黑龙江农业科学 2012(6):117～119
Heilongjiang Agricultural Sciences

哈尔滨市农产品质量安全存在的问题及解决措施

王迎迎[1],李　莹[2],陈志英[1]
(1.东北农业大学,黑龙江 哈尔滨 150070;2.哈尔滨市农产品质量安全检验检测中心,黑龙江 哈尔滨 150070)

摘要:为解决哈尔滨市农产品质量安全管理方面的具体问题,论述了农产品质量安全的重要性,分析了哈尔滨市在生产环节、经营环节以及监管环节出现的问题,提出了确立农产品质量安全管理主体及其任务、完善地方法律法规保障体系、完善农产品质量安全监管体系、建立农产品质量安全认证制度、建立标准化生产基地、建立农产品质量安全信息服务网络体系等对策。

关键词:农产品;质量安全;管理
中图分类号:TS207　　**文献标识码**:A　　**文章编号**:1002-2767(2012)06-0117-03

农产品质量安全是涉及千家万户、关系国计民生的大事,如何加强农产品质量安全的管理,关系到广大人民群众的切身利益,关系到一个国家和地区的经济持续发展和社会稳定,关系到各级政府的公众形象和民众对其的信任。为了保障人民群众的身体健康和生命安全不受威胁,应加大力度提高农产品质量安全标准,对农产品实行"从农田到餐桌"的全程质量安全监督管理。

哈尔滨市是农业大市,全市耕地面积 164 万 hm^2,占全省耕地面积的 14%。农业人口 513 万人,占哈尔滨市总人口的 52%,农产品质量安全对实现农业增效、农民增收、农业农村经济发展具有重要意义。同时,随着人民生活水平的提高,健康意识的增强,餐桌安全成为百姓关注的焦点,"民以食为天",人们关注更多的不再是什么好吃,而是吃什么安全,吃什么绿色、健康。近年来,在哈尔滨市市委、市政府的高度重视下,哈尔滨市的农产品质量安全管理体系已经初步形成,形成了检测、执法、监督三位一体的监管体系。但不可

收稿日期:2012-03-29
第一作者简介:王迎迎(1982-),女,辽宁省铁岭市人,硕士,助理农艺师,从事农村区域发展研究。E-mail:wangyingying008@sina.com。
通讯作者:陈志英(1968-),女,黑龙江省哈尔滨市人,博士,教授,从事农业经济、农村发展与农业教育的教学与研究。

2　菌包厂生产存在的问题

2.1　水源问题

树坤菌包厂加工量最少,共加工了 50 万袋,主要原因是该菌包厂使用细鳞河林场自来水做为水源,由于年久失修,天寒冻损,不能使用,菌包厂附近没有水源,被迫停产。2012 年夏秋时节准备打一眼深井,对土锅炉进行改造,再上一台小铲车,实行机械化上料,为下一季生产做好准备。

2.2　扩厂增容和雇工难

仁翔菌包厂是绥阳镇在县科委扶持下,第一个建成的菌包厂,灭菌锅小,日产能力只有 1.55 万袋,该菌包厂想扩建,但由于厂区面积小,电力容量小,增容困难。另外生产秋耳时由于都忙于春耳生产,剩余劳力少,雇工难度大,雇工成本高。

2.3　设备老化

得利和忠传两个菌包厂同在东胜屯,由于村型小,耳农户少,现有生产规模已基本满足本地需要,趋于饱合,忠传菌包厂虽然日产 1 万袋,但也不能再扩大生产规模。得利菌包厂建厂早,设备老化,维修费用较大,生产成本增加。目前,由于各菌包厂厂房规划设计、设备、工艺、技术、雇工、管理、产能以及水、煤、电等方面不同,造成了生产成本差异较大,发展较不平衡。

3　建议

根据全镇菌包厂生产的现状和各村黑木耳发展的规模,按照农业产业化、生产专业化、管理规范化、节能减排、节本增效、立足现实、着眼长远、适度超前的要求,新建菌包厂,实行木耳菌工厂化生产的空间还很大,如在三道河子、九里地、三道岗子和河西等黑木耳生产大村,在相关部门的扶持下,采取招商或股份制形式,充分利用各村闲置的房屋进行改造,配置先进的生产设备和生产线,在控制成本、提高产能、确保生产质量的前提下,建设日产 2 万袋的现代化菌包厂,是十分必要的,也是非常可行的,为提高全镇黑木耳产业发展提档升级发挥更大的推动作用。

否认，在农产品质量安全管理上，哈尔滨市仍存在许多不容忽视的问题，现通过对哈尔滨市农产品质量安全监管的现状进行分析，并针对目前所存在的问题提出几点建议，为进一步强化哈尔滨市农产品质量安全监管工作提供参考。

1　哈尔滨市农产品质量安全监管工作存在的问题

1.1　生产环节上的问题

为获取高产量，部分生产者超范围使用农药、兽药及各种国家明令禁止的假冒和伪劣的农业投入品；不严格按照生产技术规程进行操作，特别是规模较小的生产者，多凭经验生产，不愿采用新的种、养殖技术；农产品生产记录缺失，生产基地不按照规定进行生产记录；未进行生产检测，部分生产基地未按要求配备检测检验仪器和专职检测人员，由于缺少技术人员，检测仪器未发挥作用；产地环境污染严重，农产品产地环境不达标，工业三废的超标排放，严重影响周边水产养殖和农田灌溉用水的安全，给人民群众的健康埋下安全隐患[1]。

1.2　经营环节上的问题

有些农贸市场未按要求实行市场准入制度。2007年哈尔滨市政府颁布《哈尔滨市蔬菜质量安全监督管理暂行办法》，但个别市场准入制度至今仍停留在文件上，批发市场对入市销售的农产品只收入门费，只按照车辆大小和占地大小收取不等的“进场费”，不把质量关，不索要产地证明和产品质量检验检测报告单，流入市场的农产品质量安全难以保证；大型超市、大型集贸市场等在内的销售者进货时把关不严，购销台账不健全，难以实行质量追溯；无公害、有机、绿色农产品以及获得地理标志的农产品，不按照规定进行包装、销售，伪造、转让、超期使用标签、标志现象较为普遍，甚至有的私自涂改有效期限。根据规定，销售绿色食品、有机食品不仅应该有生产者提供的认证证书，还应该有销售证书，但是目前有些经销者仅能提供检验报告和认证证书的复印件[2]。

1.3　监管环节上的问题

监管部门职责交叉严重，直接或者间接涉及农产品质量安全监管的部门有农业、畜牧兽医、卫生、食品药品监督、质量技术监督、工商和商务等相关部门。政出多门，监管效果并不好；监管部门失职现象严重，很多规定制度不是没有，而是不按照政府决定落实和执行；市、区权限划分不合理，部分区、县(市)的检测机构专业技术人员、技术手段、设备仪器的落后，制约了区、县农产品质量安全监管工作的开展[3]。

2　对哈尔滨市农产品质量安全管理提出的建议

2.1　确立农产品质量安全管理主体及其任务

政府是农产品质量安全管理的主体，其主要任务一是要明确责任，确定涉及农产品质量安全管理所有部门需承担的职责，从而逐步实现农产品质量安全一体化管理；二是不断完善地方法律法规体系。哈尔滨市已经出台了《农产品质量安全管理办法》，还应进一步加强与其配套的法律法规建设，使哈尔滨市的农产品质量安全方面的法律法规体系更加完善；三是建立从“农田到餐桌”全程监管制度。农产品从“农田到餐桌”涉及生产、加工、储存和运输等各个环节，不可控制因素众多，因此，政府要对各环节进行有效管理和控制，建立全程监管的制度成为必要；四是修订和完善地方标准。针对哈尔滨市农产品质量安全标准建设发展相对滞后的实际，加大力度强化农产品质量安全标准制度建设；五是建立农产品包装和标识制度[4]。

2.2　完善地方法律法规保障体系

2.2.1　*健全法律法规，强化依法监管*　在已颁布的《哈尔滨市农产品质量安全管理办法》基础上，不断完善配套行政法规和制度，从哈尔滨市实际情况出发，尽快制订并出台《哈尔滨市农产品质量安全监督管理办法》《哈尔滨市农业标准化管理办法》等地方性法规规章，为建立农产品质量安全监管的长效机制提供强有力的法律保障。

2.2.2　*加大服务宣传力度，提高法律维权意识*　以送科技下乡、农业执法、农业技术推广与培训、普法教育等有效平台，开展形式多样的农产品质量安全宣传活动，在普及食品安全科学知识的同时，不断提高广大消费者的鉴别能力和维权意识。

2.3　完善农产品质量安全监管体系

一是要建立健全检验检测体系。建议从哈尔滨市现有实际出发，逐步建立起以市、县级农产品质量检验检测机构为中心，县农产品质量检验检测站为骨干，以农产品主产区、“菜篮子”产品基

地，大中型农产品批发市场质检网点为依托的农产品质量检验检测体系。加大投入，确保达到国内领先检验检测水平；二是要加强执法监督力度，实行农产品“从农田到餐桌”的全程监督；三是要实行市场准入制度。把农产品批发市场作为实施市场准入制度的最重要的阵地，并建立农产品生产者登记、备案制度和入市及销售证明制度。

2.4　建立农产品质量安全认证制度

首先要建立具有权威性的农产品质量安全认证部门，主要开展包括农产品产地环境、农产品质量、农产品生产基地和农业生产资料等方面的认证（认定）工作；其次，要加强产品认证工作，以绿色食品认证为导向，无公害产品认证为基础，以有机食品认证为补充，做到产品认证与体系认证相结合。

2.5　建立标准化生产基地

一是要制定和完善哈尔滨市农产品质量安全标准；二是结合哈尔滨市农产品区域分布实际来建设标准化生产基地；三是要充分调动当地龙头企业、农村专业经济合作组织的积极性、主动性和创造性，充分发挥其示范带动作用，积极推动优势农产品生产基地和无公害农产品、绿色农产品和有机农产品生产基地建设，不断提高采标率和标准的普及率。

2.6　建立农产品质量安全信息服务网络体系

首先，要加快农产品质量安全信息服务网络体系基础设施建设；其次，完善农产品质量安全信息服务管理体系；第三，建设全市统一的农产品质量安全信息服务管理体系。第四，建立信息发布制度，确保消费者的知情权。

“民以食为天，食以安为先”。农产品质量安全问题关系到老百姓的切身利益，农产品质量安全本身是技术性质的问题，但其引发的后果却是社会问题，农产品质量安全关系到百姓的身心健康、农民增收、社会稳定和农业的可持续发展，关系到一个国家的经济发展，科技、人民文化素质的水平和农产品的竞争力。因此，加强农产品质量安全管理工作刻不容缓[5]。

参考文献：

[1] 黄小清，伍书钦，王世禧，等. 农产品质量安全检测监管对策探讨[J]. 安徽农学通报，2010(16)：63-66.
[2] 李长健，韦冬兰. 我国农产品质量安全监管的不足与构思[J]. 山东农业大学学报，2010(4)：76-78.
[3] 元成斌，吴美霞. 我国农产品质量安全管理现状、问题及对策研究[J]. 吉林农业，2010(10)：28-30.
[4] 康升云，刘晶晶，胡川. 我国农产品质量安全问题成因探析[J]. 农业与技术，2008(1)：53-55.
[5] 崔皓，陈发兴. 当前我国农业标准化与农产品质量安全问题[J]. 安徽农学通报，2010(16)：12-15.

Existing Problems and Solving Measures of Agricultural Products Quality and Safety in Harbin City

WANG Ying-ying[1], LI Ying[2], CHEN Zhi-ying[1]

(1. Northeast Agricultural University, Harbin, Heilongjiang 150070; 2. Harbin Examing and Inspection Center for Agricultural Products Safety and Quality, Harbin, Heilongjiang 150070)

Abstract: In order to solve specific problems about agricultural products quality and safety management, the importance of agricultural products quality and safety was studied, the problems about production link, process of operation and supervision link were analyzed. Aiming at those existing problems, it put forward countermeasures as follows: establishing products management subject and task, perfecting security system of the local laws and regulations, improving agricultural products quality and safety supervision certification system, establishing agricultural products quality and safety certification system, standardization production base and agricultural products quality and safety information service network system.

Key words: agricultural products; quality and safety; management