

浅谈农村饮水安全工程建设存在的问题及解决措施

孟祥春

(齐齐哈尔市审计局,黑龙江 齐齐哈尔 161005)

摘要:重点论述了农村饮水安全对保障农民群众健康和新农村建设成果的重要意义。分析了在建设中存在选址不规范、水质不合格、后续管理缺位造成的饮水设施闲置等问题,提出了规范审批程序、建立建设项目终身责任制、归口统一管理确保农村饮水安全工程长期发挥效益的解决措施。

关键词:农村;饮水安全问题;解决措施

中图分类号:TV7

文献标识码:A

文章编号:1002-2767(2011)09-0153-02

农村饮水安全一直是党和政府十分关注的问题,各级政府也将农村饮水安全工程建设列为社会主义新农村建设的重要实事之一进行管理,并取得了一定的成效,对于解决农村饮水困难、保障饮水安全,保障人民群众的健康和生命安全起到了积极的作用。《国民经济和社会发展第十二个五年(2011-2015年)规划纲要》进一步提出“加强农村饮水安全工程建设,大力推进农村集中式供水”,把农村饮水安全提到了一个更高的角度去认识,这对于提高农民的生活水平,保障农民群众的健康起到了保障性的作用。但在农村饮水安全工程建设中也存在不容忽视的问题,并制约了此项惠民工程的效果,有些问题甚至会造成潜在的危害,现就农村饮水安全工程建设存在的问题及其解决措施进行探讨。

1 农村饮水安全工程建设存在的问题

1.1 建设选址不规范,存在安全隐患

农村安全饮水建设工程管理要求在建设人畜饮水项目前,要按经批准的实施方案进行建设,按当地水文资料 and 实际勘测资料在实施方案中确定打井位置。而实际在实施人畜饮水井建设时部分项目管理部门和施工方随意变换建设地点,并且在确定人畜饮水井选址时不经卫生监督管理部门参加确认,不按卫生标准选址,将人畜饮水井建在厕所、猪圈、垃圾堆和公路旁,使垃圾污水渗入饮水井中,造成水质污染无法使用^[1]。

1.2 施工单位资质不规范,人畜饮水井施工存在质量问题

农村人畜饮水井项目建设要求必须由具备资

质的单位实施凿井施工。但实践中,无资质施工、借资质施工问题普遍存在,造成工程质量不合格,打井深度不够、擅自改变管径、建设完成后不检验水质,水质不合格,水中含沙量大^[2]。不按规定程序验收,不经卫生监督部门验收就投入使用的问题屡见不鲜。据对克东县人民政府 2006~2008 年度扶贫专项资金审计报告人和村打人畜饮水井 1 眼,验收打井深度 199.3 m,实际打井 178 m,少打井深 21.3 m,此井经使用及化验,有 8 项指标不合格,不能饮用。扶贫项目新打人畜饮水井 12 眼,而实际所打的人畜饮水井均没有履行相关审批手续,既没有报县水资源办审批,也没有报县卫生监督部门验收,12 眼井只有 5 眼井进行了水质检验,其中有 1 眼井总大肠菌群超标,1 眼井 15 项指标全部超标,7 眼井没有进行水质检验,存在安全隐患。

1.3 多头建设,造成后续管理缺位饮水设施闲置

现行体制下,农村饮水安全工程建设存在水利、扶贫、以工代赈农业综合开发、新农村建设等部门多头管理建设资金,多头进行农村饮水安全工程建设的情况。由于多头申报,极易形成套取国家补助资金,同时由于非专业部门参与建设,造成资金分散,建设质量不能保证等问题。某县以工代赈办和水务局重复申报人畜饮水井 4 眼,套取打井资金 40 万元。某县以工代赈办和扶贫办重复申报自来水安装项目,套取或挪用项目资金。某县 2006~2008 年扶贫项目批复安装自来水入户 2 095 户,实际入户 1 712 户,少入户 383 户等问题层出不穷。调查发现,部分村由于后续管理不到位,形成只打井,不安装自来水入户,有的配套工程全部完成,但由于供水责任制不落实,造成供水设施长期闲置,农民不能享用安全饮水的局面。同时调查发现,有部分人畜饮水井建设完成后不按规定建设井房,而是露天放置,无法保障饮水

收稿日期:2011-05-30

作者简介:孟祥春(1959-),男,黑龙江省齐齐哈尔市人,高级审计师,从事农业、国土资源、扶贫资金、农业综合开发资金、计算机审计等方面的研究。E-mail:mlx2c3@sina.com。

安全。

2 农村饮水安全工程建设措施

上述农村饮水安全建设中存在的安全隐患,直接制约了农村安全饮水工程的直接效益和社会效益,也使党和政府的惠农政策在实施中打了折扣。因此,必须采取措施予以解决。

2.1 规范建设审批程序,加强饮水安全工程建设选址

要统筹规划,归口管理。无论农村饮水安全项目资金的来源渠道如何,各地要组织统一的由水务、计划、卫生等部门组建农村饮水安全工程建设审批机构,统一组织审批,统一组织招标和建设,统一验收程序。要注意统筹规划,因地制宜,水量水质并重,防治结合,工程措施与非工程措施结合^[3]。严格人畜饮水井建设的选址,加强对饮用水水源的保护,制定保护办法,特别是要加强对水源地周边设置排污口的管理,限制和禁止有害化肥的使用,杜绝垃圾和有害物品的堆放,防止供水水源受到污染。切实保障党的惠民政策的落实。

2.2 强化对农村饮水安全建设施工队伍资质的管理,建立人畜饮水井建设终身责任制

要在充分调研的基础上,在农村饮水安全建设方面立法,明确农村饮水安全建设责任制,明确管理责任,并且落实到人,对施工单位建立终身责任制,建立责任追究制度。建立农村饮水安全工程联合验收机制,由水务部门、卫生部门、计划部门、水资源管理部门等组成联合验收组,对建设完

成的农村饮水安全工程进行验收,确保农村饮水安全工程惠民政策真正得到落实^[4]。

2.3 归口统一管理,规范建设,发挥农村饮水安全工程建设的作用

在目前管理形式下,各地要整合项目、整合建设资金,加强工程的建后管理。要坚持可持续发展战略,使农民可持续获得安全饮用水^[5]。一是落实项目管理部門的責任制,保证农村饮水安全工程的建设质量。二是保证水源的可持续性。水源布局一定要合理,既要考虑当前,又要考虑长远;既要考虑水量,又要考虑水质。三是保证管理、运行和维护的可持续性。要建立归属清晰、权责明确的管理体制和充满活力的运行机制,积极建立农村供水服务体系。按农村饮水安全工程建设的要求,建设符合卫生安全要求的井房,并落实管理责任制,明确责任人,制定合理的工程运行机制,引入市场机制,有偿供水,达到良性运行目的。确保农村饮水安全工程长期发挥效益。

参考文献:

- [1] 曹风中. 中国环境与健康报告[R]. 北京:中国环境科学出版社,1999.
- [2] 汪恕诚. 坚持以科学发展观为统领全面做好“十一五”水利工作[J]. 中国水利,2006(1):3.
- [3] 翟浩辉. 做好农村水利工作 推进社会主义新农村建设[J]. 中国水利,2006(5):3.
- [4] 刘宁. 充分关注水质 科学保障饮水安全[J]. 中国水利,2006(3):2.
- [5] 郭孔文. 关于村镇供水安全若干问题的探讨[J]. 中国水利,2006(9):4.

Problems and Countermeasures of the Construction of Rural Drinking Water Safety

MENG Xiang-chun

(Audit Bureau of Qiqihar City in Heilongjiang, Qiqihar, Heilongjiang 161005)

Abstract: It focused on the important significance of rural drinking water on safeguarding the life and health for the rural people as well as the rural construction achievements. It pointed out the problems in irregular choosing construction sites, unqualified water, defected follow-up management and idled drinking water facilities, then put forward some countermeasures like standardizing the procedure for examination and approval, establishing lifelong accountability for projects and centralizing management by specified departments to ensure the rural drinking water security project to give its full efficiency for a long time.

Key words: rural area; drinking water security problem; countermeasure