及新机遇的基础上,针对“三农”问题提出的,具有极强的时代性、创新性和针对性的治国方略,且具有重要的战略意义<sup>[9]</sup>。平衡城市与农村经济发展,建设一个繁荣、稳定的社会是目前摆在执政党面前最重要的任务。中国共产党第十六次全国代表大会提出“统筹城乡发展,建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入,是我国全面建设小康社会的重大任务”。实现均衡发展,为城市和农村建设一个均衡的发展环境,平衡城市化的内在要求、促进农村经济良性循环,是建设和谐社会的重要标志。农村与城市经济发展相互关联、相互依存,农村社会的稳定和经济的繁荣离不开城市的发展与促进,因此统筹城乡发展,不但能促进广大农村地区的经济建设,更能反哺城市,为城市提供人力资源和原材料,实现城市与农村协调发展,促进城乡一体化。

## 2 我国城乡发展的现状

近年来,与快速发展的城市相比较,农村经济发展滞后的问题日益显现。虽然我国城市化进程取得了很大成就,但农村人口仍然占总人口的大多数,城市与农村发展缺乏协调,严重影响了农村地区的生产力发展,农民生活质量无法得到提高,显然也限制了国内市场的扩大<sup>[10]</sup>。农村发展的滞后和农民收入增长的缓慢已成为影响经济持续快速增长的一大瓶颈。从经济发面看,我国乡镇企业规模总体偏小,经济实力和功能不强,中小城市对农村的辐射带动能力明显不足,这进一步拉大了城乡差距;广大农村地区资金匮乏,农村基础设施建设投资严重不足;城乡居民收入存在较大的差距,大宗消费群体集中于城市,广大农民没有享受到优惠资源所带来的利益以及城乡发展的不平衡性,进一步导致农村地区落后于城市。在就业方面,农民工待遇差,工作环境恶劣,农民工生活在城市的最底层,干最苦最累的活,却无法享受应有的工资待遇和社会保障。农村社会保障体系还不完备,无法满足广大农民就医和社保需求<sup>[11]</sup>。此外,农村的教育资源匮乏,受教育程度和文化水平远低于城市,使得农村人口整体素质

偏低。农村教学设施落后,教学质量不高,导致农民思想落后,无法接受新知识和新思维,在激烈的市场竞争中处于不利地位,这些都加大了城乡统筹的压力,阻碍了统筹城乡发展工作的开展<sup>[12]</sup>。

## 3 统筹城乡发展的措施与方法

统筹城乡建设用工业经济来带动农业经济发展,通过城市发展拉动农村发展,从而实现城市与农村协调均衡和共同发展。

### 3.1 加强教育投入,提高人文素养

要大力发展教育事业,教育事业的好坏直接关系到整个社会未来的发展前途,统筹城乡发展与建设,最关键的是要实现教育资源的合理分配,完善学校的硬件设施。只有提高了教学质量,培养出的学生才能为社会的发展作出更大的贡献,社会才会不断向前发展。教育事业是一个国家的根本,一个国家公民的素质直接体现了这个国家的教育情况,提高了教学质量,就提高了公民的道德素养,也就提高了国家的整体实力。

与此同时,要加强乡镇居民的思想道德和文化素养,不断加强文化建设,加强农村文化事业建设,提高人们的文化程度,丰富人们的业余文化生活,大力倡导做个文明守法的好公民。

### 3.2 加强政策引导,增加乡镇资金投入

在经济发展方面,加强农村地区资金投入。广开融资渠道盘活存量资产,促进乡镇企业快速发展。只有解决了投资问题,才会有更大和更强的行业出现并促进农村经济的发展;加大对农村基础设施建设的投资力度,缩小城乡基础设施差距,实现城乡良好互动,保持城市与农村平衡发展。

### 3.3 加强农村耕地管理,严守土地最低红线

农民所拥有的土地是农民的私人财产,任何人不得私自占用农民耕地,城市和农村经济发展,不应以牺牲农民利益为代价,农民赖以生存的土地应受到国家的保护,尽量避免把农田变高楼的现象出现。如今在农村,大片的农田渐渐消失,取而代之的是工业固体废弃物堆积场和工业污水排放场,导致农村的生态环境不断恶化。发展不应该以牺牲环境为代价,欧美发达国家曾实行先污染后治理的发展模式,有了这个前车之鉴,就不能再重蹈覆辙走老路<sup>[13]</sup>。

应加强耕地管理,实现农业种植专业化、机械化和规模化,鼓励公司集约化经营土地,提高农业经营管理水平,促进农民增收致富。

### 3.4 注重技能培训,提升就业能力

和谐稳定的社会环境是农村经济发展的基础,

而人民群众能拥有一份稳定的工作又是社会稳定的基础。然而,如今的工作是一岗难求,就业形势很不乐观。在农村,农业种植需要机械化、专业化生产,从土地中释放的劳动力需要寻找新的工作,而农村剩余劳动力,缺乏专业技能,他们的资本只有自身的劳动,没有与大学生和工业技师竞争的资本,并且目前严峻的就业形势对大学生和技师都是严峻的考验,更何况没有一技之长的农民工。所以,国家应出台相应的法规政策,让农民拥有学习和掌握1~2门实用技术的机会,让他们参加就业培训,从农民工转换为产业工人,构建和谐的劳动关系,保障广大农民工的合法权益。此外,还应在农村地区大力发展劳动密集型产业,以吸收和接纳更多的农民,最大限度地解决就业问题。

### 3.5 完善农村社保体系实现老有所养病有所医

社会经济发展到一定程度,需要建立完善的农村社会养老体系,要大力实施各种惠农政策,最大限度保障农民权益,实施各种新型的社会养老保险制度,实现真正意义上的老有所依、老有所养、病有所医。在农村推行社区服务体系,满足广大农民群众的基本生产生活需要。适度推行农村居家养老服务体系化建设,逐步扩充农村居家养老服务对象,为城乡五保及低保和鳏寡孤独等老人提供政府援助,实现社会福利由补缺型向适度的普惠型转变。

要加大社会保障力度,加大对乡镇贫困群体的社会救助,重点解决失业人群和失地农民的就业问题,逐步完善社会养老体系,提高社会福利,实现平等享受社会保障体系带来的福利。促进乡镇医疗卫生事业发展,缩小城乡医疗卫生和医疗设施差距,提高农村人民的医疗水平,从而提高生活质量,减少疾病的发生。

## 4 结论

在经济发展的新时期,统筹城乡发展是实现我国繁荣和谐社会的必然选择,平衡城市与农村的发展差距是一项战略任务。城市和农村的发展,最重要的是对城乡间经济和社会发展平衡作出整体统一规划,在城市和农村建立互动机制,使两者有机结合、共同发展,最终实现城市与农村合作双赢的新局面。通过统筹城乡发展、构建和谐社会,促进国民经济高速发展,以完成全面建设小康社会的目标。

### 参考文献:

- [1] 付晓军. 城乡一体化评价指标体系构建及实证分析——以江苏省为例[J]. 徐州工程学院学报, 2010, 25(6): 22-26.
- [2] 赵欢. 论我国城乡统筹发展现状及趋势[J]. 贵州民族学院学报, 2009, 115(3): 153-155.
- [3] 邵宪梅. 论建设中国特色社会主义的历史必然性[J]. 徐州工程学院学报, 2013, 28(1): 6-10.
- [4] 郑晔, 刘志祥, 王勇术. 在新农村背景下统筹城乡基础设施建设[J]. 社会科学研究, 2012(6): 25-29.
- [5] 曾繁仁. 生态文明时代我们应有的文化态度[J]. 徐州工程学院学报, 2012, 27(4): 1-3.
- [6] 徐静, 梁勤欧, 袁贺江. 江苏省县域经济发展差异研究[J]. 徐州工程学院学报, 2011, 26(4): 44-48.
- [7] 周新城. 从更广阔的视野探讨中国特色社会主义[J]. 徐州工程学院学报, 2013, 28(2): 1-6.
- [8] 王瑞玲, 王建辉. 城乡统筹基础设施建设的对策研究[J]. 生产力研究, 2009, 18(4): 114-116.
- [9] 韩俊. 建立统筹城乡发展的制度体系[J]. 经济与管理研究, 2006(11): 14-20.
- [10] 高丹莉. 论我国农业集约化经营发展存在的问题及对策[J]. 徐州工程学院学报, 2011, 26(6): 73-75.
- [11] 陶长琪, 齐亚伟. 我国区域经差异的空间演变趋势及其成因[J]. 徐州工程学院学报, 2011, 26(5): 44-47.
- [12] 叶裕民. 中国统筹城乡发展的系统架构与实施路径[J]. 城市规划学刊, 2003, 12(1): 18-20.
- [13] 陈晓. 农村清洁能源的可持续发展与生态循环经济研究——基于江苏省徐州市清洁能源工程建设模式的探讨[J]. 徐州工程学院学报, 2011, 26(2): 13-15.

## Research on Urban and Rural Development Strategy and New Rural Construction

CAO Ye<sup>1</sup>, LIANG Zhi<sup>1</sup>, MA Jie<sup>2</sup>, LIANG Xiao<sup>3</sup>, LIU Xi-kun<sup>4</sup>

(1. Department of Environment Engineering, Xuzhou Institute of Technology, Xuzhou, Jiangsu 221111; 2. College of Adult Education, China University of Mining and Technology, Xuzhou, Jiangsu 221008; 3. School of Economics, Shanghai University of Finance and Economics, Shanghai 200433; 4. Water Affairs Bureau of Xuzhou, Xuzhou, Jiangsu 221018)

**Abstract:** The balanced development of urban and rural was related to social stability and healthy development of national economy, in order to promote and overall balanced development of urban and rural, solve the problem of agriculture, narrow the gap between urban and rural, implement coordinated development of economic, social and cultural, so as to achieve common prosperity ultimately. The meaning of urban and rural development was summarized, the gap between urban and rural areas in depth, the strategic significance of balanced development, focusing on the methods and measures to balance urban and rural development, so as to promote balanced development.

**Key words:** urban and rural; development; coordination; balance