

# 冀南地区农户实施农业标准化行为的现状与思考

叶 嘉<sup>1</sup>,李志亮<sup>1</sup>,韩 超<sup>1</sup>,赵 昕<sup>1</sup>,张文选<sup>2</sup>,朱鸿凯<sup>3</sup>,赵海增<sup>4</sup>

(1. 邯郸学院 生物科学系,河北 邯郸 056005;2. 邯郸市质量技术监督局,河北 邯郸 056005;  
3. 邯郸市高新技术开发区教育局,河北 邯郸 056005;4. 邯郸市蔬菜技术推广站,河北 邯郸 056005)

**摘要:**实施农业标准化,对于提高农业的市场化水平,推进农业的规模化经营,提高土地利用效率,促进农业可持续发展具有重要的意义。在实施农业标准化过程中,农户行为起着重要作用。通过总结冀南地区农业标准化建设取得的主要成就,即以示范区建设促进农村经济发展、带动农民增收、农业增效;建立基层组织,规范管理与标准制定;科技服务与专业合作组织协调互动,农民参与并获利。剖析了冀南地区农户实施农业标准化行为存在的主要问题,即较低的农民素质,落后的种植模式,传统的经营理念,使标准化生产难以顺利实现;农村联产承包责任制的分散经营与投资利益最大化之间矛盾凸显,阻碍了标准化的实施;较小的宣传力度,较低的培训效果阻碍了各级各类标准的实行和标准化技术的推广;公司(企业)与农户关系的波动降低了标准化实施的成效。提出了广泛宣传,提高素质;培育主体,打造品牌;健全队伍,强化培训和加强合作,实现共赢的对策研究,从而促进农业标准化的实施。

**关键词:**农业生产;标准化;农户行为

**中图分类号:**F322

**文献标识码:**A

**文章编号:**1002-2767(2012)06-0126-04

农业标准化是指在统一、简化、协调、优选的原则指导下,对农业的产前、产中、产后的全部活动,组织制定或修订标准发布与实施标准以及对农业标准的实施进行监督的一系列活动过程。其本质就是对种植业、养殖业、加工业及农业行政管理和农业服务的一种科学规范的活动。实施农业标准化有利于农业的产业化、集约化、现代化、市场化,对于加快推进发展现代农业、增加农民收入、振兴农村经济、实现农业的可持续发展具有重要的意义。

应该看到,在实施标准化生产过程中,在现有农村包产到户的所有制框架下,若制定的农业标准只停留于一纸空文,农户在生产中依然只是注重产量的提高而非注重质量的提升的话,农产品质量安全则依然无从谈起<sup>[1]</sup>。近年来,国家和地方的农业主管部门相继制订了一系列生产技术标准,大力推进农业标准化示范县、园(区)建设,有力地促进了农业标准化的实施。目前邯郸、邢台两市已经建立了国家级农业标准化示范区 23 个,越来越多的农户开始加入到“公司+基地(示范

区)+标准+农户”的标准化生产中,不仅加快了农村经济结构的调整,同时激发了传统特色支柱产业的活力。

## 1 冀南地区农业标准化建设取得的主要成就

### 1.1 以示范区建设促进农村经济发展、带动农民增收、农业增效

2009 年中央“一号文件”提出要加快农业标准化示范区建设,推动龙头企业、农民专业合作社、专业大户等率先实行标准化生产,支持建设绿色和有机农产品生产基地。截至 2011 年底,邯郸、邢台两地的国家级农业示范区建设达到 23 个,以县为单位围绕当地传统特色支柱产业进行的农业示范区建设,形成了以内丘的富岗苹果、永年、清河的无公害蔬菜等为主体的传统农业示范区,伴随着农业经济结构调整形成了市场潜力巨大的新兴主导产业,如曲周速生生产林,临漳县以獭兔养殖、蟠桃种植和芦笋种植为主的生态园示范区建设,成为农业产业结构调整、农村经济快速发展的主要途径。示范区建设不仅把标准化和质量管理的先进理念引入到农业生产中,使传统特色产业“老树发新芽”,而且使新兴主导产业“如虎傅翼”,取得可观的经济、社会效益。截止目前,在邯郸、邢台两地已建成国家级农业示范区 23 个,仅邯郸市的武安、涉县、鸡泽、曲周四县(市)示范区总面积达 1.64 万  $\text{hm}^2$ ,示范户近 19.8 万户,示

收稿日期:2012-03-06

基金项目:河北省社会科学基金资助项目(HB11YJ043);河北省邯郸市社科规划办 2011 年社科重点研究课题资助项目(201127)

第一作者简介:叶嘉(1963-),女,上海市人,硕士,教授,从事农业经济和资源植物学研究。E-mail: yejia5 @ yahoo.com.cn。

范期间年户均增收 2 000 多元。邢台市的南宫、巨鹿二县(市)示范区总面积达 0.87 万  $\text{hm}^2$ ,示范户近 2.08 万户,示范期间年户均增收 3 000 多元。

### 1.2 建立基层政权组织,规范管理与标准制定

示范区建设的基础和依据是形成完善的标准体系,邯郸、邢台两地在认真贯彻实施国家、行业标准的同时,根据农业生产实际需要,起草制定了《磁州白莲藕栽培技术规程》《曲周县超短及短周期杨树原料林栽培技术规程》《瘦肉型猪选育技术规程》《中小型集约化养猪场商品猪生产规程》等百余项地方标准,磁县等地成立了以政府为主导的示范区建设领导小组,质监、农牧、乡镇三者密切合作,管理措施完善的技术推广体系、信息服务体系与销售组织体系为示范区农户实行标准化生产奠定了组织机构基础,为规范农户的生产行为和标准化生产形成制度保障。

### 1.3 科技服务与专业合作组织协调互动,农民参与并获利

多种渠道、不同层次、不同内容的宣传教育与培训,形成了以基地建设带动示范户,进而带动更多的农户加入到标准化种植与生产中的“公司+基地(示范户)+标准+农户”的标准化运作模式,各示范区先后邀请农、林业专家定期或不定期对农民进行标准化培训,使示范户熟练地掌握树木的栽培技术、病虫害防治知识与农业标准化知识,各县、乡、村相继建立了农业科技进村服务站,成立“产业服务协会”等组织,为群众提供产前、产中、产后服务,这种统一规划、统一供应物资、统一技术、统一指导、统一销售,不仅及时解决了生产中的技术难题,保证所有种子、农药、化肥的质量<sup>[2]</sup>,而且在一定程度上提高了农民的组织化程度。有些示范区还将标准化种植的试验田设在田间地头,让农民亲身感受标准化种植带来的收益,“农户联营统销”“示范培训”等形式的培训让农民在标准化生产中获利。例如:磁县质量局专门租赁了一块 0.2  $\text{hm}^2$  的藕田作为“标准化种植试验田”,采用新品种,推广新技术,鲜藕产量达到 3  $\text{t} \cdot \text{hm}^2$ ,收入达到 9 万元 $\cdot \text{hm}^2$ ,被当地农民亲切地称为“一亩藕田、两亩收成”。

## 2 冀南地区农户实施标准化行为存在的主要问题

### 2.1 较低的农民素质,落后的种植模式,传统的经营理念,使标准化生产难以顺利实现

位于冀南地区的邯郸、邢台,不仅具有独特的

地理位置,而且同是位于华北平原南端的农业大都市。晋冀鲁豫四省交界地带的交通枢纽,使其具有便利的陆路和铁路交通。由于农村新一代农民大量涌进城市,大量高素质劳动力源源不断地注入非农产业,致使一些老龄、低素质劳动力滞留于农村,从事农业生产与经营<sup>[3]</sup>,农业劳动生产率持续下降。这些科技文化知识和就业技能差的农民主要从事农业生产,势必将成为推进农业标准化的重要障碍。对大多数农户而言,对农业标准化的认识尚处于简单了解的阶段。大多数农户依然使用传统的生产方式从事农业生产,而用先进的农业生产经营方式从事生产经营活动的主观能动性较低,大大影响了农业产业化带来的效益<sup>[4]</sup>。加之实施农业标准化需要投入相对较高的成本,对于本来就不富裕的农民来说,无疑也形成一定的经济负担和压力,致使一些农户对实施农业标准化生产的主动性不强。与此同时,农户在农业生产中要面对很多选择,但农户一般会选择能给他或他的家庭带来最大效益的方案,这些行为是农户凭借在长期的农业生产过程中积累的经验以及依靠自己对农产品市场的判断做出的农业生产的选择<sup>[1]</sup>。由此可见,农户在生产经营方式方面的选择受到历史、传统、文化及经济等各方面的影响和制约。

### 2.2 农村联产承包责任制的分散经营与投资利益最大化之间矛盾凸显,阻碍了标准化的实施

实施农业标准化需要标准化的种植模式,通过土地流转以实现集约经营,而农村的联产承包责任制使土地规模小、经营分散,不利于区域化、专业化、标准化生产优势的形成。冀南地区同属华北平原南部,呈现西高东低的阶梯式递降,两区中东部虽均为平原地区,但由于经济发展水平的差异,生产组织化程度不一,农户独立从事生产,品种选择标准不同、播种时间不同、施肥数量不等,按标准化进行生产的意识淡薄,难以形成规模化、标准化生产<sup>[5]</sup>。农业标准化是按种植标准来操作生产的,它所产生的经济效益是从宏观上体现出来的,而对于现阶段的生产经营方式,特别是一家一户小规模的生产个体,这种效益甚微。改成标准化作业,投入的时间、精力及成本相对较多,而小规模内收到的回报较少,农业标准化效益不高,农民所得实惠不足,这难免会影响到农户应用科技新成果的积极性<sup>[6]</sup>。目前我国农产品市场准入制度未完全推行,政府对农产品的检测检验体系还不健全,农产品的优质优价机制尚未形成,

农业标准化生产的效益不高。农产品“优质不优价,增产不增收”严重挫伤了农民实施标准化生产的积极性。

### 2.3 较小的宣传力度,较低的培训效果阻碍了各级各类标准的实行和标准化技术的推广

随着各级政府、组织对农业的投入及扶持力度的不断加大,农业标准化得到一定程度的推广实施,但发展很不平衡。在许多地区,农业标准化宣传力度欠佳,农业标准化知识匮乏,人们只注重农产品产量,对实施农业标准化工作认识不足。目前,许多农业方面的国家标准、行业标准、地方标准,没有通过有效的途径和方式向广大农民普及,有的标准成为一纸空文。农业标准化还没有真正深入人心。在许多农村地区,对农业标准化的宣传手段落后、形式单一,效果较差,许多农民还处于观望状态。而农户培训的针对性普遍不强,同时也受到从事农业推广人员偏少、财力不足的制约。此外,对一些已经参与农业标准化、产业化的农户而言,多数农户的生产行为能根据和专业合作社、大型生产加工企业之间签订的合同逐渐实施“标准化”(例如在作物选种、种植及管理上都严格按照合同上的标准实施),但仍有部分农户受传统生产经营模式的影响,没有真正了解标准化生产的益处,导致生产过程中出现违背标准化的现象,给自己及企业(公司)造成不应有的损失<sup>[4]</sup>。因此,较小的宣传力度和较低的培训效果使农民标准化知识相对缺乏,加上一些农户对新的生产方式接受能力较低,阻碍了农业标准化的实施<sup>[7]</sup>。

### 2.4 公司(企业)与农户关系的波动降低了标准化实施的成效

各类农业类公司(企业)在提高农户实施标准化生产积极性,推进农业标准化实施,保障农产品质量安全方面起着重要的作用。公司与农户之间一般都签订农产品合同,以尽力保证产品质量,基本形成以“公司+基地(示范户)+农户+标准”为主的多种运作模式。但调查发现,在实际运作过程中发现,基于利益最大化原则,一方面,公司要求农户严格按合同供应农产品,而另一方面,有些农户以次充好,不能完全按合同办事,影响了农户的信誉。与此同时,受市场供求关系的影响,有些农产品即使完全符合标准,但如果销售不出去,或者不能及时被加工,产生直接效益,会影响农户的收益,造成违约现象,使公司形象受损,长期下去势必降低标准化实施的成效<sup>[5]</sup>。

## 3 推动农户实施农业标准化行为的主要思路

### 3.1 广泛宣传,提高素质

在目前两地现有国家级农业示范区建设的基础上,本着分层次、多方筹措资金的原则,发挥政府、企业和社会等方面的积极性,制定优惠政策,吸引社会闲散资金,以市场为导向,逐步形成政府、企业、社会 and 农户多方投资的格局。在“企业—协会—产品—农户”标准化产业链形成之后,依托现有示范区运行形式,广泛开展有针对性的农业标准化知识宣传教育,特别要加大老少边穷地区的宣传力度,不仅如此,在示范区龙头企业品牌产品建设过程中,要集中力量对农户进行农业标准化知识的普及与宣传,形成政府搭台、专家技术员唱戏、示范户指导的多种教育模式,提升农户对标准化生产的认识,将标准化生产变成自发行为。

### 3.2 培育主体,打造品牌

在现有的23个国家级示范区中,带动了多个品牌企业的发展,如:邢台的“富岗”苹果、峰峰的“斯格尔”牌瘦肉型猪、馆陶的“金凤”牌鸡蛋。纵观这些由龙头企业带动示范区建设模式相对单一,多以种植和养殖为主,大多数企业还未形成生产、加工、流通、生态环境改造和综合示范区相结合多种模式共存的局面,为了更好地带动更多农户参与到标准化生产中来,政府质量技术监督局牵好头、服好务,各级农业主管部门做好标准化实施的推进、协调及监督作用,积极帮助企业和农户培育市场主体、引导企业、农业合作社、农协会积极参与示范区工作,逐步拓宽示范区建设范围,努力打造农产品品牌,形成“层次化、链条化、品牌化”的综合发展格局。

### 3.3 健全队伍,强化培训

要做好农业标准化生产培训,必须建立一支由政府、科研院所专家、教授及基层农业技术人员组成的专业队伍,采用多种媒体形式,发挥听、说、看、试等多方位、多渠道培训效能,将培训人员和培训内容分门别类进行分层培训与分类指导,特别要加强标准化实施主体——农户的培训,除采取讲座、听广播、看资料和录像等形式,还要将培训课堂深入到田间地头去讲解与示范,帮助农户提高对实施农业标准化重要性的认识,尽力解决农户在生产中遇到的困难和问题,提高农户学习掌握生产标准、自觉运用标准进行农业标准化生产的积极性和主动性。政府还要健全培训机制和

监督机制,逐渐形成国家、省、市、县、乡、村级不同层次的培训,培训内容要与示范区建设或企业品牌建设的当前内容相结合,逐步培育出一定数量的示范户,以此带动更多的农户参与农业标准化生产,真正将农业标准化培训落到实处,让老百姓从农业标准化生产中得到实惠。

### 3.4 加强合作,实现共赢

针对现有“公司+基地(示范户)+农户+标准”的示范区标准化生产运作模式运作过程中的违约行为,效益不稳定等现象,本着“互惠互利”的原则,企业、基地、农协会、农户要签订具有法律约束力的合同,明确各自分工与职责、应当承担的权利与义务,将企业与基地、农协会和农户的利益捆绑在一起,理清大家做要从事的工作是一个整体,明白“一荣俱荣、一损俱损”的道理,加强合作,实

现共赢。同时,应加大对各种保险的投入,尽力降低企业、基地、农协会、农户各方的投资风险,促进农业标准化工作的健康发展。

### 参考文献:

- [1] 张娟娟,张宏杰.农业标准化生产中的农户行为分析[J].安徽农业大学学报:社会科学版,2010,19(3):17-20.
- [2] 秦文利,刘忠宽,胡书宏,等.河北省农业标准化示范区建设的现状与思考[J].农业科技管理,2010,29(4):52-55.
- [3] 李金昌,杨松.农民进城心态调查分析[J].浙江社会科学,2004(1):48-55.
- [4] 高钰婕.对树立农业标准化意识的思考[J].中国质量技术监督,2010(8):56-57.
- [5] 熊明华.浙江省发展农业标准化的对策研究[D].浙江:浙江大学,2004.
- [6] 蔡晓杰,柴玉梅.额敏县农业标准化在推广中存在的问题及解决途径[J].中国质量技术监督,2010(8):56-57.
- [7] 王雪琴,彭莺,汪亚伟.关于农业标准化建设的思考[J].农村经济与科技,2010,21(6):105-106.

## Current Situation and Considerations on the South Hebei Farmers' Behaviors in Implementation of Agricultural Standardization

YE Jia<sup>1</sup>, LI Zhi-liang<sup>1</sup>, HAN Chao<sup>1</sup>, ZHAO Xin<sup>1</sup>, ZHANG Wen-xuan<sup>2</sup>, ZHU Hong-kai<sup>3</sup>, ZHAO Hai-zeng<sup>4</sup>

(1. Biology Department of Handan College, Handan, Hebei 056005; 2. Handan Administration of Quality and Technology Supervision, Handan, Hebei 056005; 3. Education Bureau of Handan High-tech Development Zone, Handan, Hebei 056005; 4. Vegetable Technology Extension Station of Handan, Handan, Hebei 056005)

**Abstract:** Implementing agricultural standardization has the vital significance for improving the agricultural marketization level, advancing agricultural scale operation, improving efficiency of land utilization and promoting the sustainable development of agriculture. Through summarizing the main achievements of agricultural standardization construction in Hebei province south region, mainly as promoting the development of rural economy, increasing farmers' income and agricultural benefit through the construction of the standardization demonstration area, establishing the rural basic-level organizations, normalizing management and standard formulation, harmonizing development of science and technology services and farmers' specialized cooperatives, as well as farmers' participating in and making a profit, the main problems of south Hebei farmers' behaviors in the implementation of agricultural standardization were analyzed, such as lower farmers' quality, backward cultivating mode, traditional management idea, making the standardized production difficult to realize. Prominent contradictions between dispersion management of household contract responsibility system and investment benefit maximization, making the standardized production difficult to implement. The insufficient propaganda dynamics and the lower training effect block all kinds of standard implementation and standardization technology promotion. The unstable relationship between company (enterprise) and farmers' also reduced the effectiveness of the standardization implementation. Some solutions were proposed based on the above problems, such as propagandizing agricultural standardization widely, improving farmers' qualities, cultivating main body, building brands of agricultural products, perfecting propagating team, strengthening training of farmers, enhancing cooperation and achieving a win-win situation, thus promoting the implementation of agricultural standardization.

**Key words:** agricultural production; standardization; farmers' behaviors

(该文作者还有王建伟,单位为邯郸市农业环境与农产品质量监督管理站)