

# 关于加快绿色有机食品之都建设的调研报告

李晓光<sup>1</sup>, 郜杰<sup>2</sup>, 盛慧<sup>2</sup>, 刘勇<sup>2</sup>

(1. 黑龙江省农业科学院 牡丹江分院, 黑龙江 牡丹江 157041; 2. 牡丹江市政协, 黑龙江 牡丹江 157041)

**摘要:**通过对黑龙江省牡丹江市宁安、海林、穆棱、林口等市县相关企业、基地、市场的实地调研和座谈研讨,明确了牡丹江市打造中国绿色有机食品之都的基础和优势,分析了该项工作的成效和存在问题,制定了牡丹江市绿色有机食品之都建设的阶段性目标,提出了具体对策和建议,对农村产业结构调整具有指导意义。

**关键词:**绿色有机食品;建设;调研

**中图分类号:**TS20;F303

**文献标识码:**A

**文章编号:**1002-2767(2012)02-0082-05

为了贯彻落实牡丹江市委十届十五次全会精神,进一步提高绿色有机食品产业拉动经济增长、促进农民增收的贡献率,切实增强统筹城乡发展的产业支撑,更好地服务于全市经济社会跨越争先发展大局,根据黑龙江省牡丹江市政协年度重点工作安排,由牡丹江市政协牵头,市农委、市畜牧局、市供销社以及财政、工商、质监、卫生、商务、环保和旅游等部门组成课题组,从2011年9月开始,在王同堂主席、徐德全和张国君副主席带领下,深入宁安、海林、穆棱和林口等县(市),通过实地调研相关企业、基地和市场,召开座谈研讨会等形式,对加快绿色有机食品之都建设的优势条件、建设成效、存在问题、对策措施进行了深入研究。

调研得出,2008年市委、市政府做出打造“中国绿色有机食品之都”的战略决策是完全正确的。三年多的实践充分证明,在全省各地竞相发展的新形势下,进一步叫响“中国绿色有机食品之都”品牌,使之成为做大农业、致富农民、助推发展的根本途径,符合牡丹江发展实际,不仅可以做强一产,扩大农业经济总量,进而构建“接二连三”现代产业体系,促进统筹城乡发展,而且事关“五城建设”全局,事关“七个翻番”目标提前实现。

## 1 打造中国绿色有机食品之都的现实基础

### 1.1 发展绿色有机农业的理论与实践

绿色食品和有机食品都出自限用或不用化学合成物质的环境友好型农业产业体系,统称为绿色有机农业。

20世纪下半叶以来,农业生产中化肥农药等化学物质的长期过量使用,导致了环境污染和越来越严重的食品安全问题。一些发达国家率先在转变农业发展方式上进行了探索。目前,全球有3500万hm<sup>2</sup>农用地被用于有机农业生产,发达国家有机食品消费年增长率在30%~40%,销售份额超过食品总量的10%。近年来,我国积极致力于发展绿色有机食品,已初步形成了生态、安全、优质和营养的绿色有机农业产业体系。

有研究表明,当恩格尔系数降到40%左右时,食品产业会出现一个持续快速发展的局面。目前,我国城市恩格尔系数为35.7%,农村为41.1%,正处于食品产业发展黄金时期。在环境污染日益严峻的形势下,绿色有机农业的生产方式和产品,受到了愈来愈多的企业、农户和消费者认同,正在形成绿色有机食品生产消费潮流。2004年以来的中央一号文件连续提出支持绿色有机食品发展,国家有关部委明确提出要把东北地区建设成全国最大的绿色和有机食品生产基地,黑龙江省政府更是将绿色食品列为全省重点推进的十大产业之一。这些都将为发展绿色有机农业提供强大动力和政策保障。

### 1.2 牡丹江市打造绿色有机食品之都的比较优势

1.2.1 生态优势突出 牡丹江市森林覆盖率达到62.3%以上,高于全国42个百分点、全省15个百分点;主要空气指标优于国家空气质量二级标准;牡丹江等主要流域水质以Ⅲ类水体为主;年平均气温4.2℃,高于全省平均气温1.8℃,雨热同季;土壤有机质含量高于全国平均水平一倍以上,漫长的冬季易于控制大面积病虫害发生,肥沃的黑土地和较大的昼夜温差易于产出高品质农产品。

收稿日期:2011-11-05

第一作者简介:李晓光(1955-),男,黑龙江省甘南县人,学士,研究员,从事农业科技管理工作。E-mail:mdjnkylxg@126.com。

1.2.2 物产资源丰富 牡丹江市有野生经济植物约 2 200 种,被誉为“黑龙江天然植物基因库”。其中:药用植物 500 余种,年贮量 20 余万 t;可食用山野菜 80 余种,年贮量 40 万 t;可开发利用的山野果 15 种,年贮量 15 万 t。现已被确定为全省绿色食品山特产品生产集中区。

1.2.3 产业基础较好 牡丹江市农业产业结构全省最优,食用菌、果菜、肉牛和生猪四大主导产业比重占农业经济总收入的 42%以上,其中食用菌产业占比接近 20%。人工栽培黑木耳产量占全国 1/3 左右,猴头菇产量占全国 1/2 以上,蜂产品产量占全省半壁江山。已形成雨润、皓月、红星、北味和响水等龙头企业为骨架的农产品加工体系。

1.2.4 区位优势明显 与省内市(地)相比,牡丹江市拥有 4 个国家一类口岸和东北地区唯一的沿边陆路综合保税区。陆海联运大通道,年过货能力 1 200 万 t,过客能力 200 万人次,对俄贸易占全省 50%以上,加工、商贸、物流、旅游和会展等“五个中心”建设步伐加快,沿边开放先导城市地位不断巩固。

## 2 打造绿色有机食品之都的工作成效及问题

### 2.1 工作成效

2.1.1 龙头建设成效显著 全市农产品年加工能力达到 300 万 t 以上。市级以上龙头 125 户,绿色有机食品企业 38 户,产品 148 个,年加工量 42 万 t。其中,3 户列入全省重点扶持企业,4 户列入重点推进产业项目。先后建设了 6 个绿色有机食品加工大型园区。其中,海林农产品加工园区列入全省重点扶持;投资 5 亿元集产品精深加工、现代农业展示、生态旅游于一体的牡丹江有机食品加工园区,已入驻企业 3 户,建成后年产值可达 30 亿元以上;年加工有机水稻 10 万 t 的响水米工业园已建成。

2.1.2 基地规模持续扩张 全市绿色有机食品原料种植面积达到 23.2 万 hm<sup>2</sup>,占耕地面积的 37%,高于全省 13 个百分点,是全省比重最高的地市。其中,创建国家级绿色食品原料种植基地 8 个,面积 22 万 hm<sup>2</sup>;建成 10 万头国家级绿色肉牛养殖基地、4 万头有机猪生产基地、8.5 亿袋国家级绿色黑木耳基地和全省唯一的穆棱共和“有机食品之乡”。2010 年,绿色有机农业产值达到 34.3 亿元,占全市农林牧渔产值的 17%,农民来自绿色有机食品产业的人均收入达 1 600 元,高

于全省平均水平 500 元。

2.1.3 营销网络逐步拓宽 辟建了牡达果菜、宁安源丰、绥阳黑木耳等 6 个绿色有机食品大市场大物流项目,拥有全国最大的黑木耳集散中心。在市区设立林口绿色有机食品、大山笨绿色食品和慈蜂堂有机食品 3 个专营(卖)店,在省外建设了北京燕林庄园、上海中龙两个绿色有机食品营销中心和上海红日升绿色食品配送中心,各种域外营销网点达到 17 个。组织企业参加哈洽会、中国农交会、上海绿博会等重大展销活动,仅参展企业就签订购销合同 2 亿多元。

2.1.4 质量监管不断强化 初步建立了农产品质量管理体系,加强了农产品质量监管。粮食、蔬菜和果品的检测合格率达 98%以上,饲料抽检合格率 98%,兽药残留样品监测合格率 100%。屠宰检疫率、畜产品持证率和病害肉无害化处理率 100%。不断推进产地环境监测、生产过程记录和产品上市检测等工作。2010 年,全市绿色有机食品抽检率达 30%、合格率 100%,绿色有机食品包装、标识率达 100%。

2.1.5 宣传推介推陈出新 通过不断创新农业会展模式,木博会和黑木耳节已打造成国际型和国家级展会。成功举办了中国牡丹江海峡两岸绿色有机食品论坛、第六届中国国际食用菌烹饪大赛牡丹江邀请赛暨食用菌名优产品展销会、上海世博“绿色食品电视论坛”;在 CCTV-7《每日农经》播发专题片,在《上海台商报》《黑龙江日报》整版推介绿色有机之都建设,中国绿色有机食品之都正迈向全国舞台。

### 2.2 存在问题

2.2.1 龙头企业拉动力不强 牡丹江市 125 户市级以上龙头企业中,从事绿色有机食品生产的企业只有 38 户,仅占龙头企业总数的 30.4%,年产值过亿元的绿色有机食品加工企业仅有 6 户,与省内九三油脂、北大荒等年产值过百亿元企业相比差距很大。农畜产品加工率基本在 30%左右徘徊,绿色有机食品加工比重为 14%左右,远低于全省 46%的水平,而且企业研发能力不强,缺乏精深加工和高附加值产品,拉动绿色有机食品产业发展的能力亟待提高。

2.2.2 基地建设短板明显 绿色有机食品原料基地与龙头企业加工能力不匹配。如:鑫鹏肉业已形成年 120 万头的生猪屠宰能力,实际屠宰量只有 21.6 万头;皓月肉牛年加工能力 20 万头,2011 年加工 3.5 万头左右。一些规模较大的龙

头企业也面临同样问题。而种植业基地玉米、大豆等大宗原料加工转化率不足32%,优质原料不优价困扰着许多基地农民。同时,还存在基地农业投入品使用不规范等问题。

2.2.3 品牌营销力度不够 “中国绿色有机食品之都”品牌社会知名度和影响力尚未达到应有高度。地产驰名品牌还未实现“零的突破”,类似响水大米、东宁元宝耳等售价较高的产品凤毛麟角,质优价不高的现象普遍存在;尚未形成由专业市场、连锁经营店、销售专区专柜和电子网络等构成的市场营销体系。

2.2.4 市场监管体系薄弱 绿色有机食品监管主体涉及农业、质监、工商、卫生、畜牧和药监等多个部门,市场监管没有形成合力,检验监测机构分散在不同部门,还没有一家具有检测资质(国家评估)的综合性农产品质量检测机构,各县(市)基本不具备检测手段,全程质量监管制度和工作机制不健全,质量追溯体系建设滞后。

2.2.5 政策扶持力度不够 黑龙江省2008年就设立了绿色食品产业发展专项资金,鸡西、佳木斯、大庆、齐齐哈尔市分别设立了300万元不等的专项资金,牡丹江市尚未设立专项资金和出台相关扶持政策。同时,绿色有机食品工作机构规格低编制少。据了解,哈尔滨、齐齐哈尔、大兴安岭为正处级机构,大庆、佳木斯、绥化、鸡西为副处级机构,编制13~25人,而牡丹江市仅为编制6人的科级事业单位。

### 3 加快绿色有机食品之都建设的阶段性目标及对策建议

打造中国绿色有机食品之都,是放大比较优势发展现代农业的重要载体、拉动农民增收的主要渠道、推动市域经济发展新的增长极。据初步测算,牡丹江市绿色有机食品原料基地每增加6700 hm<sup>2</sup>,可增加农民收入1200万元;绿色有机食品加工比重由目前的14%提高到40%,就能提高工业增加值21.6亿元。为此建议,未来5a,要以建设国际知名、国内著名的食品品牌大市,集绿色有机食品生产、加工和集散于一体的绿色有机食品行业中心为目标,使绿色有机食品种植面积占全市种植面积的65%,绿色有机食品加工总量实现140万t,国家农产品地理标志达到8个以上,绿色有机食品认证企业、认证产品分别达到60家、200个。如实现这些目标,绿色有机食品产业将拉动全市GDP增长3.8个百分点,农民来自绿色有机农业的收入达到6000元以上。具体建

议为“两个优化,两个提升,两个强化”。

#### 3.1 优化绿色有机食品之都产业布局

加强绿色有机食品产业布局规划,重点打造“一体、两翼、三区、四带”,构建“规模适度、三产融合、效益突出”的绿色有机食品产业体系。一是打造加工、物流和会展主体功能板块。以牡丹江中心城市半小时经济圈为轴心,加快三道绿色有机食品加工园区和江南绿色食品产业园建设,加快牡达、源丰、龙腾、金沙湾、雨润等物流园区为节点市场网络建设,加快以会展中心为平台的绿色有机食品会展经济发展,辐射带动半小时经济圈内绿色餐饮娱乐、仓储包装、都市农业发展;二是打造两翼优势区域板块。以301国道为轴线,错位布局,优化组合,集群发展。林口、穆棱、东宁、阳明区为东北翼,重点发展黑木耳、肉牛、滑子菇、大豆、玉米和杂粮等产业;宁安、海林、爱民区、西安区为西南翼,重点发展猴头菇、生猪、肉鸡、水稻、蔬菜等产业;三是打造原生态三区生产基地板块。加大张广才岭与锅盔山之间的西北部、海浪河与镜泊湖之间的西南部、老爷岭与小绥芬河之间的东南部3个原生态产业区的保护力度,使之成为原生态有机产品的重要基地;四是打造四带品牌产业板块。即以宁安、海林为主的优质米产业带,以宁安、穆棱和林口为主的东北部肉牛生猪产业带,以东宁、林口和海林为主的食用菌产业带,以宁安、东宁和四城区为主的果菜产业带。

#### 3.2 优化绿色有机食品之都生态环境

优良的生态环境是建设绿色有机食品之都的重要前提和基础。一是加强生态环境保护建设。进一步加大植树造林、退耕还林(草)、封山育林工作力度,持续开展“碧水蓝天”、保护“母亲河”等公益活动,推动绿色有机农业可持续发展;二是加快农村生活污染治理。推进农村生活污水处理,规划建设建制镇和较大村庄污水处理设施。加强农村生活垃圾无害化处理项目建设,提高垃圾无害化处理水平。推广沼气、太阳能等清洁能源;三是有效控制农业面源污染。加强农业投入品管理,引导农民施用农家肥和新型有机肥,使用生物农药或高效、低毒、低残留农药,推广作物病虫害生物防治等综合技术。科学划定畜禽禁养限养区,鼓励支持生态畜禽养殖场(小区)和养殖污染防治示范工程建设,推动畜禽粪便无害化处理和资源化利用;四是严格控制工业污染。认真执行环境影响评价和“三同时”制度,严禁在绿色有机食品原料基地周边建设污染物超标排放项目,对影响

基地生态环境的工业污染源实行限期整改,对治理无望的企业坚决关停。

### 3.3 提升绿色有机食品原料生产基地建设水平

基地建设的规模和水平直接关系到产品质量和企业发展,是构建绿色有机食品产业体系的根本所在。当务之急应通过总量规模扩张带动质量提升,建成一批原料质量优良、数量满足龙头加工需要的标准化基地。一是在土地流转上实现突破。应抓住国家推动绿色有机食品原料标准化基地建设的有利契机,切实改变基地农户“小而散”的经营模式,通过转包、转租和转让土地承包经营权等形式,引导农村土地向产业大户、种植能手、龙头企业流转;鼓励支持龙头企业“返租倒包”自建基地,或以农民土地入股经营合建基地,形成以土地为纽带的利益联接关系,促进土地、资金和技术等要素集中配置,提高集约经营水平;二是在基地标准化上实现突破。健全绿色有机食品地方标准,完善整地、播种、施肥、田间管理及病虫害防治等操作技术规程。加强标准化培训,提高标准化技术到位率。积极推进统一品种、统一操作规程、统一生产资料、统一田间管理档案和统一收获的“五统一”管理办法,并在实践中不断加以完善。在全市建立一批国家级绿色食品原料标准化生产基地、有机食品原料核心区和示范区;三是在提高农民组织化程度上实现突破。龙头是关键,基地是根本,提高农民组织化程度是保障。牡丹江市龙头与基地农民联接仍处在“龙头+基地”的初始阶段,没有真正形成风险共担、利益共享的共同体。应通过大力发展农民专业合作社,构建“龙头+合作组织+基地+农民”的合作型产业发展模式,建立新型联接关系。可考虑重点发展4种农民专业合作社,即:由企业或种养大户牵头组建,由能人牵头成立主导产业协会组建,由乡镇“五中心”或村级组织牵头组建,借助科研部门人才技术优势组建;四是在农业基础设施建设上实现突破。抓住国家和省逐年增加农业基础设施建设投入的有利时机,加大争取力度,加大各级政府投入,重点建设节水灌溉示范园区、改造中低产田、提高设施农业和农机化水平。

### 3.4 提升绿色有机食品龙头企业牵动能力

龙头企业下联基地上接市场,直接决定产业链条长短和反哺基地能力。应重点抓好5个环节:一是扶持重点龙头。应注意克服重引龙头、不重抓基地的倾向,积极汲取以往“龙头走了、基地散了、优势丢了”的教训,对已成功引进的红星、皓

月、雨润、正大等实力强、规模大的龙头企业,要千方百计在原料基地保障、配套服务等方面给予强力支持,发挥它们品牌、资本、技术和营销等优势,扩大生产规模,拓展延伸产业链条;二是培育本地龙头。鼓励引导地方优势企业,积极加入绿色有机食品之都建设,支持地方特色产品积极申报绿色有机食品标志使用权,支持企业扩能改造和兼并重组,进一步壮大龙头企业群体,加快绿色有机食品产业化步伐;三是加快产品开发。聘请科研机构对农产品深度开发进行研究和评估,进一步明确绿色有机食品开发重点,加快研发高端产品,抢占高端市场,提高生产经营效益,促进农业增效、农民增收、财政增税;四是搭建园区平台。应加快江南绿色食品园建设,将其打造成设施化程度最高、功能最完善、牵动力最强的园区;支持农业“百园”中的加工园区扩能改造,提高承载能力;推广地方与森工合作建设木业园区、与农垦合作建设现代农业园区的模式,加紧谋划新建大型绿色有机食品加工园区,集聚各类生产要素,助推牡丹江市绿色有机食品产业发展。力争到2016年,乳业、食用菌、大豆、寒地果、蔬菜、大米、玉米和牧业等十大产业龙头年产值达到百亿元以上。

### 3.5 强化品牌建设

应把品牌建设作为打造中国绿色有机食品之都的核心和关键,全力进行突破。一是加速提升品牌数量和质量。认真落实有关品牌建设的政策措施,鼓励扶持行业协会、龙头企业、生产经营主体,培育自主品牌、注册商标品牌;加强名优产品评选、农产品地理标志认证、商标注册和著名商标保护等工作,在食用菌、瓜果菜、优质米和蚕蜂等初级产品中,培育壮大一批特色品牌,加快形成品牌商标梯队,促进响水、绥阳耳和维多宝等地产品牌升级;借鉴绥化塑造寒地黑土、农垦打造北大荒品牌经验,全力叫响“中国国际木业之都”“中国食用菌之城”“中国肉牛之乡”和“东宁黑木耳第一县”等地域品牌;加强域内品牌整合,扶强、扶优和扶特,减少商标闲置,注重知名商标保护,营造品牌提升和发展的环境。力争到2016年,新培育著名品牌15个,驰名品牌5个;二是加强市场营销。充分利用国内外大型会展平台,组织生产经营主体“走出去”开拓域外市场,提升牡丹江市绿色有机食品品牌知名度、美誉度和影响力。依托牡丹江市会展中心探索举办绿色有机食品大型展会,构建展示推介、经贸洽谈和交流合作平台,辟建绿色有机食品展示馆,彰显绿色有机食品之都发展

活力。同时,加强域内外市场营销网络建设。通过政府主导、市场运作、多方参与等形式,搞好域外营销网点布局;在域内辟建大型绿色有机食品专业市场,或在现有农贸市场、物流园区、大型商超设立绿色有机食品专区;三是加大市场监管力度。加快建立全市统一的具有国家资质的检测机构,加强农业投入品监管,打击假冒伪劣行为,维护绿色有机食品之都品牌信誉。健全生产可记录、信息可查询、流向可跟踪、责任可追溯的食品安全体系。

### 3.6 强化组织领导

加快绿色有机食品之都建设,应切实加强组织领导,加大指导协调力度。一是高度重视。各级党委和政府及其相关部门,应切实把打造绿色有机食品之都,放在“三农”工作全局去谋划,作为构建现代产业体系、助推跨越争先发展的全市性

战略,牢牢抓在手上,坚定不移地加快推进步伐;二是强化机构。参考外地做法,成立由市领导挂帅、相关部门参加的领导小组,下设处级规格的领导小组办公室,健全内设科室,配强人员队伍,负责推进绿色有机食品之都建设的日常工作;三是政策支持。主要是设立市、县(市)区两级绿色有机食品之都建设专项资金,对绿色有机食品基地建设、产品认证、品牌营销、质量监控、食品安全检测和区域环评等给予重点支持;四是形成合力。出台绿色有机食品之都建设纲领性文件,明确未来 5 a 绿色有机食品产业发展的目标任务,落实牡丹江市各相关部门、县(市)、区政府职责分工和考核办法,完善工作机制,举全市之力加快绿色有机食品之都建设,使其成为牡丹江市一张靓丽名片,成为经济发展的新增长极。

## Investigation Report of Accelerating the Construction of Green Organic Food Hometown

LI Xiao-guang<sup>1</sup>, GAO Jie<sup>2</sup>, SHENG Hui<sup>2</sup>, LIU Yong<sup>2</sup>

(1. Mudanjiang Branch of Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Mudanjiang, Heilongjiang 157041; 2. Mudanjiang Municipal Committee of Chinese People's Political Consultative Conference, Mudanjiang, Heilongjiang 157041)

**Abstract:** Through the on-the-spot investigation and forum seminar on related enterprises, bases, market of Ning'an, Hailin, Muling, Linkou in Mudanjiang, the foundation and advantages of building China green organic food hometown of Mudanjiang was defined, the achievements and problems of the job were analyzed, the stage goal of the construction of green organic food hometown of Mudanjiang was formulated, and the concrete countermeasures and suggestions were put forward, it had guiding significance for the countryside industry structural adjustment.

**Key words:** green organic food; construction; investigation

### 黄金种植——铁皮石斛

#### 2012 年新农村致富好项目, 免费提供种源, 上门指导, 现金收购

铁皮石斛是一种名贵中药材, 被列为“中华九大仙草”之首, 被国际药用植物界称为“药界大熊猫”。它具有抗癌、降血糖和免疫调节等功效, 因此被人工大量采挖, 导致铁皮石斛濒临灭绝, 北京中农环宇生物技术研究所以满足市场需求, 经多年苦心钻研, 突破了铁皮石斛种植难, 生长周期长等技术难关。该所研发的铁皮石斛药用价值高, 适应全国南北方室内外种植, 具有耐旱涝、耐酸碱, 不受季节、环境和土壤限制等特点, 从种到收只需 90 d, 北京中农环宇生物技术研究所以可上门收购。种植 100 m<sup>2</sup>, 可产 13~17 kg 铁皮石斛, 收购价 1 200 元·kg<sup>-1</sup>, 详情请致电或短信至 13717770566 (注明详细通信地址、姓名及邮编) 免费索取种植指南(附合同样本) 以便合作。

北京中农环宇生物技术研究所以 全国免费热线: 4000626889

电话: 010-80693999, 80967555 联系人: 王坤(教授) 13717770566

北京地址: 北京市海淀区中关村南大街 12 号

电话: 027-62324777 联系人: 周老师 13995606466 官方网址: www.hy9588.com

武汉地址: 武汉市东湖新技术开发区光谷生物城区 258 号