

关于贫困县建设社会主义新农村的思考

张太忠

(黑龙江省农业科学院,黑龙江 哈尔滨 150086)

摘要:贫困县建设新农村面临的困难很多,任务艰巨,同时,新农村建设也为贫困县提供了良好的机遇。贫困县要建设好新农村必须做好七方面工作:一是必须正确认识县情,抢抓发展机遇;二是必须坚持规划先行,明确发展目标;三是必须立足实际,大力发展农村经济;四是必须依托科技,提高农业科技含量;五是必须夯实基础,构建服务新体系;六是必须创新工作思路,探索新机制;七是必须坚持统筹兼顾,实现协调推进。

关键词:贫困县;建设新农村;思考

中图分类号:F327.55

文献标识码:A

文章编号:1002-2767(2011)12-0120-03

建设社会主义新农村是党中央为做好新时期“三农”工作、推进农村社会全面发展而做出的重大战略部署。黑龙江省泰来县是国家扶贫开发工作重点县和全省十弱县之一,建设新农村面临的困难很多,任务艰巨,如何建设好新农村已成为全县广大干部群众面临的新课题,为此,深入到乡村和农户家中,进行了调研,通过与干部群众交流,大家一致认为新农村建设为泰来发展提供了难得的机遇,泰来县要想加快发展,就必须牢牢把握这个机遇,知难而进,迎难而上,扎扎实实做好新农村建设的各项工作。

1 正确认识县情,抢抓发展机遇

农业弱、工业小、财政穷、生态差是泰来县的基本县情。从农业看,风沙和干旱等自然灾害频发,农业基础设施薄弱,农民收入水平低;从工业看,工业企业少,规模小,财政贡献率低;从财政看,县财政异常困难,财政收入增长缓慢,年收入始终徘徊在5 000万元左右;从生态看,全县63%的幅员为沙地,80%的人口生活在沙带上,全县森林覆盖率仅有11.4%,生态环境十分恶劣。面对这种县情,要想实现新农村建设的目标,就必须抢抓各种机遇,加快发展速度。当前,要紧紧抓住“四个机遇”。一要紧紧抓住中央提出建设新农村、解决“三农”问题、扶持农村经济发展的战略机遇,制定发展规划,研究发展项目,争取上级扶持资金向贫困县倾斜,用好用活扶持政策,实现借势发展;二要紧紧抓住省市部门实行定点帮建新农

村的良好机遇,发挥帮扶部门的自身优势,送政策、抓投入、上项目、搞建设,帮助农村解决一些想解决而不能解决的实际困难,实现借力发展;三要紧紧抓住县域经济运行平稳、城乡社会协调发展的历史机遇,立足资源优势发展基础产业,借助龙头企业做大做强优势产业,针对市场需求研究发展新产业,大力发展农村经济,提升县域经济总量,实现持续发展;四要紧紧抓住贫困县群众脱贫致富愿望强烈、建设新农村热情高涨的难得机遇,既要完善“一事一议”等民主议事制度,发挥广大农民群众建设新农村的主体作用,又要加快试点村建设,坚持典型引路,充分调动农民群众建设新农村的积极性和创造性,使新农村建设成为全县人民的共同行动,实现共同发展。

2 坚持规划先行,明确发展目标

规划是行动的先导,目标是行动的指南,贫困县建设新农村必须坚持规划先行^[1]。按照新农村建设的具体要求,泰来县结合本县实际,在坚持“五个原则”的前提下,制定了新农村建设发展规划,力争实现“五个新目标”,即:坚持因地制宜的原则,按照“一村一业”的要求,发展农村特色经济,使农民收入有新增加;坚持以人为本的原则,加快公共基础设施建设,解决农民生产生活中最关心、最迫切的实际问题,使农民得到新实惠;坚持适度集中的原则,撤并自然屯,建设中心村,发展小城镇,构建村镇建设新格局;坚持农民主体地位的原则,尊重农民的意愿,依靠农民群众的首创精神,使农民脱贫致富的积极性有新提高;坚持突出重点的原则,搞好试点,有步骤、有计划、有重点地逐步推进新农村建设,实现农村新变化。

收稿日期:2011-07-03

作者简介:张太忠(1966-),男,黑龙江省泰来县人,硕士,研究员,从事管理工作。E-mail: zhangtaizhong @ yahoo.com.cn。

3 立足实际,大力发展农村经济

建设新农村,发展农村经济、增加农民收入是首要任务^[2]。泰来县要发展农村经济必须立足资源优势,重点念好“调、换、转、建”四字经,加快农村经济发展,促进农民增产增收。“调”,就是调整种植业结构,提高种植业收益。本着“立足实际、发挥优势、一村一业”的原则,重点发展花生、水稻、绿豆等绿色和无公害粮食作物生产,扩大种植面积。2011年,泰来县花生种植面积已扩大到11 533 hm²,优质水稻种植面积已扩大到3.4万hm²。要统一花生、水稻种植品种,形成产业规模。要加大招商引资力度,重点扶持好北大荒精制米加工项目和香港九牧人花生食品加工项目,加快项目建设进程,争取年内竣工投产。“换”,就是实施主辅换位,加快畜牧业发展。要在全面发展畜牧养殖的同时,集中力量发展奶牛生产。依托雅士利乳业公司龙头企业的牵动作用,进一步加大奶牛业振兴工程推进力度,坚持“购、引、繁、改”相结合,扩充奶牛数量,提高鲜奶产量,完善畜牧防疫体系建设,促进奶牛业健康发展。到2011年年末,泰来县奶牛总数可达到3.2万头,农民养奶牛收入可突破8 000万元,畜牧业总产值将达到农业总产值的41%;“转”,就是加快农村劳动力转移步伐,拓宽农民增收渠道。本着“致富农民必须减少农民”的原则,进一步加大培训力度,完善配套服务体系建设,拓宽转移渠道,做到输出有指导、转移有技能、流动有服务、维权有保障,泰来县2012年要实现转移农村劳动力6.4万人、劳务收入2.2亿元的目标;“建”,就是建立农民协会,发展农村经济合作组织。要通过组建农民协会、农村经济组织实现农民与市场的有效对接,全面提升农民进入市场的组织化程度。2011年,泰来县已新建花生、水稻和绿豆专业合作社各一个,组建农产品销售专业协会5个,发展农民经济人30人。

4 依托科技,提高农业科技含量

科学技术是第一生产力,农业的发展离不开科学技术的支撑^[3]。泰来县建设新农村必须紧紧抓住黑龙江省农业科学院帮扶泰来县,开展“院县共建,科技帮扶”的有利契机,发挥黑龙江省农业科学院科技优势,用农业科技促进农民增收,推动县域经济发展。一是要抓好园区建设。要结合泰来农业产业结构调整 and 农民实际需要,搞好园区

建设,引导农民学科技、用科技。3年来,黑龙江省农业科学院已帮助泰来县建设园区18个,落实园区面积2 333 hm²,展示项目86项,园区参观人数达到5万人次;二是要抓好专家大院建设。要通过专家大院,架起与农民沟通的桥梁,拓宽农民获取信息和技术的渠道。黑龙江省农业科学院在泰来县农科所建立了专家大院,安排了农业专家长期坐镇,开通了咨询电话。3年来,现场回答农民咨询、接待农民查阅图书资料等1.5万多人次,解答农民咨询电话3 000多个,为农民提供农业科技服务1 000多次,发放各种科技资料近10万份;三是抓好农业科技培训。要采取多种形式,开展科技培训,提高农民素质。3年来,黑龙江省农业科学院专家团6次到泰来县开展培训,培训65场次,培训农民1.4万人次,使农民的科技素质得到明显提高;四是抓好项目建设。要针对泰来县农业发展的实际,实施农业科技项目,促进农民增收。3年来,黑龙江省农业科学院通过水稻种子基地项目、花生高产高效栽培技术示范基地项目的实施,筛选出了适宜泰来县种植的松粳8号、松粳9号水稻品种,鹰嘴红、旱花2号花生新品种,推广了花生大垄栽培新模式,可比传统栽培模式增产35%~40%。

5 夯实基础,构建服务新体系

建设新农村必须是和谐的新农村,必须是全面发展的新农村。因此,在发展农村经济的同时,要高度重视农村各项基础设施建设,全面改善农民生产生活条件,促进农村社会全面进步。从泰来县实际出发,要重点围绕“水、路、视、教、医”五个方面,加大农村基础设施建设力度,尽最大努力解决广大农民群众最迫切需要解决的实际困难。一是实施自来水入户工程,解决群众饮水难问题。要积极争取扶贫开发 and 以工代赈项目,在试点村启动实施自来水入户工程,提高自来水入户率,让群众喝上放心水。2011年泰来县已在2个新农村建设试点村实施自来水项目,解决了480户1 440人的饮水困难;二是实施通村公路建设工程,解决群众出行难问题。农村道路建设是基础的基础,既关系农村经济发展,也关系农村环境建设。2011年泰来县已铺装通村公路15条、212 km,使7个乡镇、15个村、8万农民群众受益,并计划用3 a时间在全市率先实现农村公路“村村通”目标;三是实施有线电视“村村通”工程,解决群众看电视难问题。要借助扶贫开发整村推

进的契机,加大农村有线电视“村村通”工程实施力度,2011 年泰来县已为 8 个村 3 000 户农户安装有线电视,全县农村有线电视入户率达到 47%,让广大农民群众看上清晰的有线电视节目,丰富农民业余文化生活,为广大农民群众了解致富信息、拓宽致富渠道创造条件;四是加大农村中小学校危房改造力度,解决农村学生上学难问题。2011 年泰来县已对全县 24 所 D 级农村中小学校危房进行彻底改造,改造面积 12 198 m²,一次性消除农村学校 D 级危房,使农村办学条件得到根本改善;五是加大农村乡镇卫生院改造装备工作力度,解决群众看病难问题。没有农民的健康,就没有农村的小康。2011 年,泰来县加强了以乡镇卫生院为重点的农村卫生基础设施建设,对 10 个乡镇卫生院进行完善和改扩建,基本实现了村村有一个标准化村卫生所的目标。

6 创新工作思路,探索新机制

建设新农村必须建立新制度,探索新机制,为新农村建设提供保障。一要探索高效率的工作推进机制。要进一步明确各部门职责分工,整合各部门资源建设新农村,做到“各炒一盘菜,共办一桌席”,真正建立起各尽其职、各记其功、密切配合、高效运作的工作推进机制;二要探索多元投入机制。“巧妇难为无米之炊”,建设新农村投入是关键,必须坚持多管齐下、多元投入,解决投入难问题。要研究好国家新农村建设的投资方向和重点,加大对上资金争取力度。要争取帮建单位的资金扶持,为帮建对象解决实际困难。要争取广大农民的自身投入,通过“一事一议”等方式参与新农村建设。要鼓励和引导社会资本和民间资本向农村流动,参与农村经济发展和公益事业建设;三要探索资金使用管理机制。贫困县建设新农村不仅要千方百计筹集资金,解决“无米下锅”的难题,更要充分发挥资金的使用效益,实现“好米做熟饭”的目标。要对新农村建设的财政投入资金、扶贫开发等专项资金、社会帮建资金和农民自筹资金捆绑统筹使用,集中解决群众最关心、最迫切需要解决的出行难、上学难、致富难等实际问题;四要探索民主监督机制。要发挥民主监督作用,让农民参与新农村建设资金的筹集、管理和使用,参与项目的质量监督和工程验收,参与项目建成后的管理与维护,切实保证农民对新农村建设的知情权、参与权和监督权,激发群众的主人翁精神

和参与新农村建设的积极性与主动性;五要探索绩效评价激励机制。研究制定科学合理的新农村建设激励评价机制,把新农村建设成果作为考评领导干部工作成绩的重点,以新农村建设措施是否落实、成效是否显著来衡量、判断领导干部的工作政绩,不断增强广大干部职工参与新农村建设的荣誉感和责任感。

7 坚持统筹兼顾,实现协调推进

建设新农村任务艰巨,工作千头万绪,只有理清工作思路,理顺好工作关系,才能确保新农村开好局、起好步,按照既定的工作目标扎实推进。一要正确处理好发展经济与社会进步的关系,既要把发展生产作为新农村建设的首要任务,集中精力抓农村经济发展,增加农民收入,又要千方百计加强农村基础设施建设,全面改善农民生产生活条件,推进农村经济和社会全面进步;二要正确处理好政府主导与农民主体的关系,既要发挥政府在新农村建设中的主导作用,在资金调控、政策指导方面发挥引导作用,成为新农村建设的组织者和推动者,又要发挥农民参与新农村建设的主体作用,强化对农民的宣传教育,增强农民对新农村建设主体地位的认识,充分调动农民的积极性、主动性和创造性;三要正确处理好尽力而为与量力而行的关系,既做到态度积极,迎难而上,始终保持一种尽力而为的精神状态,努力加快新农村建设步伐,又做到务实稳妥,立足实际,注重实效,脚踏实地地工作,确保新农村建设扎扎实实地推进,取得实实在在的效果;四要正确处理好点与面的关系,既要坚持试点先行,抓好 10 个试点村的新农村建设,为全县新农村建设树立典型,积累经验,又要统筹抓好其它 73 个村的新农村建设,避免“试点村干,非试点村看”的现象,确保新农村建设整体推进;五要正确处理好局部与全局的关系,既要高度重视新农村建设,摆上日程,认真谋划,抓出实效,实现新农村建设良好开局,又要对全县各项重点工作统筹考虑,通盘谋划,全面抓好各项工作的推进和落实。

参考文献:

- [1] 李友华. 以科学发展观统领社会主义新农村建设[J]. 理论探讨, 2006(2): 84-86.
- [2] 韩连贯. 我国社会主义新农村建设方略规程探索[J]. 经济研究参考, 2006(84): 15-33.
- [3] 贺职志, 李玉勤. 社会主义新农村建设研究综述[J]. 农村经济问题, 2006(10): 67-73.

湖南省促农增收的实证分析

马智利, 邹仁功

(重庆大学 建设管理与房地产学院, 重庆 400045)

摘要:促进农民增收是统筹城乡发展、缩小城乡差距的首要问题,是“三农”问题的核心与根本所在。通过总结湖南省最近几年来农业高速发展的经验数据,应用灰色关联度的数学模型,对“十二五”期间湖南省的农业发展以及增加农民收入的问题进行指导,提出调整农村固定资产投资方向、增大农村固定资产的受益面积是促农增收的重要途径。

关键词:农民收入;实证分析;“十二五”规划;灰色关联

中图分类号:F126.2

文献标识码:A

文章编号:1002-2767(2011)12-0123-05

2008年,湖南省的GDP跨入“万亿元俱乐部”,到了2009年湖南省的地区生产总值迅速突破1.5万亿元,达到15 902.12亿元,同比增长幅度达到14.5%。从1999年至2009年的10a间,湖南省农民人均年收入平均增长达到8.7%,增长率持续上涨,特别是2008年农民人均年收入增长率达到15.6%。在湖南省社会经济持续发展稳定,呈现出经济总量快速增长、经济结构不断优化、企业效益明显提升、人民和谐和社会稳定的良好局势的背后,不难发现,湖南省的第一、二、三产业增加值分别为4.3%、20.2%、11.5%,对经济增长的贡献率分别为3.5%、62.3%和34.2%。

并且从2002~2009年的8a时间内,湖南省农民家庭人均年收入一直比全国农民家庭人均年收入低200元左右,而且差距越拉越大,至2009年,差距已经达到将近250元。虽然湖南作为农业大省,但工业仍是其经济的“第一推动力”,农业成为了城市工业化的牺牲品。在众多农村劳动力进城务工,投身于第二、三产业的同时,虽然农民收入特别是工资收入有了较大的提升,但是农业没有得到快速的发展,也没有实现有效的城市化。

对于目前农民收入停滞不前,国内外众多专家学者做了许多研究探讨,比如:瑞典经济学家缪尔达尔的“地理上二元经济结构理论”、美国经济学家库兹涅茨的收入分配状况随经济发展过程而变化的倒“U”曲线、西奥多·W·舒尔茨关于改造传统农业的农业经济理论。国内众多学者提出的:改变农业生产和农村经济结构,推进农产品再加工,着重发展高效和产出量高的农业,政府部门按保护性价格收购农产品,扩大农民工资性收入的渠道以及对农村税费进行改革等。这些建议对目

收稿日期:2011-07-08

基金项目:中央高校基本科研业务费资助项目(CDJXS11031121)

第一作者简介:马智利(1963-),男,回族,山东省菏泽市人,教授,从事区域经济学、产业经济学和房地产经济学研究。
E-mail:783823185@qq.com。

Consideration on Constructing Socialist New Countryside in Poverty-stricken County

ZHANG Tai-zhong

(Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Harbin, Heilongjiang 150086)

Abstract: The construction of new countryside has to face many difficulties in poverty-stricken county, and at the same time, it provides a good opportunity for poverty-stricken county. The construction of new countryside must be well prepared in 7 aspects: 1. must right understand county situation, seize the development opportunity; 2. must adhere to the planning, ascertain the development targets; 3. must base on the actual, develop the rural economy; 4. must rely on science and technology, improve the content of agricultural science and technology; 5. must tamp infrastructure, build service new system; 6. must innovate work concept, explore new system; 7. must adhere to make overall plans and take all factors into consideration, accomplish coordinated advance.

Key words: poverty-stricken county; construction of new countryside; consideration