

欠发达地区农户兼业发展的特征和 制约因素及对策分析

陈国毅

(重庆三峡学院 经济与管理学院, 重庆 404000)

摘要:为给经济落后地区发展农户兼业提供理论支持,采用分层抽样技术,选取四川仪陇县的120户农户进行问卷调查,研究欠发达地区农户兼业的特征与制约因素,最后从完善土地流转制度、建立农村服务体系、加强职业教育培训、统筹城乡发展和加快小城镇建设等方面给出对策建议。

关键词:贫困地区;农户兼业;制约因素;对策

中图分类号:F320.3

文献标识码:A

文章编号:1002-2767(2012)01-0117-04

发展农户兼业对于提高欠发达地区农民收入、缓解农村剩余劳动力就业、促进农村经济发展都有极强的现实意义。该文以四川仪陇县为研究对象,随机选取120户农户进行入户调查,分析农户兼业特征、制约因素及存在的问题,为经济落后地区发展农户兼业提供理论支持。

1 调研对象与数据获取

仪陇县是典型的国家级贫困县,地处四川南充市东北部,境内地势复杂,地貌以低山丘陵为主。仪陇是以从事小麦、油菜、水稻和棉花等种植

业为主的传统农业县,全县面积1 767 km²,总人口108万,辖56个乡镇,人均耕地0.048 hm²。仪陇县人口密集,土地稀缺,人均耕地仅为全国平均水平的55%,农村劳动力严重过剩,每年对外输出劳动力资源都在20万人以上。

该文采用分层抽样技术获得样本数据。首先,选择仪陇县具有代表意义的4个乡镇作为考察对象,然后从每个乡镇随机抽取两个行政村,最后从每个行政村随机抽取15户农户进行调查。为了确保信息的真实有效,采用问卷调查与面谈相结合的方式,调查的内容包括农户的收入、受教育程度、年龄、家庭劳动力数量和家庭人均耕地面积等。此次共调查120户农户,其中5户农户数据无效,获得有效问卷115份,有效问卷率为95.8%。

收稿日期:2011-08-04

作者简介:陈国毅(1982-),男,重庆市潼南县人,硕士,讲师,从事产业与市场组织和农业经济研究。E-mail: cqwzcg@126.com。

Problems and Countermeasures of Farmers' Specialized Cooperative in Heilongjiang Province

LIU Shu-fen¹, LAI Yong-cai², GONG Xiu-jie²

(1. Zhaodong City Disciplinary Committee, Zhaodong, Heilongjiang 151100; 2. Crop Tillage and Cultivation Institute of Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Harbin, Heilongjiang 150086)

Abstract: Recently, the farmers' specialized cooperative has entered a rapid development stage in Heilongjiang province. In number, by the end of 2010, it has registered fourteen thousands of the farmers' specialized cooperative, 148 000 members. In the industrial structure, it was mainly of the planting and breeding, and accounting for 71%. But, the main problems were small scale, poor members' qualities, poor abilities to make further progress of the farmers' specialized cooperative in Heilongjiang province. Thus, the existing problems of the farmers' specialized cooperative in Heilongjiang province were analyzed and the rapid development countermeasures were put forward.

Key words: Heilongjiang province; farmers' specialized cooperative; present condition; countermeasure

2 农户兼业的特点

2.1 兼业领域广、行业集中但技术含量低

农户兼业经营的领域非常广泛,主要包括建筑装饰业、餐饮业、交通运输业、服装加工业、电子产品加工业、批发零售业、畜牧养殖业、蔬菜花卉种植业和渔业等。农户兼业行业高度集中,其中电子加工业户数比例高达20.3%,其次是建筑业18.7%,服装加工业、畜牧养殖业和蔬菜花卉种植业的比例分别为15.8%、11.3%和9%,这5个行业兼业经营人数占兼业总人数的比例接近75%,其余所有行业农户兼业人数的比例仅为25%。

深入研究发现,农户兼业领域基本集中于简单的体力劳动,技术含量较低,而知识性强、技术性要求高的兼业农户较少,具体体现在:在电子加工行业中,大部分兼业人员只能从事流水线生产,而能够胜任技工、车工、钳工和模型设计等强技巧性行业的兼业人员很少;在建筑装饰行业中,大部分兼业人员只能从事砌砖、刷漆和贴面砖等技术性不强的工作,能够用电脑进行室内景观、室外绿化和装潢优化等技术含量较高的工作的兼业人员不多;在畜牧养殖业、渔业和蔬菜花卉种植业中,兼业农户主要依靠经验从事经营生产,而对专业知识精通的兼业人员很少,一旦病情发生,往往束手无力;在餐饮业中,兼业人员往往只能从事简单的农家菜制作,很难做出色香味俱全的高品质菜肴以满足不同客户的需要,更不能进行产品创新。

2.2 兼业程度与农户收入正相关

农户兼业程度越高,农户人均年收入就越高^[1]。纯农户人均年收入仅为2115元,而以农业收入为主的第一类兼业农户人均年收入为3298元,以非农收入为主的第二类兼业农户的人均年收入为6190元,表明农业产出的边际收益低,这与我国农村的实际相符合。第二类兼业农户年人均收入6190元,比第一类兼业农户的年人均收入的3298元高出87.7%,究其原因,关键在于第二类兼业农户的兼业收入比重高达85.4%,比第一类兼业农户的38.8%高出46.6%。进一步深入研究表明,第二类兼业农户中包括了相当比例的完全“去农化”的农户,这部分农户虽然户籍还在农村,但是完全不从事农业生产,所以第二类兼业农户的平均兼业收入比重高,年人均总收入高。

2.3 兼业人员年轻化,离土离乡现象普遍

不同类型的农户年龄有较大的差异。纯农

户、第一类兼业农户和第二类兼业农户的平均年龄分别为50.18、43.07和40.12岁,呈现递减趋势。纯农户比第一类兼业农户和第二类兼业农户的平均年龄分别高出7.11和10.06岁,说明纯农业生产人员老龄化趋势越来越严重,而第一类兼业农户比第二类兼业农户平均年龄高出2.95岁,说明非农收入越高的农户平均年龄越低。事实上,通过调查了解到,由于土地收益的边际递减趋势越来越明显,仪陇县农村地区大部分青壮年劳动力都外出打工或从事其它非农生产和经营,农村土地基本由年龄较大的老人耕种,农村年轻劳动力生产经营“非农化”趋势越来越明显。调研中甚至发现,在第二类兼业农户中,有18%的农户完全放弃农业生产,已经不是名副其实的“农民”。

农户兼业人员离土离乡的现象较为严重。兼业经营人员从业地点在本地城市和本地农村的比例分别为23.1%和10.2%,从业地点在外地城市和外地农村的比例分别为59.8%和6.9%。第一类兼业农户在本地和外地从事非农生产经营的比例分别为71.9%和28.1%,而第二类兼业农户在本地和外地从事非农生产经营的比例分别为35.7%和64.3%,说明兼业经营程度越高的农户,离土离乡的可能性越大。第一类兼业农户兼业呈现“候鸟型”特征,在农闲时外出务工或从事其它非农生产,在农忙时回家种地;第二类兼业农户呈现“坚守型”特征,主要以非农生产为主,在农忙时可能雇人从事农业生产,而自己依然从事自己的非农主业。在第二类兼业农户中,占兼业总人数8%的农户完全“去农化”,这类农户虽然是农村户籍,但不从事任何农业生产,土地转租给亲朋好友或者抛荒,没有任何农业收入,收入完全依靠打工、非农生产和经营所得,这类农户是完全的离土离乡农户。

2.4 农户兼业出现很多衍生问题

2.4.1 留守儿童问题 48.2%的被调查户中的年轻人长期在外地打工或从事非农生产和经营,将小孩留在农村,让年迈的父母照顾。留守儿童得不到完整的父爱和母爱,小孩教育缺失,难以得到家庭温暖。这类儿童自卑、寡言、易暴躁等心理障碍的比例明显高于同类儿童。

2.4.2 耕地利用率低的问题 从事纯农业生产的人员以家庭老人为主,这类人群体力、智力、受教育程度和专业知识相对欠缺,加之农业生产资料价格的逐年上涨导致农业生产收益越来越低,

越来越多的土地开始抛荒或者采取“懒种”的方式,导致大量的土地利用效率低下。

2.4.3 兼业人员的合法权益无法有效保障的问题 由于户籍制度的存在,城乡二元格局没有得到根本的改变。很多兼业人员不再是真正意义的农民了,他们更多的时间是从事与纯农业生产无关的行业,但是由于农村户籍的束缚而不能与城里人享受相同的教育、医疗、住房、就业、社保等方面的待遇。调查中还发现,甚至大约 6.1% 的兼业人员的合法权益遭受侵犯,比如工资被拖欠、工伤没有得到合理赔偿等。

3 兼业发展制约因素

3.1 户籍制度和土地流转等制度不完善

我国以户籍为基础的城乡二元体制,让逐步脱离农业的兼业农户难以享受与城里人相同的住房、医疗、教育、社会保险、医疗保险、失业保险等相关待遇^[2]。调查中发现,兼业人员在城市从事工作强度大、卫生条件差、待遇低的工作,甚至大约 6.1% 的兼业人员的合法权益遭受侵犯。一些兼业程度高的农户,虽然有农村户籍,但是从事的是完全与农业无关的生产或经营活动,而它们又不能享受与城里人相同的待遇,这类“非城非农”的兼业人员处于两难的境地:他们不再适应农村生活,又难以融入城市成为真正的市民。

土地流转制度的不完善也制约着农户兼业发展。随着经济的发展,家庭联产承包责任制越来越不适应农村社会的发展,农户不仅需要对土地经营的决策权,更需要对土地的处置权。土地流转制度的不完善,让土地成为兼业农户身上的束缚,阻碍了农户兼业程度和兼业水平的提高,也不能让土地向种植大户和种植能手集中,不能实现土地种植的规模化。

3.2 农村服务体系欠缺

农村服务体系不完善,农户难以彻底的从土地上解放出来,制约兼业层次向更高水平发展。体系的不完善具体体现在:一是农业作业委托中介不健全。兼业程度高的农户希望在农时时节雇佣工人从事农业生产,而自己继续从事收益更高的非农活动,但是他们很难雇佣到合适的工人,兼业农户被迫在农忙时节回家从事农业生产,导致劳动力资源配置错位;二是农村托儿所、敬老院等机构不健全。兼业程度较高的农户忙于自己的非农生产或经营,没有多余的时间照顾家庭,他们希望有专业化的服务机构来照顾家里的老人和小

孩,特别是在寒暑假期间,更需要专业中介机构来辅助孩子作业、保障小孩安全等;三是兼业管理不到位,农村的村民委员会一般只对耕地数量、人口结构等有大致地了解,而缺乏对农户兼业信息的了解,不能为农户兼业提供专业化的服务。

3.3 地方经济发展缓慢

仪陇县兼业农户比例较高,但是兼业人员从业地点主要以在外地从业为主。兼业经营人员从业地点在本地城市和本地农村的比例分别为 23.1% 和 10.2%,从业地点在外地城市和外地农村的比例分别为 59.8% 和 6.9%。第一类兼业农户在本地和外地从事非农生产经营的比例分别为 71.9% 和 28.1%,而第二类兼业农户在本地和外地从事非农生产经营的比例分别为 35.7% 和 64.3%,说明兼业经营程度越高的农户,离土离乡的可能性越大。造成仪陇县兼业农户“离土又离乡”这一特殊现象的关键原因在于地方经济发展缓慢。仪陇县是长期重点扶持的国家级贫困县,交通优势不明显,产业发展落后,中小型企业匮乏。此次调研数据表明,本地企业吸纳农村剩余劳动力仅占农民总数的 1.18%,第一类兼业农户在本地中小企业就业比例仅为兼业人员总数的 6.7%,第二类兼业人员在本地中小企业就业比例仅为兼业人员总数的 5.1%。总体而言,仪陇县目前的企业发展速度较慢,吸纳农村剩余劳动力有限。

4 农户兼业发展的对策建议

4.1 完善户籍制度和土地流转等制度

仪陇县作为人口较少的县城,资源环境承载力还有较大的弹性空间,可以考虑逐步放开户籍限制,让那些兼业程度高,离土又离乡的农民能够与城市居民享受同样的住房、医疗、教育、社会保险、医疗保险、失业保险等相关权利,让兼业程度高的农民彻底变市民;其次,地方政府应该完善土地流转细则,建立和完善土地流转市场,引导农户健康、有序、合理地转让土地使用权,让兼业程度高的农户彻底从土地上解放出来,让种植大户规模化、产业化、低成本化地经营土地;最后,建立和完善农村就业保障制度。兼业程度不高,逐步适应城市生活但又难以承受城市高昂生活成本的农户,一旦面临失业风险,其付出的代价是沉重的,应该为其提供就业保障体制。

4.2 增强农户致富意识,建立农村服务体系

政府应该充分利用广播、电视和报刊等各种

媒介加大宣传力度,增强农户致富意识,让农户逐步摒弃小富即安和传统守旧的小农思想,让纯农户逐步成为兼业农户,让兼业农户逐步进入更高层次的领域和行业,提高农户兼业水平,增加农民收入;其次,建立和完善农村服务体系。大力发展农业生产委托中介业,增加农村托儿所、农村养老院等机构,为兼业农户提供更加专业化的服务;最后,村民委员会应该发挥更积极的作用,充分掌握农户技能,积极主动与本地企业联合,利用村务张贴栏、村广播等媒介,传递兼业信息,增加信息透明性和对称性,增加农户兼业机会,将农户配置到最合适的兼业岗位上去。

4.3 培训农民文化技能

受教育程度是影响农户兼业水平和兼业收入的关键因素。提高农户兼业质量,增加农户收入,关键在于提高农户的专业文化素质。首先,地方政府应该从长远入手,要严格执行九年制义务教育法,增加农村中小学教育投入,提高教学水平 and 教育质量;其次,成立农民专项培训资金,以市场需求为准绳,充分利用电大、函授、夜大和职业教育等多种教育形式,加大对农民的职业教育培训力度,全面提升农村劳动力素质;最后,对兼业程度较高的农户除了加强技能培训外,还应该加强农户的产、供、销能力,培训兼业农户经营管理能力,对有特殊需求的农户应培训其基本的电脑应用能力。

4.4 统筹城乡发展,加快建设小城镇

统筹城乡发展,首先要改革现有的以户籍制度为基础的城乡二元体制。逐步放开户籍限制,

特别是小城市和县城由于人口压力较小,户籍改革方面速度可以更快一些,让那些兼业程度高,离土又离乡的农民能够与城市居民享受同样的权利,让兼业程度高的农民彻底变市民;其次,尽快建立农村就业保障制度,对于兼业程度不高的农户,离土不离乡农民非农就业风险是客观存在的,应建立农村兼业人员的就业保障制度;最后,积极加快小城镇建设,大力促进农户兼业经营^[3]。我国城市现有的资源和环境难以承受过多的农村剩余劳动力,要解决剩余劳动力就业问题,地方政府应根据地理优势合理布局,支持农户发展非农产业。在近郊农村,发展专业化程度高的蔬菜花卉种植业、农产品加工业、农产品集散、仓储和运输业等,积极吸引民间资本和外来投资,促进小城镇建设,拉动更多农户从事兼业经营,提高农民收入。调查中还发现,纯农户和偏远地区农户将交通因素视为发展兼业的障碍。地方政府充分利用国家对贫困县转移支付的优惠政策,优化乡村道路,实现村村通公路,加强实施二级公路和乡村公路的硬化工程,降低物流成本,减少农户进城时间。

参考文献:

- [1] 闵继胜,舒来,陶群山. 地方政府在农户兼业经营中的责任——对安徽阜南县农村居民的调查与思考[J]. 沈阳农业大学学报:社会科学版,2010,12(4):397-400.
- [2] 吕保利. 关于农户兼业问题的思考——以河南省为例[J]. 山东省农业管理干部学院学报,2011(3):12-14.
- [3] 邹雄,雷忠英. 农户兼业发展对策研究[J]. 科技信息:学术研究,2006(9):33-35.

An Empirical Research on Characteristics and Constraints of Farmer's Part-time Occupations and Development Strategy in Poor Area

CHEN Guo-yi

(Economics and Management College of Chongqing Three Gorges University, Chongqing 404000)

Abstract: To provide theoretical support for development of farmer's part-time occupations in economic backward areas, stratified sampling technique was adopted, 120 households of Yilong county of Sichuan province for the survey were selected to study present situation of part-time business to the farmers in poor area. Through researching on the features and constraints of part-time business, it proposed the development of part-time business strategies for the farmers in poor areas, such as: improving the system of land transfer, strengthening vocational education and training and accelerating the construction of small towns and so on.

Key words: poor area; part-time occupation of farmers; constraints; solution