

黑龙江省农机专业合作社发展的 制约因素及对策建议

张慧妍, 刘 萍

(哈尔滨商业大学, 黑龙江 哈尔滨 150028)

摘要:发展现代农业是“十二五”期间的战略目标,发展现代农业离不开农业机械化,而发展农机专业合作社是主导力量。黑龙江省是农业大省,现阶段农机专业合作社的发展仍然受到来自多方面因素的制约,如:资金来源对政府的依赖度较高、土地分片零散经营、从业人员素质不高等。通过对这些制约因素的分析,有针对性地提出:多渠道筹集资金、加强土地依法流转和规模经营、加强合作社人员的业务和素质培训等对策与建议,从而促进黑龙江农机专业合作社更好地发展。

关键词:农机合作社;制约因素;规模经营

中图分类号:F321.42

文献标识码:A

文章编号:1002-2767(2013)02-0117-03

改革开放以来,农机专业合作社伴随着农村经济体制的改革和家庭联产承包责任制的发展而日趋成熟并逐渐壮大起来。特别是《农民专业合作社法》公布实施以来,农机专业合作社快速发展,国家对农机专业合作社扶持力度也不断加大。发展现代农业是“十二五”期间的战略目标,发展现代农业离不开农业机械化,而发展农机专业合作社是主导力量。2012年中央政府工作报告进一步强调“扶持发展农民专业合作社、产业化龙头企业,开展多种形式的农业社会化服务,发展农业保险,提高农业产业化、组织化程度”。

黑龙江省是我国传统农业大省,耕地面积和人均耕地占有量都居我国首位,相对“地广人稀”。由于人少地多,土地连片,为农机专业合作社的蓬勃发展提供了最为有利的自然条件。自2003年黑龙江省作为首批农机专业合作社示范省区以来,农机专业合作社发展迅速,为农民提供了产前、产中和产后的各种服务,在提高农民收入和农业的组织化程度,推进农业产业化经营,促进农业产业结构调整等方面发挥了重要作用。截至2011年黑龙江省共建成规模以上农机专业合作社558个,新增200hp以上拖拉机463台,总数达到3272台。秋季全省农机合作社共完成秋整

地达到129.0万 hm^2 ,占全省农村秋整地的13.7%,深松整地87.7万 hm^2 ,占全省农村深松整地的21%,农机合作社发挥标准化生产、机械化作业的优势,在促进农业增效、农民增收、促进劳动力转移方面起着重要的作用。然而,在其运营的过程中,也存在着一些不利因素,需要对其进行分析并采取应对措施,以其促进黑龙江省农机专业合作社的进一步发展壮大。

1 黑龙江省农机专业合作社发展的制约因素

1.1 资金来源对政府的依赖度较高

农机专业合作社,在一定程度上缓解了我国东北地区农业生产自然条件与生产力不相协调的问题,促进了粮食增产和农民增收。但这种组织也有其局限性,表现为过度依赖政府投资,给黑龙江省财政造成巨大压力。从表1中可以看出黑龙江省每年都对农机专业合作社进行了大量的资金投入,且逐年大幅度增长。

表1 2003~2011年黑龙江省农机专业合作社省级资金投入情况分析

Table 1 Analysis on provincial investment of agricultural machinery professional cooperatives in Heilongjiang province in 2003~2011

年份 Year	投入/万元 Investment	年份 Year	投入/万元 Investment
2003	1800	2008	48900
2004	4950	2009	72000
2005	10380	2010	95000
2006	9240	2011	120000
2007	16880		

收稿日期:2013-01-09

基金项目:黑龙江省自然科学基金资助项目(G201219)

第一作者简介:张慧妍(1985-),女,黑龙江省哈尔滨市人,在读硕士,从事行政管理理论与方法研究。E-mail:vicky_richie@126.com。

通讯作者:刘萍(1966-),女,黑龙江省青冈县人,博士,教授,从事公共管理研究。E-mail:liuping@hitce.net。

2011 年黑龙江省政府颁布的《黑龙江省 2012 年现代农机专业合作社建设方案》中进一步明确,黑龙江省规模以上农机专业合作社农机装备投资最低 1 000 万元,中央和省级财政负担 60%,其余 40% 由农民自筹。国家和省级政府在黑龙江省农机合作社发展方面一直是出资主体,投资金额占到总投资额的 40% 以上,最多时曾一度超过 60%。这虽然保证了农机专业合作社的投资稳定性,但也在一定程度上抑制了农户对于农机合作社的投资热情,造成他们过度地依赖政府,从而制约了农机专业合作社的长期稳定发展。农民自身缺少积极性和创造性,再多的扶持与帮助作用也是有限的,也违背了农机专业合作社建设的初衷。农机专业合作社建设是全面实现农业机械化的需要,也是发展现代化大农业的必然选择。农民作为参与主体,既是重要的参与者,也是直接受益者。国家现在大力倡导工业反哺农业、城市支援农村,中央政府也确实加大了对农村地区的各项扶持,但国家的扶持不能取代农民自身的创造。

以往黑龙江省农机合作社的建设采取的主要方式是,中央或省级政府投入大型农机然后由合作社自主运营。合作社的经济利益和社会效益则主要依靠领导者的能力和水平。由于多种原因,可能造成某些合作社经营不善,这就迫使合作社管理者将农机设备进行私自处理,从而造成国有资产的流失^[1]。

1.2 土地不能连片经营

现阶段我国的家庭联产承包责任制仍然是农村的主要土地政策,因此农户一家一户的经营模式仍会长时间存在。在大力推广大型机械化设备的同时,大中小型机械共同使用依旧是黑龙江省农业机械化的基本格局。然而,农机专业合作社的良性发展则要求与之相配套的土地政策,也就是打破传统小农经济的束缚,开启连片经营的大规模农业时代,为大型农机的推广创造条件。

农机专业合作社的本质是促进大农业机械化耕作,其优势在于土地规模经营和连片作业,从土地的集约化和规模化中取得效益。然而这却与黑龙江省农村目前的现实情况相背离:由于 20 世纪 80 年代推广的家庭联产承包责任制把土地分散给一家一户农民自主经营,这虽然极大地调动了农民的生产积极性,却也无形地分割了土地的使用权。而且农户拥有的土地质量和等级差别较大,在客观上为大型农业机械的推广和使用造成

了人为抑制。在农机专业合作社出现以后,受传统小农意识的影响和文化水平的限制,有些农民从自身利益出发,反对以土地入股,这一切都使土地连片耕作成为难题^[2]。

因此,创新农村经营体制成为促进黑龙江省农机专业合作社良性发展的重要研究课题。在现行土地政策状况下如何促进农村土地合法、合理流转,实现土地规模经营是需要优先解决的重大问题。

1.3 从业人员素质有待提高

农机专业合作社从业人员的素质高低,直接影响其经营成果的好坏。高素质的合作社领导者能够发现合作社自身问题,积极寻求市场,在追求农机专业合作社经济效益最大化的同时,也不忘合作社应承担的服务农民的社会职能。技术骨干则是合作社进行运作的中坚力量。据统计,从黑龙江省农机专业合作社成员文化程度构成(见图 1)中可以看出,农机专业合作社成员的文化程度大多是处在高中水平。

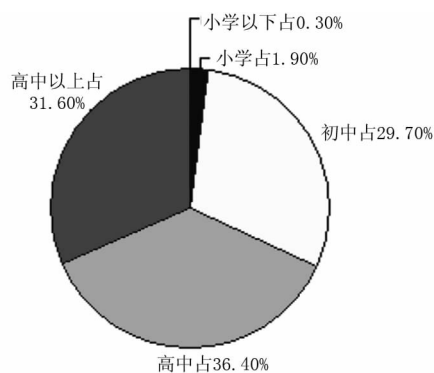


图 1 黑龙江省农机专业合作社成员文化程度构成

Fig. 1 Cultural level component of agricultural machinery cooperative members in Heilongjiang province

成员的整体文化素质不高,严重制约了农机合作社的稳定发展。具体表现为,第一,农机专业合作社的领导和各级管理人员的业务素质和知识水平不高。农机专业合作社管理人员的经营理念落后,缺少对市场的预测和分析,不熟悉激烈的市场竞争环境,使得现代企业的经营理念和管理手段难以在农机专业合作社中实施,也就难以发挥农机专业合作社应产生的规模效益。第二,大型农机设备操作人员专业水平低。他们大都只会使用传统的小型农用拖拉机,对科技含量较高的大型农业机械使用和维护缺乏认识。没有经过专业的学习和系统培训,现有人员对大型机具不会使,不会修,欠缺相关知识,影响了机具作用的

发挥。

2 黑龙江省农机专业合作社发展的对策建议

2.1 多渠道筹集资金

充足的资金投入、完善的财政支持政策和信贷保障机制是保证农机合作社持续发展的重要前提。为了保证国有资产的保值、增值和合作社资金来源的稳定性,合作社应该建立多元化的筹资渠道。重点加强财政扶持和信贷支持,并积极鼓励农民和集体自筹,加大对社会资金的合理引导。

2.1.1 制定有利于农机购置的财政政策 除了对于农机合作社购机直接财政补贴外,政府还应采取多种措施引导农业生产资料价格、贯彻落实农用燃油减税政策、农机企业减免税政策、农机具降价和补贴政策等。

2.1.2 积极构建多元化的农机投入机制 可采取多种措施调动农机大户的参与积极性,利用其设备优势组建新的农机合作组织。

2.1.3 创造有效的贷款担保机制 在充分调研的基础上制定关于农机购买的信贷政策,规范民间农机融资,积极鼓励银行等金融机构扶持农机专业合作社的发展。信贷机构可以根据农民实际情况,开展信用评级制度,收集农民信用信息,针对资金的落实情况进行监督检查^[3]。

2.2 加强土地依法流转和规模经营

黑龙江省农机合作社发展好坏很大程度上取决于土地进行规模化经营的程度。要大型的农业机械发挥其规模化作业优势,就要实现土地连片耕作,从而为农民增收,农业增效提供可靠的服务,促进合作社效益最大化的实现。

从目前的实践情况来看,家庭联产承包责任制下的农户分散经营是制约农机专业合作社发展的长期制度性因素。因此,创新土地流转制度,鼓励农户对手中的土地进行相对集中和规模化经营成为解决这一问题的唯一途径。黑龙江省是我国传统农业大省,肥沃耕地面积广大,人口相对较少,这对土地的相对集中提供了自然条件和可能。然而,农户长期经营的独立性,意见难以统一,给土地经营权流转增加了难度。实践证明依靠村集体与农户进行协商,或者农民通过自发的联合与组织效果都十分有限。因此,充分发挥政府的协调和控制功能,显得十分必要。黑龙江省要抓紧制定鼓励农民进行土地集中和合法流转的奖励及补贴政策,例如,如果农户主动加入合作社或主动

进行土地连片,那么合作社应该给予作业优惠价格,并对生产作业的各个环节都要有相应的优惠和帮扶。同时,还要保证农民离开土地后有更好的就业去向,要对农村劳动力进行职业技能培训,提高劳动力素质,增强劳动力就业竞争力,甚至所得更多,这样才能真正调动农民的参与积极性,促进合作社的健康发展^[4]。在充分尊重土地政策和农民意愿的前提下,依靠现有宣传媒介加大宣传力度,使农民切身感受到农机专业合作社的好处,得到经济利益,调动更多农民自愿支持和投入到农机专业合作社中来。

只有加快黑龙江省农地流转速度,才能适应规模化经营的需求,才能使农机专业合作社稳定持久地发展。

2.3 加强合作社人员的业务和素质培训

农机专业合作社的健康持续发展,离不开专业的管理人员和业务素质过硬的农机操作人员。因此,要时刻加强培训,提高合作社人员的科学技术与文化素质,提高专业技能。农机专业合作社的人才引进应该以内部的管理者、经营者为主,以外部招聘为辅。在培养他们相关的财务知识和农机驾驶与维修技术的同时,还应该注重培养每一个成员的市场意识和团队意识。这样,才能使农机专业合作社的运作模式适应现代市场经济的激烈环境。提高黑龙江省农机专业合作社人员的业务素质,首先要加强理论培训,使农机作业合作社的高层管理者成为熟悉现代企业管理理论的合格企业领导者。其次要加强对合作社的驾驶操作人员的业务培训。通过与专门的机构进行合作,使他们熟悉新型机械的操作、工作原理、维修以及农业常识。在加强合作社现有工作人员培训的同时,可以引进懂技术、会管理的高学历人才进行管理和指导。抓好人员素质的提高是建好合作社的前提,是农机作业合作社稳定发展的基础。

参考文献:

- [1] 张立光. 黑龙江省农机合作社发展对策研究[D]. 哈尔滨: 东北林业大学, 2008: 36.
- [2] 张远征. 黑龙江省农业作业合作社发展问题研究[D]. 哈尔滨: 东北林业大学, 2009: 22.
- [3] 陈丽. 黑龙江省农民专业合作社经济组织发展的制约因素及对策建议[J]. 黑龙江八一农垦大学学报, 2009(2): 109-112.
- [4] 梁国栋. 浅谈农机专业合作社的现状与发展[J]. 吉林农业, 2012(7): 152.

(下转第 146 页)