

对“用工荒”几个相关问题的探讨

王 勇,朱小超

(重庆师范大学 政治学院,重庆 400047)

摘要:“用工荒”现象出现至今,已逐渐演变成为社会广泛关注的热点问题。综合起来看,“用工荒”现象产生是国家区域经 济布局调整、城乡二元结构制约、企业用工理念偏差以及农民工自身素质低下等诸多因素共同作用的结果。“用工荒”的缓解,有利于收入分配格局明显好转和城乡居民收入差距的缩减、有利于农民工合法权益的维护与新型人际关系的营建、有利于区域经 济协调发展与城镇化建设有序推进。为此,应从充分发挥各级政府的引导作用、切实转变企业的发展方式和用工理念、努力提高农民工的自身素质和完善农民工利益表达机制等多个层面入手,以切实消解“用工荒”问题。

关键词:用工荒;成因;缓解;路径

中图分类号:F014.2

文献标识码:A

文章编号:1002-2767(2011)09-0121-04

作为一种结构性短缺,“用工荒”主要是指民工短缺现象,此现象最早出现在南方一些主要城市,在春节时期表现尤为明显。了解“用工荒”产生的原因,明确缓解“用工荒”的意义,提出“用工荒”解决的思路,有助于全面把握“用工荒”问题发展脉络及未来走向,从而切实助推经济社会又好又快地发展。

1 “用工荒”产生的原因

1.1 区域经 济布局调整的潜在影响

世纪之交,在“两个大局”思想指导下,为了协调区域经 济发展,促进地区经 济合理布局,逐步缩小东西部经 济发展差距,党中央创造性地提出并实施了西部大开发、中部崛起、振兴东北地区老工业基地、社会主义新农村建设等一系列重大战略举措。相应地,国家在发展规划、政策支持、资金投入、项目安排、就业保障等多方面加大了对中西部地区、对广大农村地区的扶持力度。在此过程中,一方面,中西部地区的工资水平不断上调,东部地区的薪酬吸引力正悄然退去。据统计,2009年第三季度全国外出劳动力的月均收入为1 455元,环比增长2.5%;中西部地区分别为1 389元和1 382元,环比分别增长3.2%和4.3%,农民工外出务工工资较中西部高不过百元^[1]。另一方面,近些年来,郑州、成都、重庆、武汉等中西部城

市,无论在现代化建设速度、民工需求数量,还是在员工薪酬待遇方面,都已经和沿海大城市不差上下;加之沿海企业产业升级,众多劳动密集型企 业逐渐内迁,中西部民工需求量大增,就业机会增多。2010年4月初,一则四川企 业在浙江丽水、衢州招工的广告就在浙江商界引起轩然大波。众多在沿海城市打拼多年的农民工,逐渐认识到这些“家门口”的大城市,在很多方面已不输于沿海城市,因此纷纷“向后转”,民工“回流”现象逐渐呈现。据国家统计局农村司发布的农民工监测调查报告显示:2009年,流入西部的农民工比上年增加了35.8%,流入中部的农民工比2008年增加了33.2%,同期流入东部沿海省份及城市的减少了8.9%^[2]。东部地区出现的“用工荒”,在一定程度上说明国家对区域经 济的宏观调控已初见成效。

1.2 城乡二元结构的制约

我国在计划经济体制时期,在制度和管理上把城市与农村截然分开,形成了城乡二元结构分治格局。与这种城乡二元分治格局相对应,在劳动力流动方面推行了较为严苛的管控制度。这一制度尽管在一定时期为国家的稳定与国民经 济的恢复和发展提供了保障,但从本质上来说,这是一种具有相当歧视性的制度安排。“要知道,农村中蕴藏着大批人才,他们在过去很长时间内之所以没有涌现出来,主要是受到城乡二元体制的束缚,这不仅是由于他们生活在城乡分割的条件下,没有受到良好的教育,更重要的是没有发挥自己才能的环境,他们的积极性受到挫伤。”^[3]

改革开放以来,党和政府虽然在保障农民权

收稿日期:2011-06-05

基金项目:国家社科基金资助项目(08CSH007);教育部人文社科规划基金资助项目(09YJA840014)

第一作者简介:王勇(1972-),四川省南充市人,博士,副教授,从事发展社会学研究。E-mail:lcwy724@163.com。

益、推进城乡经济社会协调发展方面取得了显著成绩,但是从根本上来说,城乡二元体制的格局仍未彻底破除。在城乡二元分治制度下,农民工由于身份的制约,往往存在同工不同酬、同城不同命的现象:因为是农民工,他们很难分享到城市完善的社会保障和公共服务;因为是农民工,他们不得不遭受部分城市居民的非议、责难乃至歧视。此外,在农民工薪酬待遇持续不增长的前提下,城市房价、房租与日常生活开销却逐年攀升,在此情形下,他们的生活质量大打折扣,农民工辛苦一年节余寥寥,谁还愿来?

1.3 企业用工理念的束缚

数量庞大的劳动力资源、长达二十多年的“人口红利期”,一度成为我国经济社会发展的主要推动力。但是相对稀缺的就业岗位,使得劳动力市场严重地供大于求。面对每年数量不菲的城镇新增劳动力、下岗职工、转业军人、普通高校毕业生,处于弱势地位的广大农民工的就业形势更是雪上加霜。在此严峻形势下,为了拥有一份用以养家糊口的工作,他们在显失公平的待遇面前,往往会选择沉默。一些用工单位正是抓住了农民工的这一心理,在管理模式、民主权利、工资待遇、工作环境、工作时间、就业培训、劳动强度、人格尊严等方面,肆意地危害农民工的合法权益,极大地伤害了农民工的感情。

对于企业而言,员工的积极性、主动性和创造性是企业求生存、谋发展的力量源泉。而员工积极性、主动性和创造性的发挥,在相当程度上取决于企业对其经济、政治、文化权利的尊重和满足程度。当下,农民工权益被侵害是一个非常普遍而严重的现象,具体表现在:企业普遍不与员工签订劳动合同、不按国家规定为职工购买各类保险、扣薪、扣身份证、乱收费、不能享受法定节假日、加班不加薪、超负荷劳动等^[4]。据国家统计局对2009年农民工监测报告分析,在住宿条件上,42.1%的农民工雇主或单位既不向农民工提供住宿也没有住房补贴;从工作时间上看,制造业农民工平均每周工作时间58.2 h,建筑业59.4 h,服务业58.5 h,住宿餐饮业61.3 h,批发零售业59.6 h,私营企业中,89.8%的民工在做着超负荷的劳动;有六成的农民工没有签订用工合同,参加社会保险的水平总体较低^[2]。对珠三角8个城市300名外来打工者的调查结果表明,50.8%的人认为企业存在“不遵守劳动法,工资低,加班多”等恶劣现象^[5]。

艰辛的打工经历,影响了广大农民工对一个企业的看法,进而影响到他们对于一个城市、一个地区的看法,最终将影响他们对外出打工的看法。在这种情况下,农民工的主人翁意识从何谈起,产品的质量和企业的效益从何谈起,企业又怎么可能拴得住工人的心呢?近年来“用工荒”呈现出来的工资待遇低、生活条件差的企业缺工最明显的特点,在一定程度上可以说是农民工“用脚投票”的一种表现。

1.4 农民工综合素质的阻碍

随着国家一系列扩大内需政策措施尤其是针对农民工就业措施的实施,农民工就业机会增多,数量进一步增加,总量达22 978万人。其中,外出农民工比上年增加492万人,增长3.5%^[2]。在当前人力资源市场供大于求的基本面未发生根本性改变情况下,在外出农民工数量增加的同时,为什么还会出现“用工荒”呢?通过实证调查可知,在企业出现“用工荒”的同时,外出民工也在不同程度上存在求职难的问题,而一些地方出现的“用工荒”,更多地属于“技工荒”,这与民工的自身综合素质低下不无关系。

首先,农民工的受教育水平普遍较低。近几年,虽然外出农民工文化程度不断提高,高中及高中以上文化程度比重在逐年增加,但整体上看仍以初中、小学文化水平为主,比例高达近80%;其次,在参加技能培训方面,虽然民工普遍认为参加就业培训非常必要,但由于受到培训费用、时间、地点、实效和年龄等主客观因素的影响,不少民工表示不愿接受培训。国家统计局数字显示,截至2009年,没有接受过任何形式技能培训的外出农民工占到51.1%。另外,新一代农民工的工作态度亟须转变。随着60后、70后农民工逐渐返乡回流,80后、90后渐成外出农民工的主体。据统计,目前1.5亿外出农民工中,近70%属于80后。这些新生代农民工与20世纪50年代乃至以后几十年的产业工人相比,虽然文化程度有较大提高,但综合素质较低,具体表现在:整体专业劳动技能低,缺乏培训;组织纪律性差,短工意识强,流动性较大;享乐主义思想重,缺乏吃苦耐劳的实干精神;团结性及群体意识差等^[4]。

当前,薪酬待遇仍是广大民工外出打工首先考虑的问题。而对大多数企业来说,提升员工薪酬仍有相当大的空间,因此涨工资不是太大问题,前提是工人得有为企创造更大利润的潜力。如

果农民工的素质在质与量上未能切实提高,这不但会继续制约他们收入的上涨、拉低城市人口的工资收入水平,而且还将严重制约中国经济增长模式平稳转型与经济增长内涵的全面提升。

2 缓解“用工荒”的意义

诚然,“用工荒”背后农民工群体性、高频率变换企业与跨地域的流动,对于增加农民工人力资本投资、稳定企业劳动关系、实现社区有效治理等都会产生极为不利的影响^[6],但劳动力二次流动是农民工争取和维护自身权益的具体行动^[7],一定意义上也是对传统城乡人力资源配置状况的一次否定。因此,“用工荒”首先是一种具有积极意义的劳动力市场现象。伴随着“用工荒”现象的普遍出现和刘易斯转折点的到来,只要应对得当,我国整体经济社会将发生重大变化。

2.1 “用工荒”问题的合理解决,有利于收入分配格局明显好转,有利于缩小城乡居民收入差距

劳动力市场由买方市场向卖方市场的转变,在一定程度上将提升农民工在工资标准方面的话语权。面对突如其来的用工荒,“加薪”几乎成了所有企业首先想到的应急之策。珠三角各大城市300家企业2010年均表现出不同的加薪意图,东莞有62.5%的企业表示要加薪,位居榜首,紧随其后的是惠州和佛山,分别为60%和55%^[5]。从2010年4月1日开始,浙江最低工资标准调整为1100、980、900和800元四档,非全日制工作日最低小时工资标准调整为9.0、8.0、7.3和6.5元四档。在江苏率先提高最低工资标准后,北京、上海、广州等城市也相继提高了最低工资标准^[8]。工资的提升,首先获益的是中低收入者,特别是农民工群体,这无疑会优化现有的收入分配格局,相对缩小城乡居民的收入差距。

2.2 “用工荒”问题的合理解决,有利于农民工合法权益的维护,有利于新型人际关系的营建

生产力的发展要求决定生产关系的变革,“随着新生产力的获得,人们改变自己的生产方式,随着生产方式即谋生方式的改变,人们也就会改变自己的一切社会关系”^[9]。“用工荒”不但在改变着社会的收入分配状况,也在改变着社会看待农民工的目光。如前所述,农民工对工作和生活的城市缺少归属感,是企业留不住工人,从而导致“用工荒”的重要原因。企业的生存与发展,不但要招到工人,更为重要的是留得住工人。这一方面对政府改进

规制工作、创新制度政策、优化发展环境提出更广、更高的要求,另一方面也促使企业反思管理方式、提升管理理念、增强社会责任意识,同时也会增强市民对农民工的认同感,这必将对当前社会主义条件下的新型人际关系产生重大而深远的影响,也必将有力地推动社会主义和谐社会建设。

2.3 “用工荒”问题的合理解决,有利于区域经济发展,有利于产业转移和产业升级,有利于加快城镇化建设进程

“用工荒”对某个独立的企业而言或许是一种痛苦,但对整体产业结构的升级来说则意味着转机。在科学发展观的指导下,以均衡为中心的区域经济发展战略的实施,将使中西部地区对农民工的吸引力愈来愈大。同时随着经济全球化和经济增长方式的转变,东部地区产业升级势在必行,低端劳动密集型产业向外转移的速度将加快。而中西部地区在一段时间内凭借相对低廉的工资水平优势和资源优势,可以承接东部沿海地区转移过来的劳动密集型产业,从而成为新的加工制造业中心。此外,目前我国中西部地区城镇化进程还有很大的发展空间。这一轮“用工荒”现象的出现,为中西部地区城镇化建设在人力、物力、财力等方面提供了难得的历史机遇;城镇化建设又可以反过来大大缓解当前的就业压力,促进经济社会的协调发展。

3 化解“用工荒”的路径

“用工荒”问题作为中国经济社会特定发展阶段的产物,自有其产生、发展和灭亡的过程。有鉴于此,只要正确应对,终将会使这一问题得以合理解决。

3.1 充分发挥各级政府的引导作用

农村劳动力在城乡之间的自由流动,对于经济社会的持续健康发展,对于促进社会的和谐稳定,都有着十分重要的意义。面对企业用工短缺和民众就业困难的“纠结”,政府部门决不能坐以观之,而应当在缓解“用工荒”与“就业难”的矛盾中有更大的作为。一是要经常性地开展农民工返城的城乡联合专题研究,尽快建立全国统一的劳动力资源数据库,密切关注农民工的流动情况,做到对农民工的流动数量、地点、时间、就业单位、工作条件、就业量等情况心中有数;二是要经常性地开展城乡联动的就业援助和教育培训,提高民工专业技能,帮助民工就业。在解决群众就业的过程中,城乡政府部门不能仅仅满足于解决就业率

的问题,要充分发挥城乡各教育培训机构的作用,推进卓有成效的教育培训机制,以着力提高民众的就业质量;三是建立健全全国联动的劳动力市场,搭建劳资双方的信息对接平台。特别要加强失业调控和失业预警,对本地区可能出现的规模裁员和失业增加等情况,及时向社会公开,向政府报告;四是开展城乡对接的服务工作,做好外出和接纳的准备。农民工户籍所在地相关部门应该提高服务质量,为返城民工提供就业信息、户口迁移、身份证办理和计生证明等服务措施;城市政府应当拓展民工就业渠道,搭建更多的就业平台,为企业与求职者搭建共赢的“金桥”;五是要不断加大对现有体制机制改革创新力度,从优化社会环境、推进户籍改革进程、提供子女教育、加强劳动监察以及完善社保制度等方面改善民工就业环境^[10],消除民工后顾之忧。

3.2 切实转变企业的发展方式和用工理念

在缓解“用工荒”的问题上,企业有上、中、下三种备选策略:其一是让招聘负责人想方设法到劳动力市场上拉人。暂不说这种“拉郎配”式的方法是否能拉到人,就是拉到了,工人的数量暂时解决了,但质量又有多大保证呢?看着企业的窘相,谁又能保证被拉来的工人不会在工资待遇方面大张海口呢?显然这是解决企业“用工荒”问题的下策;其二是企业顺应我国经济结构和社会全面转型的大趋势,切实转变发展方式,通过技术创新增强企业的核心竞争力,降低对劳工的过分依赖,这是中策。这种方法无疑会增加企业生产的成本和风险,短期内使企业的利润下降,但企业的生产工效和产品质量却会因此而大大提高,恒力集团、江苏金开顺服饰有限公司、常熟扬帆毛衫有限公司等一批企业在这方面提供了学习的榜样^[11];其三是坚持以人为本,形成企业发展的长效机制。进一步规范用工和培训制度、提高工资福利待遇、改善生活工作环境,及时了解员工特别是80后、90后员工的思想动态,增强对他们的尊重和关怀,从而建立一种和谐的劳资关系,使员工来得了、留得住,这才是应对用工荒的根本出路。

3.3 努力提高农民工的自身素质

当前,“用工荒”慌的是企业,广大农民工似乎可以高枕无忧。但是,如果“用工荒”问题迟迟得不到合理解决,一些弱势企业势必会破产倒闭,再加上企业的产业升级步伐加快,在整体就业市场仍供大于求的历史背景下,未来的就业岗位将会

更加紧张,到那时,恐怕慌的就不再是企业而是广大的农民工了。因此,应对“用工荒”绝不仅仅是政府和企业的事,农民工也应该树立忧患意识,积极参与其中,这与当前“政府负责、社会协同、公民参与”的社会治理模式是一致的^[7]。针对我国民工当前的整体情况,建议从以下几个方面做起:一是要转变就业观念,树立工作无高低贵贱之分的工种意识,以良好的心态就业;二是就业前应做好职业生涯规划,摒弃短工思想和频繁跳槽的行为,真正做到干一行爱一行,以长远的眼光就业;三是增强责任观念和组织纪律观念,树立集体主义精神和主人翁精神,以良好的精神面貌就业;四是要适应企业的发展需要,积极参加技能培训,以过硬的本领就业;五是要有自力更生、艰苦创业的自立自强精神,以坚强的意志就业。

3.4 完善农民工利益表达机制

随着近年来民生型、服务型政府的持续构建,已初步建立起来较为完善的利益表达机制,公民可根据自身特质和利益诉求内容不同,选取不同的路径来表达自身利益、诉求合法权益。但是对农民工这一社会弱势群体而言,他们的利益还很难经由既有制度予以充分表达^[12]。为了“不致丧失已经取得的成果”,在合法渠道无法达到目的的情况下,农民工往往会通过极端的途径来达到目的。比如在“讨薪新闻”中,农民工屡屡采取跳楼、服毒、爬吊塔、堵门、堵路等极端手段讨要工钱,“重庆农妇熊德明通过温家宝总理讨薪也是一种极端手段,其佳话背后同样折射出农民工利益表达机制的缺失”^[13]。这些问题的存在,不但使农民工的合法权益得不到有效保护,而且还可能置自己于违法乱纪的尴尬境地,因此,建立健全农民工利益表达机制,就显得十分必要。首先,要采取诸如增加民工工资、均衡社会公共服务等多种措施,来提高农民工的经济收入,为农民工进行有效的利益表达提供必要的物质基础;其次,要进一步完善立法,强化人大、信访、司法等部门的职能,畅通体制内利益表达的渠道;再次,建立和完善农民工利益表达的组织,来增加其与社会强势集团对话的能力,加大其自身维权的力量^[11];还要发挥新闻媒体和知识精英的利益表达作用,以迅速唤起社会的广泛关注并形成舆论压力;最后,政府、社会应着力培育新型公民文化,形成农民工理性利益表达的精神文化支撑^[14]。

(下转第141页)

表 1 方法比较

方法名称	前提条件	优点	缺点
线性光谱混合模型	假设每种地物相对像元亮度值的贡献与其所占像元面积成正比	操作便利,运算简单,对混合像元的分解有一定的效果。	应用模型前有一定的假设条件,对混合像元的分解具有局限性。
非线性光谱混合模型	无	考虑混合像元内各地物光谱之间除线性组合外,大部分属于非线性组合。	计算复杂,工作量大。
元胞自动机	无	混合像元分解的同时,利用影像的空间信息,解决亚像元的定位问题。	对于噪声有较强的抑制作用,但影响独立分布像元的精确程度。
神经网络	无	具有并行性计算能力,自适应能力和非线性映射功能。	方法不够成熟,仍需与其它理论结合才能更好地解决分类精度问题。

3 展望

卫星遥感技术在农业方面应用很广泛,尤其对地面农作物的监测、长势和灾害方面的估测有着尤为重要的意义。其准确性好,速度快,实时性强,为政府的宏观决策提供了有利的依据。在对遥感影像进行地物分类中,提高分类的精度是人们追求的目标。在混合像元分解中,该文介绍的几种方法发挥了重要的作用。这些方法存在各自的应用环境、优点与不足,可根据具体分类的实际需要选择合适的方法。为进一步提高其精度,在目前的遥感技术水平下,混合模型对较低分辨率的分类精度受到限制,可以采用图像融合技术对

多时相、多源遥感数据进行融合提高影像的精度,再与各混合像元分解方法相结合,可成为提高遥感影像分类精度的主要发展方向^[5]。

参考文献:

[1] 钱茹茹. 遥感影像分类方法比较研究[D]. 长安:长安大学,2007.

[2] 李君,范文义,李明泽. 线性混合光谱模型在多光谱遥感影像分类中的应用[J]. 东北林业大学学报,2008(8):45-49.

[3] 杨陈照. 城市元胞自动机研究进展[J]. 中国科技信息,2006(21):197-198.

[4] 陈建平,丁火平,王功文,等. 基于 GIS 和元胞自动机的荒漠化预测模型[J]. 遥感学报,2004(5):254-260.

[5] 柴勇,何友,曲长文. 遥感图像融合最新进展及展望[J]. 舰船电子工程,2009(8):1-5.

Classification Methods of Unmixing Based on Remote Sensing Image Classification

WU Li¹,ZHANG You-zhi^{1,2},XIE Wen-huan¹,WANG Peng¹,LIU YUAN-yuan²,LI Shuan²
(1. Remote Sensing Technique Center of Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Harbin, Heilongjiang 150086; 2. Northeast Agricultural University, Harbin, Heilongjiang 150030)

Abstract: Several classification solutions about unmixing problem based on remote sensing image were summarized. The basic theory of various methods, application conditions, the advantages and disadvantages were explained. Finally the future of improving the accuracy of the classification was prospected. It could provide valuable reference for applications about classification of remote sensing images.

Key words: remote sensing; image classification; the method of classification

(上接第 124 页)

Discussion on Some Relative Issues of the Migrant Worker Shortage

WANG Yong,ZHU Xiao-chao
(Politics College of Chongqing Normal University,Chongqing 400047)

Abstract: The migrant worker shortage has gradually become the hot topic concerned by the society. Generally, the migrant worker shortage phenomenon is the result of national and regional economic layout readjustment, urban-rural dual structure constraints, the enterprise deviation concept, as well as the low quality of migrant workers. The settlement of the migrant worker shortage can improve the income distribution pattern and shorten the income gap between urban and rural residents and protect the rights and interests of migrant workers and form new interpersonal relationship and help the harmonious development of regional economy and the urbanization orderly. In order to effectively dispel the migrant worker shortage problem, it should give full play to the guiding role of government at all levels and change enterprise development mode and employment concept, and improve the quality and the interest expression mechanism of migrant workers.

Key words: migrant worker shortage; reason; resolution; countermeasures