

# 黑龙江省农民专业合作社存在问题及发展对策

刘淑芬<sup>1</sup>, 来永才<sup>2</sup>, 宫秀杰<sup>2</sup>

(1. 黑龙江省肇东市纪律检查委员会, 黑龙江 肇东 151100; 2. 黑龙江省农业科学院 耕作栽培研究所, 黑龙江 哈尔滨 150086)

**摘要:**近年来, 黑龙江省农民专业合作社进入快速发展阶段, 在数量上(截止到 2010 年底), 黑龙江省登记注册农民专业合作社 1.4 万家, 成员 14.8 万名; 在产业结构上, 以种植与养殖专业合作社为主, 占合作社总数的 71%。但黑龙江省农民专业合作社存在着组织规模较小、成员素质不高、发展后劲不足等问题, 现对黑龙江省农民专业合作社存在的问题进行系统分析, 并有针对性地提出黑龙江省农民专业合作社快速发展对策。

**关键词:**黑龙江省; 农民专业合作社; 现状; 对策

**中图分类号:** F321.4

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1002-2767(2012)01-0114-03

中国农民专业合作社, 是改革开放以来, 在农村完善市场经济的过程中, 逐步形成、发展和日趋成熟起来的。2007 年 7 月 1 日《中华人民共和国合作社法》正式实施, 为我国农村经济合作组织的发展奠定了坚实的基础, 2008 年党的十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》更是为农村经济合作组织的发展注入了强大的活力, 也赋予了农村经济合作组织更为重要的历史使命。国内众多相关学者<sup>[1-3]</sup>对农民专业合作社的前景、作用进行了深入探讨与分析, 纷纷指出农民专业合作社在农业跨越发展、农村持续繁荣和农民稳定增收方面发挥的不可替代性作用, 在中国目前的经济发展水平下发展农民专业合作社非常必要。

黑龙江省是农业生产大省, 但不是生产强省, 农业投入产出比高、附加值低, 发展不全面, 也不均衡, 农村生产关系和上层建筑某些环节契合度不高, 绝大多数农业人口依然生活在小康水平线以下, 这是农业生产水平低、农业科技转化滞后, 农业生产管理粗放, 生产资料流通环节过多, 社会事业发展落后等诸多原因带来的综合恶果。农民专业合作社作为一种新型互助组织, 集体智慧, 各尽所长, 可以统购统销, 降低生产成本、增强品牌效应; 可以学习培训, 提高科技附加值, 实现田间管理精细化。这对于巩固农业基础地位, 提高农民组织化程度, 促进农业产业化, 增强农产品

国际竞争力等均具有重要意义。建立和完善农村专业合作社作为黑龙江省农业发展的必由之路必须加大扶持力度, 坚定不移地持续进行下去。

该文通过分析当前黑龙江省农民专业合作社的现状, 分析制约黑龙江省农民专业合作社发展的因素并及发展对策, 以期加快黑龙江省农民专业合作社发展提供借鉴。

## 1 黑龙江省农民专业合作社发展现状

### 1.1 发展数量现状

从全国农民专业合作社的发展数量来看, 截至 2010 年底, 实有人社农户超过 2 800 万户, 约占全国农户总数的 10%, 较 2009 年同比增长 40% 左右。在黑龙江省区域, 2010 年底登记注册的农民专业合作社达 1.4 万家, 成员 14.8 万名, 相对于 2009 年(黑龙江省农民专业合作社 6 480 家, 成员总数 7 万多名), 在合作社数量和成员人数方面均实现成倍式增长, 呈蓬勃发展态势, 年均增长速度双双超过全国平均水平。

### 1.2 产业构成及分布现状

在产业构成方面, 就全国而言, 农民专业合作社涉及种植、养殖、农机、林业、植保和技术信息等农村经济各个相关产业, 主要分布在种植业和养殖业, 约占总数的 70%。就黑龙江省而言, 农民专业合作社覆盖范围同样呈辐射发展态势, 目前包括种植、畜牧、农机、渔业和林业等多个产业(见表 1)。截止 2010 年底, 黑龙江省农民专业合作社中种植专业合作社 7 496 家, 占总数的 52%; 养殖专业合作社 3 991 家, 占总数的 28%; 农机专业合作社 1 656 家, 占总数的 11.5%。业务活动内

收稿日期: 2011-08-03

第一作者简介: 刘淑芬(1968-), 女, 河北省吴桥县人, 学士, 从事农业区域发展与推广研究。

容涉及农资供应、农技推广、土肥植保、加工、储藏和销售等各个环节。从产业分布来看,黑龙江省农民专业合作社与全国产业分布情况基本相同,主要是分布在种植与养殖专业合作社,但黑龙江

省农民专业合作社中种植业比率略高于全国种植业水平,这也较符合黑龙江省作为农业大省的现实情况。

表 1 黑龙江省农民专业合作社产业分布情况(2010)

Table 1 Industry distribution of farmers' specialized cooperative of Heilongjiang province(in 2010)

产业分布	黑龙江省 Heilongjiang province		全国 China	
	数量/个 Quantity	比例/%Ratio	数量/个 Quantity	比例/%Ratio
种植专业合作社 Planting specialized cooperative	7496	52.0	141000	40.4
养殖专业合作社 Breeding specialized cooperative	3991	27.6	108000	30.9
其它专业合作社 Others	2928	20.3	101000	28.7

### 1.3 产业力量来源

农民专业合作社兴办力量多元化,各地纷纷打破地域、行业 and 所有制界限,以能人领办、事业单位领办、村级组织领办、龙头企业领办等多种形式来实现专业合作社建设。目前,从黑龙江省农民专业合作社的产业力量来源来看(见表 2),能人领办的农民专业合作社 5 037 家;事业单位领

办的农民专业合作社 1 889 家;农业产业化龙头企业领办的农民专业合作社 500 家;村级组织领办的农民专业合作社 400 家。而且,我国大多数地区农民专业合作社也主要是农业大户或农村能人牵头,围绕某一产业或产品,采取“合作社+农户+基地”的形式兴办的合作组织。

表 2 黑龙江省农民专业合作社产业力量来源情况(2010)

Table 2 Industry power sources of farmers' specialized cooperative of Heilongjiang province(in 2010)

产业力量来源	专业合作社 Specialized cooperative		带动农户 Drive farmers	
	数量/个 Quantity	比例/%Ratio	数量/个 Quantity	比例/%Ratio
能人领办专业合作社 Specialized cooperative by the capable person	5037	34.9	510000	—
事业单位领办专业合作社 Specialized cooperative by institution	1889	13.1	200000	—
龙头企业领办专业合作社 Specialized cooperative by leading enterprise	500	3.5	80000	—
村级组织领办专业合作社 Specialized cooperative by village organization	400	2.8	50000	—
其它方式领办专业合作社 Specialized cooperative by others	6587	45.7	—	—

## 2 黑龙江省农民专业合作社存在问题及发展对策

### 2.1 组织发展较快,规模较小

截止 2010 年底,黑龙江省登记农民专业合作社相对于 2009 年,无论在专业合作社的数量上还是组成成员的数量上都翻了一番,发展速度相当快。但从规模上来看,黑龙江省农民专业合作社成员平均在 10 人左右,略低于全国平均水

平(2009 年 3 月,该项指标全国平均水平约为 12 人)。从股金角度来看,发展很不均衡,部分农民专业合作社是以土地入股的方式建立的,部分农民专业合作社的股金为每个成员 50~100 元,股金总额在 1 000 元左右(专业合作社成员按 10 人计),部分农民专业合作社的股金达到 80 万左右甚至更多,但是为数较少。在农民专业合作社发展进程当中,规模经营的专业大户有利于农民专

业合作社的发展,而合作规模小、覆盖面偏低、服务内容单一是影响合作社发展的主要制约因素之一<sup>[4-5]</sup>。而现实情况恰恰是我国农户的小规模经营和同质化问题长期存在,据调查数据可知,近90%的受访农民专业合作社表示资金不足。

目前,组织规模小、服务内容单一、经济实力弱也是黑龙江省目前农民专业合作社发展进程中比较突出的影响因素之一。黑龙江省农民专业合作社的业务能力局限性很大,仅限于种子、信息和技术服务等传统领域,而农产品深加工、绿色食品生产等附加值高的农民专业合作社数量很少,这跟黑龙江省农民专业合作社的组织规模和经济实力直接相关。因此,在增加专业合作社新成员以扩张规模、实力与能力的同时,要注重发展社间合作,实现经济实力、服务能力的再度有效扩张和提升。

## 2.2 成员素质不高,发展后劲不足

农民自身素质低和外部环境的制约也是影响中国农民专业合作经济组织快速发展的原因之一,有利的内部因素,包括培养强有力的领导阶层,雇佣有能力的管理者,教育和训练社员的潜力,可以极大地促进农业合作社成功与持续发展,有经验的管理者、通情达理和开放的董事会等条件具备与否,是合作社生存和长期发展的关键因素<sup>[6-8]</sup>。据不完全统计,黑龙江省农民专业合作社成员文化程度在小学以下的占0.3%,小学占1.9%,初中占29.7%,高中占36.4%,高中以上占31.6%。成员的整体素质不高,适应市场经济的意识和能力不强,缺乏有经验的专业营销人才,懂技术、会管理和善经营的复合性人才更是欠缺,制约了专业合作社的创新和向广度和深度发展。

针对这个问题,一是对农民专业合作社社长及社员进行教育培训,培训内容应主要以农民专业合作社所涉及的专业知识、方法和技术经验、国家及地方对农民专业合作社的政策和法律、法规为主;二是积极吸纳有管理能力的人才,建立富有吸引力的人才机制,对专业技术人才、职业经理等建立严格的绩效考核制度,并严格按照考核指标确定职级晋升和股份分红方案。

## 2.3 内部运行不规范,利益联结不紧密

目前,从内部正式的制度结构来看,黑龙江省农民专业合作社基本上都依法进行了登记,制定或完善了规章制度,在形式上建立起了符合合作社原则的制度结构与组织架构。但是,多数合作

社在实际运作中与规范的合作社制度尚有较大差距。部分专业合作社与农民利益联接不紧密,缺乏凝聚力,简单的买断关系长期存在,对成员利益保护力度明显欠缺;部分专业合作组织管理制度不健全,财务不公开,社员对专业合作社的方针和重大事项话语权偏低,权益受侵犯现象时有发生,在一定程度上挫伤了农民参与专业合作社发展和管理的积极性。

因此,强化与完善内部决策机制,对黑龙江省农民专业合作社发展势在必行,迫在眉睫。只有积极探索在理事会领导下的总经理负责制及现代化先进管理经验的应用,才能使合作社真正实现企业化、市场化经营,实现规模效益。此外,合作组织要严格遵守《章程》规定,认真履行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督程序,积极确保合作组织成员的主人翁地位和经济利益,保证合作组织内部运作的公开、透明与公平。

综上所述,农民专业合作社作为一种重要组织形式,在社会主义新农村建设中必将发挥重大的促进作用。农民专业合作社是培育农民市场主体、实现农业产业化经营的重要载体,是建设社会主义新农村、推进城乡统筹、构建和谐社会的重要内容。因此,社会各界尤其是各级政府应当高度重视农民专业合作社的发展情况,积极探索提高农民组织化程度的有效途径,努力实现现代农业的跨越式发展。

## 参考文献:

- [1] 李旭华.我国农民专业合作经济组织理论分析[J].现代农业科技,2009(13):387.
- [2] 卞瑞鹤.合作的力量——农民专业合作社:农村经济新引擎[J].农村·农业·农民,2011(6):6-10.
- [3] 冯道杰.关于发展农业适度规模经营的新探讨[J].重庆邮电学院学报,2004(5):74-75.
- [4] 马彦丽,林坚.集体行动的逻辑与农民专业合作社的发展[J].经济学家,2006(2):41-46.
- [5] 勒龙.影响农民专业合作社发展的制约因素及对策[J].江苏社会科学,2007(1):11-12.
- [6] 孙亚范.合作社组织文化及其对我国农村合作经济组织创新的启示[J].农村经营管理,2003(7):10-12.
- [7] Ortmann G F, King R P. Agricultural cooperatives II: Can they facilitate access of small-scale farmers in South Africa to input and product markets[J]. Agrekon, 2007, 46(2): 219-244.
- [8] Amelia C, Amanie K, Maureen C. A study of organizational characteristics of successful cooperative[J]. Organization Development Journal, 2008, 26(1): 79-88.

# 欠发达地区农户兼业发展的特征和 制约因素及对策分析

陈国毅

(重庆三峡学院 经济与管理学院, 重庆 404000)

**摘要:**为给经济落后地区发展农户兼业提供理论支持,采用分层抽样技术,选取四川仪陇县的120户农户进行问卷调查,研究欠发达地区农户兼业的特征与制约因素,最后从完善土地流转制度、建立农村服务体系、加强职业教育培训、统筹城乡发展和加快小城镇建设等方面给出对策建议。

**关键词:**贫困地区;农户兼业;制约因素;对策

**中图分类号:**F320.3

**文献标识码:**A

**文章编号:**1002-2767(2012)01-0117-04

发展农户兼业对于提高欠发达地区农民收入、缓解农村剩余劳动力就业、促进农村经济发展都有极强的现实意义。该文以四川仪陇县为研究对象,随机选取120户农户进行入户调查,分析农户兼业特征、制约因素及存在的问题,为经济落后地区发展农户兼业提供理论支持。

## 1 调研对象与数据获取

仪陇县是典型的国家级贫困县,地处四川南充市东北部,境内地势复杂,地貌以低山丘陵为主。仪陇是以从事小麦、油菜、水稻和棉花等种植

业为主的传统农业县,全县面积1 767 km<sup>2</sup>,总人口108万,辖56个乡镇,人均耕地0.048 hm<sup>2</sup>。仪陇县人口密集,土地稀缺,人均耕地仅为全国平均水平的55%,农村劳动力严重过剩,每年对外输出劳动力资源都在20万人以上。

该文采用分层抽样技术获得样本数据。首先,选择仪陇县具有代表意义的4个乡镇作为考察对象,然后从每个乡镇随机抽取两个行政村,最后从每个行政村随机抽取15户农户进行调查。为了确保信息的真实有效,采用问卷调查与面谈相结合的方式,调查的内容包括农户的收入、受教育程度、年龄、家庭劳动力数量和家庭人均耕地面积等。此次共调查120户农户,其中5户农户数据无效,获得有效问卷115份,有效问卷率为95.8%。

收稿日期:2011-08-04

作者简介:陈国毅(1982-),男,重庆市潼南县人,硕士,讲师,从事产业与市场组织和农业经济研究。E-mail:cqwzcg@126.com。

## Problems and Countermeasures of Farmers' Specialized Cooperative in Heilongjiang Province

LIU Shu-fen<sup>1</sup>, LAI Yong-cai<sup>2</sup>, GONG Xiu-jie<sup>2</sup>

(1. Zhaodong City Disciplinary Committee, Zhaodong, Heilongjiang 151100; 2. Crop Tillage and Cultivation Institute of Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Harbin, Heilongjiang 150086)

**Abstract:** Recently, the farmers' specialized cooperative has entered a rapid development stage in Heilongjiang province. In number, by the end of 2010, it has registered fourteen thousands of the farmers' specialized cooperative, 148 000 members. In the industrial structure, it was mainly of the planting and breeding, and accounting for 71%. But, the main problems were small scale, poor members' qualities, poor abilities to make further progress of the farmers' specialized cooperative in Heilongjiang province. Thus, the existing problems of the farmers' specialized cooperative in Heilongjiang province were analyzed and the rapid development countermeasures were put forward.

**Key words:** Heilongjiang province; farmers' specialized cooperative; present condition; countermeasure