

影响兰州市城市园林绿化事业健康发展的 主要因素及管理对策

王世新¹, 朱卓刚²

(1. 兰州市园林科学研究所, 甘肃 兰州 730070; 2. 兰州市园林绿化局, 甘肃 兰州 730030)

摘要:改变城市园林绿地用途、占用已建成绿地和砍伐园林树木是影响兰州市园林绿地实现健康发展的主要因素,按照生态补偿建设原则实施城市绿地易地建设是国内许多城市解决问题的有效措施,也是兰州市加强城市园林绿地管理、巩固绿化建设成果急需加强的工作。

关键词:园林绿地; 问题; 对策

中图分类号: TU986

文献标识码: A

文章编号: 1002-2767(2012)06-0101-03

园林绿地是唯一具有生命力的城市基础设施,近年来,在兰州市委和市政府的正确领导下,兰州市园林绿化局坚持以“营造精品园林、增加城市绿量、创造优美环境、创建国家园林城市”为目标,以两园(五泉山公园、白塔山公园)改造、黄河湿地保护等八大项目为重点,科学规划,狠抓落实,强化管理。积极实施重点工程建设与单位庭院绿化并举、公园绿地与专用绿地同步建设的发展战略,使兰州市的城市园林建设事业取得了显著成效,实现了跨越式发展。截止 2010 年底,兰州市的公共绿地总面积已达到 4 270.02 hm²,人均公共绿地达到 9.06 m²。城市园林绿地在改善城市生态环境质量、美化市民生活环境和增进市民身心健康等方面都发挥了不可替代的积极作用,奠定了兰州市生态文明建设的良好基础。

1 影响兰州市园林绿化事业健康发展的 主要因素

随着兰州市城市建设事业的飞速发展,因建设项目的规划和变更要求改变绿地用途、占用已建成绿地和砍伐园林树木的现象也越来越多,且涉及绿地的面积和树木的规格越来越大、申请的案例越来越多、对城市园林建设和现有绿地的影响也越来越明显,归结起来,主要有 4 种:

1.1 新建项目改变绿地用途

新建项目绿化建设是社会单位庭院绿化建设

的重点,是新增绿地的重要来源和组成部分,对兰州市总体绿化建设有着积极的促进和补充作用,然而改变绿地用途的案例也多发生在各类新建项目上,且新建项目改变绿地用途的面积较大、隐蔽性较强,是此项工作管理的重点和难点所在。新建项目改变绿地用途主要存两种情况:一种是新建项目在建设过程中因项目设计的变更需要改变绿地用途,而项目建设范围内又不能调整土地用于绿化建设。另一种是项目建设单位在项目建设过程中,未经批准,擅自将绿化用地用于其它工程建设,以提高其土地利用率和经济效益。在改变绿地用途的案例中,这种现象较为普遍,在房地产开发项目中尤为严重。

1.2 占用建成绿地

占用建成绿地是指由于原来建筑布局的变更或城市基础设施的建设需要,要求永久或临时占用已建成的园林绿地,也有不按程序办理手续而擅自占用绿地作其他用途的。占用建成绿地,直接减少了园林绿地的实际保有量,对园林绿化景观的完整性和观赏性影响也很大,是维护现有绿化成果最大的影响因素。就目前兰州市园林绿化局政务大厅办理的案例来看,占用建成绿地现象主要有 3 种情况:

1.2.1 原有建筑布局调整需要占用绿地 主要有单位新开大门、消防通道以及在单位原址新增建筑占用绿地等几种。市园林局政务大厅在 2009 年受理的占用绿地申请中,这类情况占全部申请的 86%,是永久占用绿地的主要类型。

1.2.2 城市基础设施建设占用绿地 包括开挖

收稿日期:2012-03-02

第一作者简介:王世新(1970-),男,甘肃省永登县人,学士,园林工程师,从事园林行政管理工作。E-mail:wsxwjx@163.com。

自来水、天然气和污水管道等基础设施需要占用绿地,城市基础设施建设占用绿地占全部申请的14%,但这种类型的占用增长较快,分布范围广泛,并且具有一定的强制性。

1.2.3 临时占用绿地 由于绿地周边项目建设的需要,要在绿地中开挖埋设自来水、污水、天然气以及各种电缆等市政设施,甚至在绿地中搭设施工管理用房,在占用结束后按原方案对绿地予以恢复。这种占用较少提出申请,主要通过以下两种方式进行,一是占用方和绿地管护单位协商给予经济补偿后直接占用。二是占用方纯粹不办理任何手续,擅自非法占用。在占用绿地面积较少和时间较短时,这种情况较为普遍。

1.3 砍伐园林树木

提出砍伐园林树木申请,主要有以下5种原因。一是建设项目需要,二是单位新开出口和消防通道,三是病虫害严重危害树木,四是严重生长不良、已失去观赏价值和生态意义的树木,五是枯树和主干倾斜不稳的危树,对市民的安全形成威胁的。2009年共受理砍伐树木申请104例,申请砍伐树木7047株。此外,还有相当一部分未办理法定手续而私自砍伐园林树木的。

1.4 破坏园林绿化树木及管护设施

破坏园林绿化树木花草包括有意破坏和无意损坏两种情况,有意破坏主要指盗取绿地花木、攀摘花木枝叶、在园林树木上钉钉、挂牌等以及向园林绿地内倾倒各种污水等行为,无意损坏主要指因当事人因各种不可控制的原因造成对园林绿地花草树木的损坏,如交通事故等。

2 对影响兰州市园林绿化事业健康发展主要因素的管理现状

早在1992年,国务院就发布了《城市绿化条例》,对城市园林绿地的建设和保护做出了明确的规定,其中第十九条规定:“任何单位和个人不得擅自改变城市绿化规划用地性质”,第二十条规定:“任何单位和个人不得擅自占用城市绿化用地”。目前,住建部正在组织人员对《条例》进行修订,并且明确修订后的《条例》将对城市绿化建设和绿地保护作出更加明确和严厉的规定,以加强对城市园林建设的管理,更好地保护和利用城市绿地资源,为我国的城市生态文明建设提供强有

力的政策法律保障。

兰州市委和市政府历来重视城市园林绿化工作,多年以来,投入了大量的人力、物力和财力用于园林建设和绿地的管理和保护,特别在对巩固过去的绿化成果和保护建成绿地方面尤其重视。1986年,市政府以兰政发(1986)72号颁发了《兰州市古树名木保护管理办法》;1993年,市政府以兰政发(1993)40号颁发了《关于不得随意砍伐树木和占用城市绿地的通知》;1998年,市政府办公厅发布了《兰州市“门前三包”责任制管理办法》;1998年12月,甘肃省九届人大常委会第七次会议批准发布了《兰州市城市园林绿化管理办法》;1999年9月,甘肃省九届人大常委会第十二次会议批准发布了《兰州市保护城市重点公共绿地的规定》;2000年8月,兰州市物价局颁发了《关于兰州市园林绿化树木花草及管护设施损坏赔(补)偿标准的通知》;2005年8月,兰州市人民政府令(第3号)发布了《兰州市城市绿线及绿地建设管理办法》;2009年2月市政府以兰政发(2009)11号下发了《关于实施绿色图章审批制度的通知》。这些条例和管理办法的颁布实施,为兰州市的绿地保护工作提供了明确的政策法律依据,有效遏制了各种破坏园林绿化行为的发生,但是近年来,随着城市建设速度的加快,改变绿地用途、随意侵占绿地、擅自砍伐树木和破坏园林花草树木的现象却越来越多,以前的条例中的处罚规定数额普遍偏低,处罚力度明显不够,无法从根本上制止占用和破坏绿地行为的发生,也不能按照生态补偿原则对被侵占和破坏的绿地实施易地补偿建设。

3 对影响兰州市园林绿化事业健康发展主要因素的管理对策

由于受地形环境的限制,兰州市城市发展的空间非常有限,城市建设用地不足是实现发展战略的主要瓶颈之一,城市绿化建设用地更是捉襟见肘。针对这种实际情况,应加强对现有绿地的管理和保护,尽快实施占用绿地的易地补偿建设,以有效防止已建成绿地的减少和损失,确保过去多年绿化建设的成果能得到很好的保护,为兰州城市园林事业实现可持续发展奠定坚实基础。为此,特提出3点建议:

3.1 统一思想,提高对城市园林绿地重要性的认识

城市园林绿地是城市生态系统的基础,也是城市形象的直接体现,保护好城市绿地,对于改善城市生态环境,提高广大市民的居住条件,促进城市经济社会的可持续发展具有直接的重要作用^[1]。市、区政府部门和园林行政主管部门要提高认识,增强保护城市园林绿地的紧迫感和使命感,正确处理各类改变绿地用途、占用绿地、砍伐园林树木及破坏绿地等侵占破坏绿地的案件,积极保护现有绿地的总量不被减少,使兰州市绿化建设的成果能长期得到巩固和提高。

3.2 严格执行绿色图章审批制度,实行依法管理城市绿地

要严格按照国务院以及省政府颁布实施的各项法规条例进行绿化管理,特别是近年新发布的《兰州市城市绿线及绿地建设管理办法》和《兰州市人民政府关于实施绿色图章审批制度的通知》精神,加强新建项目的“绿线”管理,“绿线”内的用地不得改作他用,更不能进行经营性开发建设。因特殊需要,要求改变绿地用途的,要严格按照程序办理审批手续。要落实绿地保护管理的责任制,搞好城市绿地的监督检查,坚决查处违反规划,侵占绿地,砍伐树木和破坏城市绿地花木的行为。

3.3 坚持生态补偿原则,实施易地绿地建设

按照总体生态平衡原则,加快改变绿地用途、

占用绿地的易地补偿建设^[2]。市园林局根据《兰州市城市绿线及绿地建设管理办法》和《兰州市人民政府关于实施绿色图章审批制度的通知》的相关规定和精神,提请财政和物价部门制定绿地易地建设费用收取标准,对改变绿地用途、占用绿地的单位和个人收取易地建设费,用于兰州市的公共绿地建设,以确保在部分绿地被占用时的绿地实际保有量不减少,并由财政、物价和审计等部门对易地建设费的收缴、管理和使用进行监督。

3.4 对《兰州市园林绿化树木花草及管护设施损坏赔(补)偿标准》进行修订

《兰州市园林绿化树木花草及管护设施损坏赔(补)偿标准》是2000年发布实施的,该标准是参照2000年以前的物价水平制定的,到现在已有10 a时间,而这10 a正是我国综合物价水平上升最快的时期。同现在的经济水平相比,该标准的处罚力度明显偏低,大部分项目已经不能对破坏城市绿化者起到有效的警示作用。因此,应根据近年破坏绿化行为的新特点,结合现在的物价水平重新测算罚款的处罚标准,对原《标准》进行必要的修订。

参考文献:

- [1] 辛书慧,韩廷义. 青岛市绿化事业的现状、危机及对策[J]. 园林科技,2008(1):34-36.
- [2] 丁少江,欧阳底梅. 浅谈深圳市城市公共绿地管理的改革[J]. 中国园林,2001(4):57-58.

The Main Factors and Management Strategy on the Healthy Development of Lanzhou City Garden Greening

WANG Shi-xin¹, ZHU Zhuo-gang²

(1. Lanzhou Institute of Landscape Gardening, Lanzhou, Gansu 730070; 2. Lanzhou Landscape and Forestry Bureau, Lanzhou, Gansu 730030)

Abstract: The main influence factors of Lanzhou city garden greening healthy development are changing the city garden greening use, taking up already built green land and cutting down garden trees. According to the construction principle of ecological compensation, the implementation of city greening relocated building was the effective measure that many cities used to solve the above problems at home. It was also the effective measure of consolidating green construction achievement and enhancing garden greening management in Lanzhou city.

Key words: garden green land; problems; management strategy