

我国农村养老存在的问题及对策

明 月

(黑龙江省农业科学院,黑龙江 哈尔滨 150001)

摘要:据预测,到 2050 年我国老年人口将达 4.37 亿人,届时老年人口的比重将达到总人口的 31.2%。我国有 80% 的老年人生活在农村,通过研究分析我国农村现存的 4 种养老形式即家庭养老、土地养老、储蓄养老和保险养老,提出了农村养老存在的问题及解决我国农村养老问题的相应对策。现阶段建设健全的农村养老体系要从家庭及国家两个方面共同推进,共同建设健康、有序的农村养老环境,让每一位老年人都能安度晚年,健康长寿。

关键词:农村;养老;制度

中图分类号:C913.6

文献标识码:A

文章编号:1002-2767(2013)08-0133-03

在我国,80% 的人口生活在农村,其中,生活在农村的老年人也占我国 1.45 亿老年人的 80%,在农村人口依然占多数的中国,农村的人口老龄化意味着更为严重的挑战。另据中国老年学会的保守统计,我国目前农村留守老人达 4 000 万人,占农村老年人口的 37%,其中 65 岁以上农村留守老人达 2 000 万人^[1],所以建立健全的农村养老环境,推进农村的养老改革,解决农村养老

所遇见的难题,这些都是社会主义建设和谐社会发展的重要需求,是我国现代化建设的内在要求。

1 我国农村现存的主要养老形式

1.1 家庭养老

家庭养老指由家庭成员尤其是子女担负奉养老人的养老方式。这是中国乡村运用最普遍的养老方式,也是中华民族传统美德的具体表现。有关材料显示,在老年人口的全部经济来源构成中,来自子女供应的局部城市占 16.8%,镇占 21.0%,县(乡村地域)占 38.1%,这说明,子女供养在城镇老年人中占有一定位置,而在乡村中则占有重要位置。另据民政部门的统计数据表明,截至 1999 年 6 月,

收稿日期:2013-04-19

作者简介:明月(1985-),女,黑龙江省哈尔滨市人,在读农业推广硕士,研究实习员,从事管理方面的研究。E-mail:80377220@qq.com。

各类职业技能大赛和素质类竞赛获奖达 20 余项。

参考文献:

- [1] 贺文勇. 农业产业化是农业经济发展的必由之路[J]. 现代农业,2012(10):62.

- [2] 邱萍,赵瑞斌. 政企校良性互动尚未形成高职院校“工学结合”现状调查[J]. 职业技术教育,2011(27):9.

- [3] 李梦卿,张碧竹. 我国校企合作办学制度的回顾与思考[J]. 职业技术教育,2011(25):2.

Study on Innovation of Operation Mechanism and Mode of Practical Training Base in College

DU Guang-ping

(Heilongjiang Agricultural Economy Vocational College, Mudanjiang, Heilongjiang 157041)

Abstract: In order to comprehensively promote the development of agricultural vocational education connotation, improve the quality of personnel training, meet the needs of high-end technology skilled talents of agricultural industry and enterprise, improve the ability in the professional services industry, the operation mechanism and model of vocational education practical training base were studied, based on the construction idea of high level input, industrialization management, market operation about training base and the principle of using capital as linkage, cooperation between school and enterprise, condominium the innovative mechanism were built, including the project contract system of injecting circulating funds by teachers, project cooperative system of preferred stock and lease cooperative system.

Key words: training base; industrialization management; mechanism

乡村 97.6% 的老人依然为家庭所供养。然而目前,乡村老人中只有 2.4% 的“五保”老人能够取得家庭养老。

1.2 土地养老

在自给自足的自然经济条件下,土地是农民养老的一个重要保证。土地分配以家庭为单位进行分配,对土地的运用和收益是父母的专有权益。父母加入消费范畴后,并不意味着保持了对消费材料的占有权,子女要想取得土地运用权,必须以奉养父母为前提。千百年来,这种让渡与受让的理论,要求年轻一代必须担任承担家庭养老的责任,这不但是一种品德约束,更是一种近乎于因等价交换而产生的强迫性义务。直至今日,土地在维系乡村养老关系中依然发挥着一定作用,拥有土地的农民还可以依托土地的产出作物或有偿让渡给他人利用来取得一定的收益维持生活^[2]。

1.3 储蓄养老

储蓄养老是老年人要依托本人年轻时的积蓄来维持现在生活的养老类型。这种养老形势在乡村中占有一定的比例,这些老年人年轻时有所作为,年老时也能从事力所能及的劳动,没有负担,因而生活上不依赖子女,未向子女提出奉养要求。但是,也有一些农民由于对养儿防老的传统观念丧失了信心,年轻时储蓄足够的资金以备老年之用^[3]。

1.4 保险养老

早在中国政府最初开展城镇养老保险制度的时候,中国一些比较富裕的地区就自发地摸索建立过社会养老保险制度,政府对此也持有保留及默认的态度,但不给予任何形式的政策、法规及资金上的帮助和支持^[4]。在缺乏明确制度规范保障下,各地的养老保险制度探索很难继续下去,并且由于缺乏明确的法律法规的保障导致管理混乱,农民的养老金经常被挪用、贪污。中国政府于 20 世纪 90 年代中下旬,开始了整顿农村养老领域的战役,使得盛行一时的试点探索很快的消失了。根据中国共产党的十七大和十七届三中全会的会议精神,国务院决定,从 2009 年起在我国开展新型农村社会养老保险试点工作^[5],通过试点探索建立个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的新农保制度,实行社会统筹与个人账户相结合,与家庭养老、土地保障、社会救助等其他社会保障政策措施相配套,以便农村居民老年得到基本生活保障。新型农村养老保险试点工作以“保基本、广覆盖、

有弹性、可持续”为基本原则,同时出台了相关的配套政策、制度和举措,地方各级政府也根据各地经济发展的实际状况,制定了相应的政策措施,并付诸实践。

2 我国农村养老存在的一些问题

在中国传统的家庭养老方式即为“养儿防老”,这种传统观念影响了很大一部分老人,然而女儿可以不承担赡养父母的义务,80% 的老人在自己丧失劳动能力后完全依靠儿子养老,坚持与儿子同住,否则就是儿子儿媳不孝。但那些只有女儿的独生子女家庭的老人养老问题就凸显出来了,这一传统的养老观念直接导致了儿子生活负担的加重,同时也间接地影响了我国农村计划生育工作的开展以及我国农业现代化进程的加速发展。现阶段我国农村养老情况的现状伴随着我国现代化进程的推进以及现代社会的变革,一方面,农村的青壮年劳动力大规模的转移到第二、三产业上,从根本上动摇了农村家庭养老保障的基础;另一方面,由于计划生育的推动导致我国农村家庭的人口结构发生了翻天覆地的变化,由之前的正三角型向现在的倒三角型转变,越来越多的家庭步入“四二一”时代,即一对年轻夫妇需要赡养四位老人及一个孩子,家庭内部的养老负担分布不平均,导致了家庭养老保障的不稳定因素的增加。

根据统计,当前我国 90% 的农村老人不能通过社会养老系统得到基本的生活保障,我国农村现行的养老形式急需改变。受到我国经济水平的限制,当前我国农村养老存在着养老服务不完善、基础养老金偏低、养老信息滞后等一列问题,这些都有待社会的关注及国家的扶持。

3 解决我国农村养老问题的基本对策

养老问题既是一项民生工程,也是一项良心工程,关系到社会的和谐与稳定。随着我国工业化及城镇化的快速发展,农村的青壮年劳动力大量的涌入城市,农业人口老龄化问题不断加剧。现阶段我国农业人口的养老问题严重,它既是国家也是家庭的共同责任,所以要完善并建立健全的农村养老体系,需要从家庭及国家两个方面共同推进。

3.1 加强社会宣传及舆论的导向及引导作用

3.1.1 加强对子女的引导 作为家庭养老的主要承担者及实施者,子女的态度和行为将直接影

响到家庭养老的实行程度。因而要大力宣传倡导“孝”文化,通过媒体和网络等渠道的宣传重新塑造“孝”文化的主导地位,通过表彰、褒扬和谴责、批评的舆论监督,从各个方面引导子女,从根本上增强孝顺父母的本能意识,使“孝”文化成为中华民族的主导文化,使之成为一种社会责任和社会道德准则。

3.1.2 加强对老年人的引导 适时的引导老人做好身体变化、心态变化及生活规律变化的准备;同时,也要引导老年人爱护、帮助子女,在身体状况允许的条件下,力所能及的帮助子女料理一定的家务及看护下一代,共同建设和谐家庭。

3.1.3 加强老年人自我经济的保障 随着年龄的增长,老年人的收入将逐步减少,而同时其消费支出(包括医疗、生活等支出)逐步增加,收入与支出的比例渐成反比,这将导致其资金链出现缺口,因此有必要及早地做好自我养老资金的储备,尽可能地做到自我经济独立。

3.1.4 加强法制的保障及对养老的监督 宪法明确规定赡养父母的责任及义务,因此,必须加强法制宣传,强化法制意识,加强法制监督,必要时运用法律手段督促子女履行赡养父母的责任。

3.2 加强国家对农村养老保险制度的保障

我国财政用于农村社会保障的总支出处于偏低水平,财政预算应适当的向农村调整、倾斜;农村养老问题迫切地需要地方政府的重视,结合实

际不断完善各地的养老保险及医疗制度,有关部门应加强资金统筹和全面应用规划,加大对农村社会保障体系的投入,按照城乡协调的原则推进农村社会保障事业的发展,加大对农村社会化养老机构的资金补贴力度,建立健全的“五保”供养制度,使农村老年人口老有所养,老有所医。

现今我国农村养老在服务 and 养老需求上还存在着较大的空缺,针对这一现实问题,我国的有关部门不断地在机制上促进和鼓励农村的老年社会保障机制的发展。通过提供政策的支持,吸纳社会各方面的资金和资源进入养老行业,正确的引导养老产业、规范养老制度,可使我国农村的社会保障制度健康、有序的发展,养老服务要从数量和质量上确保到位,使养老服务与经济社会共同发展,让每一位老年人都能安度晚年,健康长寿。

参考文献:

- [1] 赵宝华. 我国老龄化城乡倒置农村人口老龄化高于城市[EB/OL]. 2011-10-04. http://news.xinhuanet.com/politics/2011-10/04/c_122118818.htm.
- [2] 张素琴. 农民家庭式养老的困境与出路[J]. 湖南论坛, 2008(21):14-16.
- [3] 王洪春. 中国个人储蓄养老制度上的认识误区与对策[J]. 湖湘论坛, 2008(1):10-11.
- [4] 鲍震宇. 新型农村养老保险制度风险研究[J]. 中国乡镇企业会计, 2011(9):5-7.
- [5] 国务院办公厅. 国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见[EB/OL]. 2009-09-04. http://www.gov.cn/jzwgk/2009-09/04/content_1409216.htm.

Problems and Solutions of Chinese Rural Pension

MING Yue

(Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Harbin, Heilongjiang 150001)

Abstract: According to the forecast, the population would reach 437million in 2050, at the same time the proportion of the elderly population would reach 31.2% of the total population. There were 80% of elderly population lived in rural areas in China. Based on the analysis of four kinds of pension form including family pension, land pension, savings pension, insurance pension, the problem of rural pension and countermeasure were put forward. At this stage, the establishment and perfection of old-age security system should be promoted from family and country in rural areas to build a healthy, orderly rural living environment, so that every elderly could spend their remain life in quiet and comfort.

Key words: rural; pension; system