

甘南藏族自治州生态环境与可持续发展研究

卢兰春,尚明瑞,熊小陈

(甘肃农业大学 经济管理学院,甘肃 兰州 730070)

摘要:可持续发展是人类与自然环境、人类自身以及人类整体社会和谐的发展,是经济、社会、文化与自然相互协调、全面发展的过程。作为生态环境脆弱的甘南民族地区,可持续发展面临诸多问题,如草原退化面积不断扩展,生物多样性减少,各种自然灾害频发,科技认识不足等。因此,针对甘南的实际情况,提出只有完善法律配套设施,合理利用草场,加大资金和科技投入力度以及强化干部群众的生态环保意识,才能实现甘南的生态环境可持续发展。

关键词:民族地区;生态环境;可持续发展

中图分类号:S181

文献标识码:A

文章编号:1002-2767(2011)12-0133-03

“可持续发展”(Sustainable Development)的概念提出后引起了各国的普遍重视。我国学者对可持续发展做的完整定义是:“不断提高人群生活质量和环境承载力的、满足当代人需求又不损害子孙后代满足其需求能力的、满足一个地区或一个国家的人群需求又不损害别的地区或别国家的人群满足其需求能力的发展”^[1]。

强调经济发展与自然生态环境相协调、与社会文化相协调是可持续发展的根本立足点。可持续发展体现的是发展与环境是一个有机整体。它把环境保护不仅作为最基本的目标之一,而且也作为衡量发展水平和发展程度的宏观标准之一。可持续发展涉及自然、环境、经济、社会、文化以及技术等方面,是一个全新的综合概念。

首先,可持续发展支持的经济增长方式与传统的不同,它是以“低投资、低消耗、低污染”为特征的经济增长方式。其次,可持续发展的标志是自然资源的永续利用和良好的生态环境建设。可持续发展要求严格控制人口数量、提高人口质量,在永续利用自然资源与保护生态环境的前提下进行经济建设,保证以可持续的方式使用自然资源和环境成本,在地球承载范围内进行人类发展。最后,可持续发展的目标是谋求社会的全面进步。可持续发展的本质应当包括改善人类生活质量,

提高人类健康水平,努力创造一个平等、自由的社会环境。可持续发展不仅是经济的发展,还包括社会、文化诸领域的发展,是整个社会的全面进步^[2]。

我国政府高度重视可持续发展,把它作为国民经济与社会发展的一条重要指导方针和战略。该文从甘肃少数民族地区的生态环境入手,对甘南藏族自治州的可持续发展问题作初步探讨。

1 甘南实现可持续发展过程中面临的生态环境问题

甘南藏族自治州位于中国甘肃省西南部,地处青藏高原和黄土高原过渡地带。境内地貌复杂多样,西高东低,有高山草地、高山森林和丘陵低山三个自然区。面积 4.5 万 km²,海拔 1 172~4 920 m。现辖合作市和临潭、卓尼、舟曲、迭部、玛曲、碌曲、夏河 7 个县。总人口 68.08 万人,有藏、汉、回、蒙、土、撒拉、保安、东乡等 24 个民族,藏族占总人口的 53.6%。

甘南复杂的地貌决定了其生态环境的天生脆弱性。近年来,尽管在各族人民的艰辛努力下局部生态环境有了一定的改善,但整体恶化的趋势仍未得到有效遏制。目前面临的突出问题有以下几方面:

1.1 草原退化面积不断扩展,草畜矛盾日益突出

草地是甘南州最主要的植被类型,也是最重要的生态防线。甘南现有草场面积 312 万 hm²,可以利用的面积为 257 万 hm²。但是近年来由于许多自然原因(如鼠虫害与病虫害猖獗、持续干旱、霜冻等)和人为原因(如超载放牧、管理粗放等),使得草原退化面积不断扩张。现在退化面积

收稿日期:2011-09-08

基金项目:国家社会科学基金资助项目(07XJY023)

第一作者简介:卢兰春(1984-),女,甘肃省景泰县人,在读硕士,从事区域经济学研究。E-mail:lulch-756412@163.com。

通讯作者:尚明瑞(1971-),男,甘肃省张掖市人,硕士,教授,硕士研究生导师,中国人民大学高级访问学者,从事农业经济与法律方面的教学与科研工作。

已达到了 58 万 km², 占总面积的 18.6%, 占可利用面积的 22.6%。与以前相比, 草场的产草量逐年降低, 牧草的种类发生了很大变化, 许多劣质牧草种类代替了优良牧草种类, 使得优良牧草种类减少甚至消失, 劣质牧草不断蔓延, 草畜矛盾十分突出。

1.2 物种生存环境恶化, 生物多样性减少

甘南野生动植物资源十分丰富, 如迭部县野生珍稀动物 27 种, 药用植物 545 种, 其中著名的藏中药用植物 127 种。主要有红景天、雪莲、冬虫夏草、贝母、猪苓、大黄、黄芪、羌活等。玛曲县境内栖息着梅花鹿、马鹿、棕熊、麝香、猓狍、蓝马鸡、藏原羚等 10 多种珍禽异兽, 413 种优生野生植物。

但是近年来由于森林乱砍滥伐、农业过度开发、动物栖息环境恶化、人为的对野生动物的乱捕滥猎和对虫草等药用植物的大肆采掘等一系列原因, 直接危及生态环境的自我维系功能, 严重破坏了生态系统的稳定性。而且部分牧民还进入野生动物栖息地放牧, 对其生存的原始生态环境造成了极其不利的影响, 加之野生动物与家畜共生, 提供了交配的可能性, 使得野生动物物种变异, 严重威胁着生物多样性的原始形态。

1.3 各种灾害频发, 危害程度加重

甘南生态环境天生脆弱, 加上人们长时间的过度开采利用, 使草地面积逐年减少, 产草量逐年下降, 地表植被遭受严重破坏, 且覆盖率也逐年下降, 生态环境加重恶化, 土壤涵养水源能力降低, 水土流失、旱灾、水灾、风雹灾、霜冻、病虫害等灾害频发, 严重制约着生态环境的可持续发展。如: 2009 年农作物旱灾的受灾面积为 3 547 hm², 比上年增加了 1.3%, 2009 年风雹灾的受灾面积为 4 967 hm², 比上年增加了 8.0%。2009 年病虫害的受灾面积 947 hm², 比上年增加了 26.8%。由此可以看出, 生态系统失衡而引发的危害日趋加重。

1.4 科技认识不足, 群众观念落后

由于受各种因素的制约, 民族地区的部分领导干部生态环保意识淡薄, 对环境科技方面的工作也不予以重视, 在农牧业方面的专业技术人员就少之又少。据了解, 全州农牧业方面的专业技术人员只占了总技术人员的 10%。而全州的总人口是 68.08 万人, 这严重制约了农牧业的可持续发展。再者, 群众受教育水平的限制, 缺乏保护生态环境的意识。对依靠科技保护环境、依靠科技发家致富, 几乎不了解。对牧区畜牧业基础设施建设更不清楚, 使环境科技发展失去了动力。

由此看来, 对于以上生态环境诸方面问题的因素概括来讲, 既有生态环境方面的自然因素, 也有社会方面的因素, 还有一些其它的社会原因, 如由于长期过度开发留下的短期内无法偿还的生态债务; 区域经济发展滞后, 治理环境的资金投入不足; 粗放的传统农牧业生产方式, 比较单一的产业结构; 不健全的环保法制等。

2 甘南治理生态环境、实现可持续发展的思路 and 对策

2.1 完善法律配套设施, 使治理生态环境有法可依

首先, 完善法律配套设施, 加快生态环境立法步伐。目前, 甘肃省在生态环境保护方面的法律法规体系还不健全, 也不能更好地体现少数民族地区生态环境的特殊性, 在实际应用中有失欠缺。因此, 应该加快建立符合甘肃民族特色的生态环保法规, 使其以相关法律为准绳, 以各种配套的法规体系为依据。如可以根据甘肃民族地区的立法现状, 结合省情, 在《中华人民共和国环境保护法》的基础上建立相配套的法律法规体系, 确保在打击破坏生态环境方面有法可依。其次, 要加大执法力度。虽然甘肃省现有的生态环保方面的法律法规实施力度很大, 但是还是有一些地方部门有法不依、执法不严甚至以权代法, 因此, 建立有效的执法监督机制、加强环境执法队伍建设成为当务之急。以此来打击破坏环境的犯罪行为, 确保环境管理工作步入法制化轨道。

2.2 合理利用草场, 减轻草场压力

2.2.1 实行有偿承包, 进行以草定畜 近年来, 草畜矛盾十分突出, 当务之急是实施以草定畜, 严禁超载过牧。应根据农户的不同情况, 在草原承包合同中, 明确总适宜载畜量。对超载的农户, 加收超载过牧费, 对草原建设做出突出贡献的, 给予奖励, 做到奖罚分明。同时, 根据年度牧草丰欠程度, 提出年末的牲畜存栏数量, 避免超额牲畜数量给草场带来巨大压力, 禁止过度放牧, 保护草原生态环境并使其得到持续良性发展^[3]。

2.2.2 建立现代化的牧场 即建立草场围栏化、圈舍暖棚化、牧民定居化、饲草料基地化、牲畜良种化、防疫规范化^[3]。建立现代化的牧场, 可以起到逐步恢复草地覆盖率和保护生态环境的作用, 同时也可以使农牧民的生产生活条件得以提高, 使放牧方式走向集约化、商品化。具体来讲就是

可以先围住冬天和夏天的草场,以达到保护牧草自然生长和储藏牧草量的目的,最终实现对草地生态环境的治理。

2.3 强化干部群众的生态环保意识,树立可持续发展观念

首先,各级领导要正确处理好经济发展与生态保护的关系。改变简单地以经济发展速度或地区生产总值衡量政绩的观念,树立经济、社会、自然生态协调发展的可持续发展观念,不能只走短期的经济效益而忽视生态保护^[4];其次,加强培养民族领导干部的素质,提高其生态建设的决策能力。领导干部作为管理和决策的主体,对民族地区的生态建设有着重要的指导作用。加大对领导干部的教育培训力度和改变其一些落后的思想观念,在一定程度上确保了决策的科学性;再次,加强宣传力度,对群众进行宣传教育,让甘肃省的各族群众自觉参与到生态环境保护的队伍当中。通过系统的、全面的宣传工作,唤起群众的生态忧患意识,让群众深刻地认识到生态破坏生产生活造成的危害,同时了解到保护和改善生态环境对发展当地经济和提高群众生活质量带来的好处,强化他们对自身行为的约束和对他人行为的监督能力^[5]。

2.4 对资金、科技加大投入力度,提高草原生产力

首先,政府在财政上要给予大力支持,调动个

人和集体的投资积极性,实行谁投资、谁受益的原则;其次,尽可能地扩大招商引资力度,吸引国外开发合作项目,努力争取国外的优惠贷款和各种援助政策;再次,积极推进生物技术和科学技术在草地生态建设中的应用。如尽可能地将一些闲置土地改造成草地,扩大人工草地种植面积,应用生物技术改进饲料的加工技术,确保饲料的安全性,提高饲料的产出。同时完善良种繁育推广体系,引进优良畜种并结合实际情况加以改良,提高家畜个体和群体的生产能力^[6];最后,充分借鉴国内外先进的、经济效益高的、低成本的草地可持续利用综合配套技术,提高草原生产力。

参考文献:

- [1] 马光. 环境与可持续发展导论[M]. 2版. 北京: 科学出版社, 2006.
- [2] 刘学敏, 金建君, 李咏涛. 资源经济学[M]. 北京: 高等教育出版社, 2008.
- [3] 张勃, 郝建秀, 张凯. 山地草原牧区生态环境的可持续发展研究——以张掖地区肃南县为例[J]. 草业科学, 2004(4): 16-20.
- [4] 刘海威. 西部民族地区生态环境保护与社会经济可持续发展[J]. 青海民族学院学报, 2005(11): 75-77.
- [5] 李清源. 西北民族地区生态环境问题及对策思考[J]. 青海环境, 2003(6): 72-75.
- [6] 张勃, 郝建秀, 张凯. 山地草原牧区生态环境的可持续发展研究——以张掖地区肃南县为例[J]. 草业科学, 2004(4): 16-20.

Research on Ecological Environment and Sustainable Development in Minority Area of Gansu Province

LU Lan-chun, SHANG Ming-rui, XIONG Xiao-chen

(Economy and Management College of Gansu Agricultural University, Lanzhou, Gansu 730070)

Abstract: Sustainable development is harmonious development about the human and the natural environment, the human and the whole society, it is also a coordination and all-round development process about economy, society, culture and nature. Gannan as an environmentally frail national region, sustainable development faces many problems, such as continually deteriorated grassland area, decreased biodiversity, natural disasters often happened, inadequate understanding about science and technology. Consequently, according to the actual situation of Gannan, to realize sustainable development of Gannan ecological environment, it suggested that it could improve the legal supporting facilities, utilize the pasture reasonably, increase investment of funds and science and technology, and strengthen the consciousness of the cadres and the masses.

Key words: national regions; ecological environment; sustainable development