

加强旅客携带物和邮寄物检疫工作 保障我国农业生产安全

李冬冬^{1,2}

(1. 东北农业大学 农学院, 黑龙江 哈尔滨 150030; 2. 饶河出入境检验检疫局, 黑龙江 饶河 155700)

摘要:进出境旅客携带物、邮寄物检疫工作是我国出入境检验检疫工作的重要组成部分,也是保护国门生物安全、经济安全、国家安全的重要手段。近年来,进出境旅客数量急剧增加,非法携带、邮寄动植物及其产品进出境的方式层出不穷,数量呈上升趋势,有害生物和动植物疫病疫情传入传出的风险日趋加大,为了保护我国农业生产安全和人民身体健康,通过分析进出境旅客携带物、邮寄物检疫工作的内容、现状及管理情况,提出了切实可行的指导意见。

关键词:出入境检疫;农业生产安全;有害生物

中图分类号:R185

文献标识码:A

文章编号:1002-2767(2013)03-0105-02

随着经济全球化和国际交往的日益频繁,旅游观光、探亲访友、贸易往来的旅客逐年增多,进出境旅客携带物和国际邮包、快件数量逐年大幅提升,并已逐渐成为我国动植物疫病疫情和外来有害生物传入的重要途径之一。开展进出境旅客携带物、邮寄物检疫工作(以下简称“旅邮检工作”)是行使国家主权的需要,更是保护国门生物安全、经济安全、国家安全、农业生产安全和人体健康的重要保障。近年来,口岸检验检疫机构加大了执法把关力度,并与海关加强了协作,在口岸查验现场实现了X光机查验“一机双屏”,部分口岸还使用了检疫犬进行查验,取得了显著成效^[1]。

1 旅邮检工作

1.1 携带物检疫

1.1.1 定义 携带物检疫,是指对出入境人员随身携带以及随所搭乘的车、船和飞机等交通工具托运的物品和分离运输的物品实施的动植物检疫。

1.1.2 携带物检疫工作现状 我国对旅客携带物品入境实施严格监管,但旅客违规携带国家禁止携带入境的动植物及其产品入境的情况在各旅检口岸屡禁不止,对人体健康和环境造成很大危害。

1.1.3 携带物检疫工作的管理 为了防止人类传染病及其医学媒介生物、动物传染病、寄生虫病和植物危险性病、虫、杂草以及其它有害生物经国境传入、传出,保护人体健康和农、林、牧、渔业以

及环境安全,国家质检总局公布实施新的《出入境人员携带物检疫管理办法》^[2]。

1.2 邮寄物检疫

1.2.1 定义 邮寄物检疫是指对通过国际邮递渠道进出境动植物、动植物产品和其它检疫物实施的动植物检疫。

1.2.2 邮寄物检疫工作现状 我国对国际邮件实施动植物检疫始于20世纪50年代,当时有国际邮件的省份不多。改革开放以来,国际邮件交换业务发展速度很快,全国各省市、自治区都相继建立了国际邮件交换局,另外经营国际快件业务的快件、快递公司越来越多,使得邮寄物及快件的检疫成为进出境动植物检疫工作的重要组成部分。

1.2.3 邮寄物检疫工作的管理 为做好对进出境邮寄物的检疫工作,防止传染病,寄生虫病,危险性病、虫、杂草及其它有害生物随邮寄物传入、传出国境,保护我国农、林、牧、渔业生产安全和人民健康,国家质量监督检验检疫总局与国家邮政局联合制定了《进出境邮寄物检疫管理办法》^[3]。

2 对旅邮检工作的指导意见

国家质检总局为进一步加强旅邮检工作,提出了具体的指导意见——《关于加强进出境旅客携带物、邮寄物检疫工作的指导意见》^[4]。

2.1 强化责任意识,加强组织领导

高度认识做好旅邮检工作的社会重要性和现实必要性,把旅邮检工作作为“一把手”工程。

2.2 健全组织机构,完善工作机制

高度重视旅邮检工作的统筹管理,要结合实际,根据业务量需求和对外交流发展趋势,科学配置基础设施和人力资源,积极争取全方位支持,主动加强同相关部门的沟通和协调,实现口岸把关

收稿日期:2013-01-13

作者简介:李冬冬(1980-),女,山东省莒南县人,在读硕士,农艺师,从事植物检疫工作。E-mail: liddr001@ yahoo. com. cn。

的综合效能。

2.3 加强队伍建设,提升执法能力

积极创造条件,充实旅邮检一线执法力量,配齐配强队伍。着力提高旅邮检工作人员业务水平和执法技能,尽快形成一支业务精、能力强的旅邮检骨干队伍。

2.4 改善工作条件,夯实履职基础

严格按照关于旅邮检口岸的建设要求,结合辖区旅邮检口岸的实际情况,不断完善基础设施、查验设备、检疫处理设备,切实满足旅邮检检疫查验的办公用房和设施需求,科学合理配备旅邮检现场查验台,增强口岸把关效能。

2.5 规范工作程序,树立良好形象

细化旅邮检操作环节和文明执法的工作规程及实施细则,提高一线执法的规范性和有效性。不断加强旅邮检工作文明执法教育,强化服务意识、和谐意识,将创先争优工作融入到旅邮检工作实践当中,全面提升质检形象。

2.6 创新工作方法,提高工作成效

不断积极探索旅邮检工作风险管理方法,及时总结分析旅邮检工作的客观规律,根据旅客携带物、邮寄物的来源实施分类管理,对重点地区、重点旅客实施重点查验,切实提高禁止进境物截获率和有害生物检出率。加强对来自疫区的运输工具的防疫消毒处理和禁止携带、邮寄进境的动植物及其产品的检疫处理,提高口岸把关成效。

2.7 丰富宣传手段,优化社会氛围

以贯彻实施《中华人民共和国禁止携带、邮寄入境的动植物及其产品名录》为契机,大力开展旅邮检知识的普及与警示教育,提高公众对旅邮检法规的自觉认知和遵守意识;主动为进出境从业人员开展义务培训,加强相关行业对旅邮检工作的参与度和认知度,积极争取社会公众的重视、理解和支持。

2.8 加强部门协作,形成把关合力

进一步深化与地方政府、口岸联检单位、旅游

和邮政等管理部门的协作关系,形成把关合力。要明确与海关关于“一机两屏”的使用细节,拟定科学合理的协作配合办法和物品移交登记操作规程,切实满足检验检疫监控和查验的需求,充分保证旅邮检工作质量;实现检验检疫与海关、邮政共同查验,共同推进邮政口岸电子执法系统建设,推动各口岸旅邮检工作协调一致、联动发展。

3 加强旅客携带物、邮寄物检疫工作对我国农业生产安全的意义

随着贸易自由化和经济全球化的发展,国内外疫情、疫病日趋复杂,各种有害生物和有毒有害物质随旅客携带物传入传出的可能性不断增加,一些珍贵物种资源的流失情况时有发生,这些新的情况给我国口岸检验检疫查验工作带来了严峻挑战。加强旅客携带物检疫工作,抵御有害生物和有毒有害物入侵,防止一些珍贵物种资源的流失,成为保障国家农业生产安全、农产品贸易安全的必然选择。

近年来进境邮寄物及快件的种类发生了一些变化,除了植物产品、动物产品,动植物药材和水果等外,邮递植物种子、苗木及繁殖材料日益增多。由于大多数引种来源广泛、虽数量不大,但流向分散,事先无审批,进境后监管困难,极易将危险性病虫害传带进境,因此加强对邮寄物及快件的检疫和监管对保护我国的农业生产有着重要的意义。

参考文献:

- [1] 刘礼静.改进口岸旅客携带物的检疫查验工作[J].中国检验检疫,2010(2):26.
- [2] 国家质检总局.出入境人员携带物检疫管理办法(总局令第146号)[Z].2012-08-02.
- [3] 国家质检总局,邮政局.进出境邮寄物检疫管理办法(国质检联[2001]34号)[Z].2001-06-15.
- [4] 国家质检总局.关于加强进出境旅客携带物、邮寄物检疫工作的指导意见(国质检动[2012]282号)[Z].2012-05-31.

Strengthen Quarantine Work of the Passenger's Baggage and Mail to Ensure the Safety of Agricultural Production in China

LI Dong-dong^{1,2}

(1. Agricultural College of Northeast Agricultural University, Harbin, Heilongjiang, 150030;

2. Raohe Entry-Exit Inspection and Quarantine Bureau, Raohe, Heilongjiang 155700)

Abstract: The quarantine work of entry-exit passenger's baggage and mail is an important part of the China entry-exit inspection and quarantine work, and is also an important means to protect the biological security, economic security and national security. In recent years, the number of inbound and outbound passengers rapidly increases, as a result, the number of illegal carrying and mailing of animals, plants and their products is rising; inbound and outbound manner emerges in an endless stream. The spread risk of pests as well as animal and plant disease epidemic is increasing. In order to protect the health of our country's agricultural production safety and the people health, through analyzing the content, status and management of quarantine work of entry-exit passenger's carrying things and mail, the practical guidance were put forward.

Key words: entry-exit inspection and quarantine; safety of agricultural production; pests