

上海海洋资源开发中的问题及改进措施

卢长利,周 芳

(上海海事大学 经济与管理学院,上海 200000)

摘要:海洋资源是上海市国际“经济、金融、贸易、航运”中心建设的重要基础,上海市海洋资源蕴藏着巨大的资源和开发潜力,是维护上海市经济、社会可持续发展的重要资源基础,但是就目前而言,上海市的海洋资源开发存在滩涂围填和湿地保护的矛盾、海洋污染与生物资源衰退、海洋可再生能源开发力度不够及滨海旅游资源有待进一步开发等问题,这些问题严重影响了资源的永续利用和可持续发展,应在海岸滩地资源、海洋可再生能源和滨海旅游资源的开发管理方面进行进一步研究和改进。

关键词:海洋资源;管理;开发

中图分类号:F127

文献标识码:A

文章编号:1002-2767(2013)05-0107-03

上海是中国最大的海滨城市,位于中国大陆海岸线中部,居于长江出海口,东濒东海,所辖海域面积近 9 000 m²。虽然上海是一座资源短缺的城市,但具有丰富的滩地、港口航运、滨海旅游、近海生物、海洋可再生能源等海洋资源。随着上海“经济、金融、贸易、航运”4 个中心建设的持续推进,海洋资源的深入开发和有效管理日显重要。

1 上海海洋主要资源

1.1 海岸线资源

上海的大陆海岸线包括长江口南岸和杭州湾北岸,总长度约 183 km,其中已被开发利用的约 130 km,其中深水岸线已全部开发利用,主要为港口和临港工业。岛屿海岸线包括崇明岛、长兴岛和横沙岛,总长度约 287 km。

1.2 海岸滩地资源

上海市滩地资源可划为三类:芦苇覆盖型滩地、海草覆盖型滩地和光滩(植被欠发育滩地),其中芦苇覆盖型占 70%,海草覆盖型占 20%,10% 为光滩。滩地资源是上海缓解用地矛盾的一条最主要有效的途径。上海市的航空港及浦东国际机场、深水港建设和崇明岛土地等大都是通过滩地填埋获得的。

1.3 滨海浅滩资源

上海市所辖海域浅滩分布广泛,滩面平坦,共

约 25 个,共分 9 个区,总面积 2 040.3 km²,主要浅滩区为崇明岛东浅滩区、南汇嘴浅滩区、横沙东浅滩区和九段沙浅滩区,这 4 个浅滩分布区总面积占 1 734.8 hm²。

1.4 海洋生物资源

初步调查表明,上海海域有浮游植物 456 种,浮游动物 342 种,近海底栖生物 276 种,潮间带生物 131 种,鱼卵仔鱼 60 种,典型渔业资源有中华绒螯蟹、鳎鲞苗以及中华鲟等珍稀动物。湿地鸟类共有 129 种,分别隶属 7 目 15 科,其中国家一级重点保护鸟类 3 种,二级保护鸟类 12 种。

1.5 海洋可再生能源

海洋可再生能源主要指潮汐能、波浪能、海流能、海水温差能、海水盐差能。广义上的海洋能源还包括海洋上空的风能、海洋表面的太阳能以及海洋生物质能等。上海沿海海洋风能储量以佘山附近最大;波浪能资源与周围省市相比,处于相对较低水平;潮汐能主要集中在长江口北支和杭州湾北岸。

1.6 滨海旅游资源

上海既有长江和东海海面交汇口的崇明、长兴、横沙三岛,也有位于杭州湾的金山三岛,可以开展岛情海趣旅游;上海崇明北湖、南汇滴水湖等人工湖泊的开凿,成为上海新的旅游景点。总的来说,上海滨海旅游资源以人文风景见长,门类齐全,内涵丰富,表现在旅游景点上,脉络清楚。

2 上海海洋资源开发问题

2.1 滩涂围填和湿地保护的矛盾

目前对滩涂的利用还停留在滩涂围填造地的

收稿日期:2013-02-08

基金项目:上海市科技发展基金软科学研究资助项目(1069 2103600);上海市海洋局资助项目(201205)

第一作者简介:卢长利(1972-),男,河南省新乡市人,博士,副教授,研究员,从事海洋战略和航运经济研究。E-mail:cllu@shmtu.edu.cn。

阶段。作为国际化大都市,上海一直用地紧缺,一直以来,滩涂围填就是解决土地紧缺的一条主要途径,随着上海提出建设4个中心,以及世博会的举办,对土地的利用量与日俱增,滩涂围填造地的需要也越来越大,但是滩涂资源不能仅仅作为后备土地资源无限制地进行开发和利用,还需要充分考虑生态环境的保护问题。沿海滩涂具有海岸生态调节功能,对于沿海海洋生态保护具有重要意义,大规模的滩涂围填势必造成生态的严重破坏。上海市早在1997年1月1日就已颁布实施了《上海市滩涂管理条例》,限制盲目无序的滩涂资源开发和利用。可见,滩涂资源的开发利用仅仅停留在围填的层面上,已遇到了瓶颈,亟需寻求滩涂利用和生态保护的双赢途径。

2.2 海洋污染与生物资源衰退

近年来上海近海海域污染严重,长江口和杭州湾都属于严重污染区域,2009年排污超标率达到了55.6%,营养盐与20世纪60年代相比增加了7~8倍。海域水质的下降严重影响了海洋生物的栖息、繁衍,引起生物种族变化,使渔场资源量逐年减少,甚至形不成渔汛,优质鱼类品种数量锐减。上海海域鱼卵仔鱼资源也在逐年衰退,长江口鸟类资源也同样面临威胁,包括栖息地日益缩小,饵料资源破坏严重,滥捕滥猎状况严重,频繁的人类活动干扰了鸟类的栖息等。

2.3 海洋可再生能源开发力度不够

作为一个人口密集、一次能源资源稀缺、环境容量有限的特大型城市,上海发展可再生能源,具有现实的可行性和必要性。目前,上海已开发利用的可再生能源主要是太阳能、风能和生物质能,在风能开发方面,上海产风电机组仅占全国市场份额的2%,而国内风电三大巨头的占有率高达50%。2008年,上海新增风电装机量1.5万kW,毗邻的浙江省新增15万kW,是上海的10倍,而在江苏省,在风能开发领域这一数字高达35.45万kW,上海的开发利用程度明显滞后。

2.4 滨海旅游资源有待进一步开发

上海滨海旅游资源丰富,包括丰富的海岸线、水域和岛屿等自然资源,与此同时,又保存着颇具特色的人文景观,但目前其旅游资源结构不够合理,布局有待完善,有待进一步开发挖掘。上海拥有大陆海岸线174.5m,岛屿岸线277.4m,发展

滨海旅游有一定优势,上海得天独厚的滨江、临海条件,发展游船和游艇业大有可为。众所周知,上海造船业已有百年历史,无论其基础设施还是产业链资源,都有其显著优势,将这种优势发挥到游轮游艇的制造上,大力发展游轮和游艇旅游业,凭借着上海这座国际性大都市的资金、消费群体、人才等优势,可为滨海旅游业开辟一条大有可为的发展道路。

3 资源管理对策研究

3.1 海岸滩地资源管理

3.1.1 滩涂围填的管理 滩涂围填是上海获得土地的最主要途径,在与湿地保护存在矛盾的前提下,开发利用滩涂围填,需加强各方措施,以求对自然最低程度的破坏。就技术措施而言,选择稳定淤涨的地滩,采取工程措施以及生物措施,促使滩涂加速淤涨;其次,需要一个强有力的领导机构来组织和协调,以便提高工作效率,认真执行开发规划和管理法规,目前,上海设有上海滩涂管理处,主要负责上海滩涂的开发和管理事宜,需要进一步明确其管理职责,加强工作的透明度和公信力;第三,开发活动要符合相关法规,遵守《上海市滩涂管理条例》的规定,注重湿地的生态保护和修复,对违反条例、破坏湿地资源的单位和个人追究责任。

3.1.2 滩涂耐盐植物的研究培育 目前对海岸滩地的管理开发,除了填理解决用地紧张外,滩涂耐盐植物的研究与开发已取得了令人瞩目的成绩。通过对滩涂和长三角的海水灌溉及盐生植物综合利用研究,筛选出适合的高耐盐植物,开展滩涂高产栽培技术、水盐调控技术的田间实验等,实现对海水和滩涂的综合利用,并达到产业化规模,是上海滩涂利用可持续开发的一条途径。

目前,该技术已开始在海岛舰船上应用,开始为海岛官兵提供蔬菜保障,可以说,海水蔬菜已进入产业化发展阶段。上海凭借其强大的资金和技术人才优势,有望在滩涂开发上进一步促进该技术的研发推广。

3.2 可再生能源开发管理

为改善上海的能源结构,上海正在逐步加大风电项目的开发力度。2011年12月27日,上海市政府印发了上海市新能源发展的“十二五”规划,值得一体的是,《规划》明确表明,在未来的布

局上,将以海上风电开发为重点,加快推进大型风电基地建设。目前来说,由于风能发电成本较高,比起煤电发电,价格高很多,因此竞争力不足,需要政府加大资金支持和保障,从而促进这一发电途径的发展壮大;除此之外,政府也可通过减息减税、贴息贷款、保障运营、鼓励创新等扶持优惠政策,扶持风能发电站的发展壮大。

3.3 旅游资源的开发管理

3.4.1 加大市场推广力度 首先,增加旅游促销投入,包括广播、电视、报纸、广告和互联网等多种媒体,强化公众对上海滨海旅游资源的认识与了解;其次,加强整体促销,提高旅游形象,透过举办几个在国内外具有影响力的大型活动,通过联合促销,形成强大的宣传攻势,迅速打响自己的品牌;再次,积极开发探索更为合理有效的旅游促销形式,如细分旅游市场等。

3.4.2 加大旅游行业管理力度 通过加强旅行

社和导游队伍的建设,通过严格培训,考核和管理,不断提高其业务素质和职业道德水平;旅游质量监督检查部门要加大行业监管力度,认真受理每一件游客的投诉,维护旅游者的合法权益。旅游部门要联合工商和物价等部门,确保上海市滨海旅游业健康规范发展。

参考文献:

- [1] 刘阿成. 上海海洋资源综合调查与评价[M]. 上海: 同济大学出版社, 2007: 167-173.
- [2] 倪文胜. 浅析上海海洋资源开发利用模式[J]. 海洋开发与管理, 2006, 23(6): 169-171.
- [3] 姜永坤. 上海应大力发展海洋经济[J]. 上海投资, 2001(6): 48-50.
- [4] 洪城. 打造世界一流造船工业基地[J]. 浦东开发, 2003(3): 10-13.
- [5] 储永萍, 蒙少东. 上海海洋经济发展问题及其对策研究[J]. 科技与经济, 2009, 22(4): 39-41.
- [6] 崔世友, 缪亚梅, 谈峰. 沿海滩涂耐盐(海水)植物的研究与开发[J]. 湖北农学院学报, 2002, 22(6): 555-559.

Problems and Improvement Measures in the Development of Ocean Resources in Shanghai City

LU Chang-li, ZHOU Fang

(Economics and Management College of Shanghai Maritime University, Shanghai 201306)

Abstract: Ocean resource is an important foundation of Shanghai construction on the international center of 'Economic, Finance, Trade and Shipping'. The ocean resource of Shanghai has vast resources and potential for development which maintains Shanghai economic and social sustainable development. Until now, there are many problems that seriously affect the sustainable use of resources and development in ocean resources, including contradiction of beach reclamation and wetland protection, marine pollution and biological resources recession, development of renewable energy is not enough, marine coastal tourism resources need further develop and so on. Further research and improve should pay attention on aspects of the coastal shoal resources, marine renewable energy, development and management of coastal tourism resources.

Key words: ocean resources; management; development

致 读 者

为适应我国信息化建设,扩大本刊及作者知识信息交流渠道,本刊现被《中国学术期刊网出版总库》及CNKI系列数据库收录,其作者文章著作权使用费与本刊稿酬一次性给付。如作者不同意文章被收录,请在来稿时声明,本刊将做适当处理。

《黑龙江农业科学》编辑部