

浅析我国农产品质量安全监控体系建设要点

李 宛^{1,2}, 徐凤花¹, 程爱华², 王伟威²

(1. 东北农业大学 资源环境学院, 黑龙江 哈尔滨 150030; 2. 黑龙江省农业科学院 农产品质量安全研究所, 黑龙江 哈尔滨 150086)

摘要:农产品质量安全是我国现阶段发展的突出问题,建立科学有效的农产品质量安全监控体系对于提高我国农产品质量安全水平具有重要意义。通过阐述我国农产品质量安全监控体系的现状,并借鉴国外先进经验,分析了我国监控体系存在的主要问题,从而提出了农产品质量安全监控体系建设要点,推进了农产品质量安全监管、农产品质量安全水平的全面提升。

关键词:农产品;质量安全;监控体系;建设要点

中图分类号:F203

文献标识码:A

文章编号:1002-2767(2012)11-0132-04

随着农业发展进入新阶段,人民生活水平的逐渐提高以及对自身健康意识的不断增强,农产品质量安全已成为全社会关注的焦点问题。近些年来,肥料、农药、兽药、饲料添加剂和动植物激素等在生产上大范围推广和应用,在促进农产品产量大幅度增长的同时,也带来了农产品质量安全的隐患。农药残留、兽药残留和其它有毒有害物质超标导致的农产品污染和中毒事件时有发生,严重威胁了消费者的身体健康和生命安全。自2001年以来,我国加大农产品质量安全监管力度,农产品质量安全水平有了明显提高。目前已建立了各级农产品质量检验检测体系,出台和制定了大量的相关法律法规和标准。尽管农产品质量安全工作已经取得了明显成效,但目前仍存在比较突出的问题。因此,建立有效的农产品质量安全监控体系对于保障我国农产品消费安全和公众饮食安全,以及农业增效、农民增收和农产品国际贸易都有重要意义。

1 国外农产品质量安全监控体系概况

西方发达国家经过多年发展,依赖经济和技术实力的优势,已经形成一整套健全的农产品质量安全监控体系。目前国外广泛采取的主要措施是:

1.1 建立“从农田到餐桌”的全程质量控制

全程质量控制已成为世界各国公认的农产品

安全最佳防控模式,是对农产品的生产、收获、加工、包装、运输、贮藏和销售等各个环节,以及对生产过程所涉及的化肥、农药、兽药、饲料、包装材料、运输工具和食品标签等进行有效的安全监管,并在控制中广泛采用良好农业规范、良好生产规范、良好卫生规范、标准卫生操作程序,以及危害分析和关键点控制技术等方法。

1.2 以风险评估为基础的科学管理

目前,世界贸易组织各成员国已基本达成共识,未来的食品安全管理体系应该是建立在风险评估基础上的预防性体系。在发达国家,风险评估是制定食品安全标准、技术法规的必要手段,也是仲裁贸易纠纷的基本准则。美国、英国和欧盟等国家由专业的风险评估机构在农产品和水产品等多个领域开展农药残留、兽药残留、微生物和重金属等多种残留物在不同产品中的风险评估,提供权威的风险评估结论和风险管理对策建议,为政府决策提供科学依据。

2 我国农产品质量安全监控体系现状及存在问题

近几年来,国家全面强化农产品质量安全监控体系建设,在法律法规、执法监督、标准化生产和体系队伍建设等方面都取得了很大进展。2008年国家相继颁布实施了《农产品质量安全法》《食品安全法》《农产品产地安全管理办法》《农产品包装和标识管理办法》等法律法规,一些地方性法规或规章也相应颁布实施。“十一五”期间新制定农业国家标准和行业标准1 800多项,农业国家标准和行业标准总数达到4 800多项。国家组建了

收稿日期:2012-06-27

第一作者简介:李宛(1980-),女,黑龙江省哈尔滨市人,学士,助理研究员,从事农产品品质及质量安全研究。E-mail: zhijiankeyan@163.com。

农业部农产品质量安全监管局,相继建立各省(区、市)和地县农产品质量安全监管部门,并启动实施了“十一五”全国农产品质量安全检验检测体系建设规划,新建和改扩建农产品部级质检中心、省级综合性质检中心 79 个、县级农产品质检站 936 个,在全国范围内实施了农产品质量安全普查、例行监测、监督检查和农兽药残留、饲料及饲料添加剂等监控措施。针对大中城市消费安全的例行监测范围涵盖 138 个城市、101 种农产品和 86 项安全性检测参数。并先后组织开展了农产品质量安全专项整治和农产品质量安全保障行动等活动,着力解决农兽药残留超标、非法添加有毒有害物质等问题,一些农产品质量安全突出问题得到了有效遏制。

虽然目前我国农产品质量安全监控取得一定的进展和成效,但从国外成熟的农产品质量安全控制体系来看,我国的监控体系还不够完善,不能够满足当前的严峻形势。主要问题体现在 6 个方面:

2.1 农产品质量安全体系尚不健全,科技投入和科技储备不足

农产品质量安全作为一门新兴课题,学科理论支撑不够,许多理论基础、研究方法在我国仍是空白^[1];国家科技计划支持力度小,科技投入严重不足;跨地区、跨行业联合攻关的协作机制尚未形成,难以应对重大农产品质量安全科技问题,国际科技交流与合作不够,对发达国家农产品质量安全研究动向和发展趋势跟踪了解的不足,创新研究视野不宽。

2.2 农产品质量安全监测没有形成制度化,影响了政府监督职能的发挥

我国出台了很多农产品质量安全的相关法律、法规、规范,总体上看,农产品生产过程都有法可依。但仍然存在适用法律门类少、法规的周密性与操作性不够强等问题,导致农产品质量安全工作尚不能在法律、法规的保障下有效开展^[2]。

2.3 质量标准体系尚不健全

一些农产品技术标准陈旧、技术指标落后,配套性和可操作性差、针对性不强、重点不突出等问题,限制了农业标准化生产水平的提高,也制约了农产品质量安全监管能力的提高^[3]。

2.4 农产品质量安全检测评价体系不完善

与国外相比,我国检测机构没有形成完善的

农产品质量安全检测评价体系,尚存在监测条件和仪器设备落后,检测方法与国外不接轨、检测项目少、检测结果准确性差和检测人员能力较弱等问题。

2.5 尚未建立系统的农产品质量安全风险监控及风险评估体系

尽管我国已陆续开展了农产品质量安全风险评估研究并建立了多家部级风险评估机构,但还没有形成系统的农产品质量安全风险评估体系及相关制度。

2.6 农产品质量安全监管能力薄弱

农产品的质量认证和市场准入工作还不能满足农产品质量安全工作的需要,农产品生产者的标准意识淡薄,对质量安全重视不够^[4]。

3 农产品质量安全监控体系建设要点

对农产品质量安全实施监控,需要从农产品质量安全的源头抓起,严格控制从农田到餐桌过程的各个环节。

3.1 产地环境安全监控

农产品产地环境以大气中的氮氧化物、土壤及水质中的重金属、农药残留、有毒有害物质为影响农产品质量安全的首要因素,尤其是土壤中重金属背景值的残留情况,因为一旦造成污染结果是不可逆转的。因此,要根据无公害农产品生产标准要求对产地环境进行调查分析,区分适宜生产区和不适宜生产区^[5],对不适宜生产区的环境进行明令禁止或改良。同时对适宜生产区环境进行监督管理,严禁向产地排放三废、城市垃圾及有毒有害物质等。严格按照无公害农产品的产地环境标准,科学规划无公害农产品产地布局,并提高设施农业建设水平,保证农产品产地环境符合要求,从源头把好质量安全关。

3.2 农业投入品应用监控

农业投入品是现代农业生产的重要生产资料之一,对农业增产做出了重大贡献。然而,在农业生产过程中,生产者为了获得较高的产量,往往不合理使用化肥、农药、兽药、生长调节剂和饲料添加剂等农用化学品。导致农产品农药残留含量高,严重危害人类身体健康,并对环境造成污染,影响农业可持续发展。因此,应加强农业投入品管理,健全农业投入品质量监测体系,普及农业投入品安全使用知识,引导农民合理施肥、科学用药。农

业投入品的质量安全监管涉及生产、经营和使用等多领域多环节,是提高农村社会质量安全保障水平的社会系统工程,也是保障广大消费者身体健康的民生质量工程。一是应以我国颁布的各类农业投入品管理条例为法律依据,严格执行农业投入品市场准入制度及生产、经营许可、登记制度,农产品生产和经营者要严格按照生产技术和操作规范进行生产和加工,科学合理使用农业投入品及化工产品等。二是应针对农业生产的特点,随时掌握生产过程中病、虫、草害发生情况并结合风险监测和预报,采取综合控制措施,综合运用农业、物理和生物等手段防治病虫害,注意保护和利用天敌,发挥自然控制措施等。积极推广应用生物农药,保护生态环境,保证农产品不受污染。推广应用高效低毒、低残留农药,正确把握用药时期和剂量及次数,采用先进施药机械,不断改进施药技术,以提高防治效果和效率。三是举办农业生产技术和科学合理使用农药培训班,提高农民生产技术水平和安全用药意识。并经常开展打击制售假冒伪劣农资专项行动,强化和规范农资市场,确保农业投入品的安全使用。

3.3 农产品生产过程监控

制定和完善保障农产品质量安全的生产技术要求 and 操作规程,加强对农产品生产的指导。农产品生产企业和农民专业合作社应当建立农产品生产记录,对农业投入品的基本信息与使用情况做好记录;对可能影响农产品质量安全的投入品(农、兽药、饲料和添加剂等)实行许可制度,并定时进行监督抽查。委托检测机构对农产品质量安全状况进行检测;对不符合农产品质量安全标准的农产品,禁止上市销售。在生产过程各环节中,执行标准化生产,坚持环境友好的生产方式,按照循环农业的要求,解决生产过程中的技术问题。加大无公害农产品生产技术和规范的实施力度,加快推广动植物病虫害综合防治技术、高效低残毒农业投入品以及平衡施肥等先进技术,健全动植物保护体系,加强对动植物疫病的监管。农业部门要指导生产者,建立生产档案制度,实行无公害农产品生产全程监控。

3.4 农产品质量安全标准体系建设

建立健全农产品质量安全标准体系是做好农产品质量安全工作的前提,也为农产品标准化生

产提供了技术支撑和保障。考虑到我国对农产品加工产品质量安全的控制一直是采用最终产品检验法,忽视加工和流通等全程质量安全的控制。因此应在借鉴发达国家全程质量控制体系的基础上,以科技为手段,以质量为核心,以市场为导向,尽快建立健全农产品生产、加工、储藏、销售全过程以及操作环境、安全控制等方面的标准体系,把农业生产的产前、产中、产后诸多环节都纳入标准化管理轨道,逐步形成符合中国国情的并与国际标准相配套的农产品全程质量控制标准体系。标准体系推出后应配备专业标准化工作人员,进行农产品质量安全标准的普及、推广。并在标准的执行过程中加强政府监管及监测部门的监督检查,切实保证农产品质量安全标准化生产落实到位。

3.5 农产品质量安全风险评估体系监控

开展农产品质量安全风险评估,是当今世界各国的普遍做法,也是 WTO《实施卫生与植物卫生措施协定》的基本要求。通过风险评估,对农产品中的农、兽药残留及重金属、生物毒素等对人类健康和动植物生长的潜在危害进行风险分析和评价,逐步建立起我国农产品中原微生物、农药和兽药残留、化学污染物(含生物毒素)等风险评估技术体系、模型,为生产、消费提供技术支撑,为农产品质量安全管理 and 决策提供科学依据。逐步实现农产品安全保障从“被动应付型”向“主动保障型”的转变。

目前,农业部已建立首批专业性和区域性农产品质量安全风险评估实验室共 65 家,进行全面的农产品风险评估、风险监测与风险交流工作。尽快建立农产品质量安全预警系统、农产品质量追溯系统等长效、稳定的农产品质量安全管理系统,提高预防和控制能力;建设我国农产品质量安全风险评估体系,尽快缩小与发达国家农产品质量安全检测与控制技术研究的差距,对农产品质量安全进行系统地监测,摸清农产品质量安全生产、加工和储藏等各方面存在的主要问题。并为制定农产品质量安全标准及农业部门采取相应的管理措施提供重要依据,确保农产品消费安全和公众饮食安全。

3.6 农产品质量安全检测评价体系

农产品检测评价体系是农产品安全的监控体

系的重要组成部分,是实现农产品从产地环境、农业投入品、农产品安全生产规程到农产品市场准入的质量监控管理的重要技术保障。是实施好农业标准化的重要保障措施,以便在生产过程监控中及时发现质量问题,及时采取调整和补救等措施。

目前我国已建立各级质量监督检验检疫机构,但体系并不完善。应建立以部级质检中心为龙头、省级质检中心为主体、地市级质检中心为骨干、县级质检站为基础的全国农产品质量安全检验检测体系,强化质检机构考核评定工作,实行检测人员培训上岗制度,全面规范质检机构管理。建立健全现有农产品质量安全监测制度,开展检验检测技术的研究,加强对国外先进检测技术和方法的引进和验证工作。并坚持做好农产品质量安全例行监测计划,对生产基地、加工企业和市场上销售的农产品进行监督抽查,并公布抽查结果。摸清各环节农产品质量安全存在的问题,从而指导农业标准化生产,并逐步建立起体系健全、功能完善的农产品质量安全监测评价体系。

农产品质量安全监控体系建设是一项长期而

艰巨的任务,也是一项复杂的系统工程。它既需要政府部门构筑强有力的质量安全体系及运行管理机制,又需要企业、生产者、销售者和消费者等各个社会单元的积极参与。因此应以“农产品质量安全法”“食品安全法”及有关法律为保障,建立高效的农产品质量安全监管体系,加强对生产企业的农产品质量安全监管与监督;大力宣传农产品质量安全知识,引导农产品生产者、销售者加强质量安全意识;提高公众的质量安全监督意识,进而达到保障农产品质量安全,维护公众健康,促进绿色农业和经济发展的最终目标。

参考文献:

- [1] 黎其万. 农产品质量安全学科建设和发展的思考与探索[J]. 农业质量标准, 2007(6): 21-23.
- [2] 赵卫利, 郝晓蔚, 刘冠群. 国外农产品质量安全监督检测的特色和启示[J]. 世界农业, 2010(7): 1-4.
- [3] 江建设. 农产品质量安全体系存在的问题及完善措施[J]. 现代农业科技, 2008(22): 346-348.
- [4] 刘毓侠, 于传宗. 农产品质量安全存在的问题与对策探讨[J]. 内蒙古农业科技, 2004(6): 1-2.
- [5] 兰栋梅, 张蓉. 农产品质量安全监管对策研究[J]. 现代农业科技, 2011(12): 335-336.

Analysis on Essential Factors of Agricultural Products Quality and Safety Monitoring System Construction in China

LI Wan^{1,2}, XU Feng-hua¹, CHENG Ai-hua², WANG Wei-wei²

(1. Resources and Environment College of Northeast Agricultural University, Harbin, Heilongjiang 150030; 2. Agricultural Products Quality and Safety Research Institute of Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Harbin, Heilongjiang 150086)

Abstract: As the developing of China agriculture industry, agricultural products quality and safety became more and more important. Building a scientific and effective monitoring system can raise our agricultural products quality and safety level. Through discussing the present situation of China agricultural products quality and safety monitoring system, using foreign advanced experience for reference, the main problems existed in our monitoring system were analyzed. And afterwards, the essential factors on monitoring system construction were proposed in order to promote our monitoring work on agricultural products quality and safety.

Key words: agricultural products; quality and safety; monitoring system; essential factors

欢迎投稿 刊登广告