

齐齐哈尔市农机补贴政策实施现状及建议

张北成

(东北农业大学 经济管理学院, 黑龙江 哈尔滨 150030)

摘要:为加快推进齐齐哈尔市农业现代化进程,在总结齐齐哈尔市农机补贴政策实施现状的基础上,分析了政策实施过程中在补贴资金,补贴率,审批程序等方面存在的问题,并有针对性地提出了对策建议,即设计多种补贴形式,创新金融服务方式,简化农机补贴程序等。

关键词:齐齐哈尔市;农机补贴;政策

中图分类号:F323

文献标识码:A

文章编号:1002-2767(2014)01-0125-02

农业机械是发展现代农业的重要物质基础,农业机械化是农业现代化的重要标志,不仅能够提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率,而且可以提升农业生产规模化、组织化和标准化程度,在促进粮食增产、农业增效和农民增收等方面发挥不可替代的重要作用。中国农业机械购置补贴制度从2004年初步建立以来,在实施运行中不断丰富和完善,目前已基本形成比较全面、运行有效、财政投入稳定增长的支农强农农业机械购置补贴制度^[1]。该文探讨了齐齐哈尔市农机补贴政策实施的效果,旨在加快推进农业现代化,使农业机械化发展的空间更加广阔。

1 齐齐哈尔市农机补贴政策实施中取得的效果

最新数据表明,2012年齐齐哈尔市农业机械总投资额为1.4亿元,购置农机具1000台,国家发放农业机械补贴资金2300万元,重点配套建设3个大中型农机服务中心。截止2012年年底,齐齐哈尔市新开发水田3333.3 hm²,水田总面积6.7万hm²,增收1500元·hm²以上,产量提高10%以上,粮食总产超过120万t。齐齐哈尔市重点发展杂粮、花卉、果蔬、北药、苗木和牧草等作物,平均增收11250元·hm²。

2 齐齐哈尔市农机补贴政策实施中存在的问题

2.1 农机补贴的资金缺口仍然较大

根据《中华人民共和国农业机械化促进法》和《农业技术推广法》的规定,建议财政设立农机购

置补贴专项资金,补贴资金的缺口仍然很大。根据数据统计,只有少数农民享受到国家补贴政策,约有1/3以上的农户农机补贴政策照顾不到。同时原有产能低的农机装备需要更新换代,很多农民都想获得国家农机补贴资金购买农机具。资金不足使得农业机械化程度发展缓慢。

2.2 农机补贴率仍然较低,重点机具单机补贴比有待提高

近年来的中央1号文件把提高农业机械化水平作为促进农民增收和提高农业综合生产能力的一项重要措施^[2]。因此,齐齐哈尔市也非常重视,当前玉米机收、秸秆还田和保护性耕作机具是推广的重点。同时,变革传统耕作模式,节水、节油、节药及节种等环保低耗型机械也得到大力推广。虽然农机补贴激发了广大农民投资农机的热情,但是补贴资金总量有限,补贴率较低。齐齐哈尔市针对高性能青饲料收获机和大型免耕播种机等补贴限额较少,无法满足农户需求,建议加大重点机具单机补贴比例,实行总量扩大,促进作业市场的形成。另外,齐齐哈尔市的农机补贴目录公布的时间比较晚,与耕种时间不对应,使得农民无法根据目录选择补贴机具的情况,导致不能及时获得补贴后的农机具。

2.3 补贴审批程序需进一步简化,缺乏农机具使用培训机制

农机购置补贴程序繁琐,主要是因为农机购置补贴政策不是普惠制的政策,而是针对特定农户特定需求,共同支付的手段,并且列入补贴的农机具种类繁多,导致农机补贴审批程序复杂,涉及到农民、农机管理部门、财政部门、农机企业和经销商,有牌证管理的机具还涉及到农机监理部门。从申请补贴指标、公示、办理指标确认书、购机、核实、建档到资金结算拨付,大大小小的手续多达十几项。另外,农户的文化水平不高,大部分农户都

收稿日期:2013-08-06

作者简介:张北成(1963-),男,山东省梁山县人,在读硕士,高级讲师,从事农业机械教学与研究。E-mail: zhang-beicheng1963@126.com。

缺乏农机操作及维修技术,因此,需要加强农户使用及维修技能的培训。

3 优化齐齐哈尔市农机补贴政策落实对策

3.1 设计多种补贴形式

建议齐齐哈尔市地方政府根据具体情况,追加部分补贴资金,地方财政也要积极拿出配套资金扩展惠农覆盖面。其次,齐齐哈尔市应增加农机购置信贷,农业银行、农村信用社要加大扶持力度,放开对购置大型农机具的贷款。特别是针对购置大型农机一次性投入资金数额较大的问题,建议政府部门和金融部门联手推出针对农机购置补贴的分期付款、贴息或低息贷款等政策,为广大农民购置大型机械降低准入门槛^[3]。同时,还应积极创新农机管理模式,可组织少数已有农机的农户,创办农机股份制合作社、农机作业协会或农机中介服务等组织,提高农机服务的组织化程度。

3.2 创新金融服务方式

农业机械化的发展单纯依靠政府的资金无法满足农民的需求,因此需要不断加强其它金融机构的配合,不断创新金融服务方式,增加农民获得资金的渠道。第一,农机贷款额度的优惠能够使农民真正得到实惠,因此,要针对农机贷款额进行研究,以减轻农民的利息负担;第二,加快金融产品创新,农机贷款属于新兴贷款业务,对于农户要建立专项信贷机制,金融机构要为其提供必需的融资支持;第三,扩大农机具贷款辐射范围,充分满足农户的需求,使更多的农户能申请到贷款。另外,齐齐哈尔市要特别针对本市的农业发展情况,确保农机服务机构和队伍稳定,逐步建立完善农机服务体制,坚持以基层公益性服务机构为主导,增强农户的广泛参与程度。

3.3 简化农机补贴程序

在对农民进行充分调研的基础上,了解农民

的真正需求和获得补贴的实际困难,进而完善农机购置补贴的申请和审批操作程序及办法,严格执行齐齐哈尔市农机购置补贴资金使用指导意见。在补贴资金结算上,要加强对销售发票等有关凭证是否真实、齐全,以及补贴金额、补贴产品、补贴标准、支付企业或经销商是否相符等项的审核,并增加结算频次;在补贴资金分配、结算、补贴对象、补贴产品和经销商确定等方面,努力实现农机购置补贴阳光操作,要做到公开、公正、公平。地方政府应加大农机具购置补贴力度,每年安排一定的财政补贴资金用于农民购置农机具,以提高农民购买的积极性。另外通过提高大型机具补贴标准,适当加大农机购置补贴的力度。

4 结论

实施逐机购置补贴,可以增强农业综合生产能力,提高农机社会化服务水平^[4]。农业基础设施建设是发展现代农业的重要物质条件,也是齐齐哈尔市发展现代农业的薄弱环节,今后一个时期,齐齐哈尔市必须在提高农业装备现代化水平上下功夫。农机购置补贴是我国支农补贴中重要的一项,对于调动农民购买农机具的积极性和促进农机事业的发展都起到了重要的作用。齐齐哈尔市各部门积极响应中央政策号召,通过全社会共同努力,一定会使得农业机械化事业发展得更好。

参考文献:

- [1] 白人朴.关于健全完善农业机构购置补贴制度的研究[J].中国农机化,2010(2):3-7.
- [2] 朱礼好.农业机械购置补贴制度设计与探讨[J].当代农机,2008(4):71-73.
- [3] 王丽华,刘云.浅谈农机补贴政策的作用及建议[J].河北农机,2010(2):12-13.
- [4] 张宜宝.实施农业机械购置补贴效应分析[J].农业装备与车辆工程,2007(7):58-59.

Present Situation and Suggestions of Agricultural Machinery Subsidy Implementation in Qiqihar

ZHANG Bei-cheng

(College of Economics and Management, Northeast Agriculture University, Harbin, Heilongjiang 150030)

Abstract: In order to accelerate agricultural modernization process of Qiqihar city, on the basis implementation status of agricultural machinery subsidy policy in Qiqihar, the problems of subsidy, subsidy rate, examination and approval procedures existing in the process of policy implementation were analyzed, while the countermeasures and suggestions were put forward, that's designing more subsidy forms, innovating financial services and simplifying farm machinery subsidy program.

Key words: Qiqihar city; agricultural machinery subsidy; policy