

欠发达地区建设资源节约型和环境友好型社会的后发优势

王海英,尚明瑞

(甘肃农业大学 人文学院,甘肃 兰州 730070)

摘要:在可持续发展成为国际社会共同选择的前提下,欠发达地区如何发挥后发优势,建设资源节约型和环境友好型社会成为了我国区域经济研究的热点问题。从资源节约型和环境友好型社会的基本内涵入手,阐明了欠发达地区建设资源节约型环境友好型社会的后发优势大致体现在学习性后发优势、机遇政策性后发优势、资源性后发优势和动力性后发优势四方面,并对如何构建资源节约型环境友好型社会提出了合理的对策与思路。

关键词:欠发达地区;资源节约型环境友好型社会;后发优势

中图分类号:F205

文献标识码:A

文章编号:1002-2767(2011)08-0086-04

欠发达地区是指这样一些地区:低度开发的落后地区或边缘区,其内部发展缓慢且受到外部的抑制,与外界的经济联系不很密切,经济上呈封闭或半封闭的状态;居民中农业人口占有很大比重,相当一部分乡村仍处于自给自足的自然经济状态;工业总产值在工农业总产值中的比重一般不超过70%,有些地区甚至低于50%^[1]。长期以来,欠发达地区如何发挥后发优势,实现经济、社会的跨越发展,已成为我国区域经济主要研究的问题。由于历史与现实等多方面原因,我国欠发达地区分布广泛且不均匀,主要集中在西部和中部部分地区,尤其集中在省际毗邻地区、边远偏僻地区或山区。因为特殊的自然地理条件与资源禀赋差异及历史原因,这些地区不仅经济发展落后,而且生态环境脆弱,经济发展与环境保护的矛盾较为突出,资源环境问题已成为我国全面实现小康社会和现代化建设进程中的瓶颈。而资源节约型和环境友好型社会(以下简称两型社会)作为缓解资源环境压力的一种合理的发展方式,已得到了全社会的一致肯定。对欠发达地区而言,如何充分发挥后发优势,建设两型社会意义重大。

1 资源节约型、环境友好型概念内涵

资源节约是指在经济社会发展过程中,以实

现经济增长方式的根本性转变为核心,坚持资源的开发与节约并重,提高资源利用效率,以最少的资源消耗获得最大的经济和社会效益,满足人们日益增长的物质和文化生活需要,保障经济社会可持续发展。这里的“节约”具有两层含义。其一,是相对浪费而言的节约,要求节约用水、用电、用能源,反对铺张浪费。其二,是要求在经济运行过程中对资源、能源需求实行减量化。即在生产 and 消费过程中,用尽可能少的资源、能源,创造相同的财富甚至更多的财富,最大限度地充分利用回收各种废弃物。这种节约要求彻底转变现行的经济增长方式,进行深刻的技术革新,真正推动经济社会的全面进步。

环境友好是指社会经济发展的各个环节都应当遵从自然发展规律,形成人人节约资源、关爱环境的社会风尚和文化氛围,促进人与自然和谐,形成社会经济活动与生态系统之间的良性循环。环境友好型社会是由环境友好型的技术、产品、企业、产业、学校、社区等组成的社会体系。环境友好型社会要求在政府行政、企业生产、居民消费等各个方面都追求环境友好的氛围,建立环境友好的生产方式、消费模式和行为观念。

我国各地区因为自然条件、历史发展基础条件的差异,出现的普遍性问题就是区域差异。欠发达地区不仅缺乏资金与技术,而且自然资源短缺和生态环境脆弱等因素也严重制约着区域的发展,而区域发展的实质是区域内部的人口、资源、环境与经济的发展相协调。这就在客观上要求欠发达地区不能走以往粗放型发展道路,应该以可

收稿日期:2011-04-15

基金项目:2008 甘肃省硕士研究生导师资助项目(0802—09)

第一作者简介:王海英(1987-),女,甘肃省陇南市人,硕士,从事区域经济学研究。E-mail:whyayx@163.com。

通讯作者:尚明瑞(1971-),男,甘肃省张掖市民乐县人,硕士,副教授,硕士研究生导师,从事农业经济与法律方面的教学与科研工作。

持续发展为原则,注重发挥后发优势,建设两型社会,这样不仅能够提高资源、能源的有效利用率,一定程度上降低经济发展对资源的依赖程度,延缓资源枯竭的速度,促进自然资源系统和社会经济系统的良性循环,并且可以有效地保护和改善欠发达地区的环境,从而以最少的资源消耗和环境代价获取最大的经济效益和社会效益。

2 欠发达地区建设资源节约型、环境友好型社会可利用的后发优势

后发优势理论是由美国经济学家亚历山大·格申克隆率先提出的。关于后发优势的内涵存在着很多争议,得到普遍认同的是指后起国家或地区在经济发展过程中所拥有的由其后起地位所决定的特殊利益。这种优势是后起国家或地区所特有的,与其经济的相对落后性共生的,无需后起国家去创造并且先进国家不可能拥有的利益。后发优势是赶超策略,后发地区利用后发优势赶超先发地区的例子历史上有,现在也有,可谓比比皆是。从国际社会看,美国赶超英国花了 42 a,日本赶上美国花了 47 a,亚洲四小龙花了 34 a 追赶西欧国家。从国内看,深圳从贫穷落后的小渔村迅速发展成为我国国际竞争力最强的现代化大都市。内蒙古自治区建区以来,大走“羊”“煤”“土”“气”资源之路,真的实现了扬眉吐气。事实证明,后发优势是存在的,先发地区不代表永远领先,后发地区不代表永远落后,先进和落后是不断变化的,国家如此,地区也一样。后发地区虽然失去了发展的先机,但可以趋利避害,利用先发地区的资金技术、管理经验,一旦时机成熟,有可能变后发为先发,实现后来居上。

格申克隆把后发优势划分为技术性优势、学习性优势和动力性优势 3 种具体形式。根据格申克隆对后发优势的划分,并参照我国学者对这一问题的研究,以及我国欠发达地区经济社会发展的实际情况,认为我国欠发达地区建设两型社会的后发优势大致体现在 4 个方面:

2.1 学习性后发优势

欠发达地区只有学习、模仿和借鉴发达地区的经验教训,才能在技术、资金、管理等方面少走弯路,少犯错误,并逐步缩小与发达地区的差距,实现资源、环境与经济发展的跨越式发展。学习性后发优势的本质就是学习、模仿和借鉴,按学习的内容将其分为以下 3 个方面:

2.1.1 经验性后发优势

落后地区在发展初期,

“模仿”是不可避免的,人类认识和控制任何一个系统都需要时间和代价,而发达地区已经建立起一个完善的社会经济体系,这就减少了欠发达地区探索该过程的时间和代价。如天津市已经成为我国首个获得国家环保模范城市称号的直辖市,天津市在创模过程中实行新一轮产业结构调整,加快节约型城市建设,全力解决群众关注的环境问题,全方位提升城市的载体功能,在发展循环经济、中水回用、危险废物处理处置、工业固废利用、生态工业园区建设以及城区绿化等多个方面,建设了若干在全国具有示范意义的环境基础设施精品或样板工程。天津市创模成功的经验和做法,为我国欠发达地区建设两型社会树立了典范。

2.1.2 技术性后发优势 所谓技术性后发优势表现为后发地区的技术学习,即从先发体引进各种先进技术,经模仿、消化吸收和改进提高后所带来的利益和好处^[2]。目前欠发达地区建立两型社会的技术还不成熟,这就要求学习和引进发达地区先进的新能源技术、资源综合利用技术、废物综合利用技术、排污技术、节约和替代技术、能量梯级利用技术、大面积生态退化修复技术以及生态监测预警科技系统等。通过对这些先进技术的消化研究,可以迅速降低研发成本,有利于欠发达地区将后发优势转变为自己的绝对优势,加快两型社会的建设进程。

2.1.3 制度性后发优势 制度性后发优势主要指欠发达地区模仿和借鉴发达地区的优良制度体系,并结合当地实际对其进行改造利用得到的利益。一个地区经济的快速发展,除了依靠先进的技术外,更重要的是采用先进的制度。欠发达地区在建设两型社会中,可以借鉴发达国家和地区行之有效的环境法律制度 and 政策。如学习和借鉴日本的碳排放权交易制度、企业分类管理制度、节能标识制度以及瑞典的环境法律制度,这些制度主要有谁污染、谁治理和付费制度、环境税征收制度、污染物排放总量控制和容量控制制度、环境损害保险和赔偿制度等。通过对这些制度和政策的借鉴和改造,可以节约制度创建的成本和时间,从而有利于加快欠发达地区两型社会的建设进程。

2.2 机遇和政策性后发优势

区域的发展是在一定的机遇中展开的,好的机遇对区域的开发将起到催化剂的作用。亚洲“四小龙”的腾飞在于抓住了国际性产业转移的机遇,珠江三角洲的迅速崛起在于抓住了短缺经济

和香港产业转移的机遇^[3]。西部大开发战略对西部地区来说是难得的机遇,西部地区应该审时度势。首先是政策性机遇。自西部大开发以来,政府在关系民生的各个方面对西部实行最大的政策倾斜。在生态环保方面,特别是天然林保护工程、退耕还林、还草等项目上可以得到资金上的倾斜;在税收方面,可以享受更为宽松的政策,特别是可以获准减免企业所得税,可以进一步拓宽招商引资领域和利用外资渠道,争取更多的外资项目;在对外经济贸易、旅游方面可以放宽限制,促进与周边区域的经济技术合作与交流;在吸引人才和发展科技教育等方面可以享受较多的优惠政策^[4]。其次是市场机遇。西部大开发为西部的发展创造了许多市场机会,大量的基础设施如农业、水利、能源、交通、电力、生态治理、教育基础设施的建设,极大地改善了欠发达地区经济发展的硬环境,拉动了各种生产资料和消费品的生产,为广大企业创造了巨大的商机,从而为欠发达地区建设两型社会提供了现实依据。

2.3 资源性后发优势

2.3.1 矿产资源、能源资源后发优势 欠发达地区虽然资本、技术稀缺,经济落后,却拥有丰富的自然资源,尤其是矿产和能源资源在全国有明显的优势(见表1)。

表1 各地区矿产和能源资源状况表

| 资源 | 全国 | 中部 | 西部 | 东部 |
|----------------------|----------|---------|----------|---------|
| 石油/万 t | 289043 | 14144 | 80567 | 184332 |
| 天然气/亿 m ³ | 34049.62 | 5738.43 | 23371.72 | 4939.47 |
| 煤炭/万 t | 3261.44 | 996.99 | 872.19 | 391.26 |

注:资料来源于2009年中国统计年鉴、部分数据经处理。

由表1可知,我国中部地区和西部地区的天然气蕴藏量分别为5 738.43亿 m³和23 371.72亿 m³,占全国天然气蕴藏总量的84%,煤炭蕴藏量分别为1 996.99万 t和872.19万 t,占全国煤炭蕴藏总量的88%。这些丰富的自然资源,是构建资源节约型环境友好型社会后发优势的重要物质基础和基本条件。除此之外,甘肃省风能资源丰富,主要集中在以酒泉为代表的河西走廊地区,总储量为1.5亿 kW,可开发量为4 000万 kW以上,可利用面积近1万 km²,占甘肃省风能总储量80%以上^[5]。在各类新能源中,风能是我国发展低碳经济的最佳新能源,是建设两型社会的重要物质基础。同石油、煤炭等传统能源相比较,风能作为绿色能源的典型代表,不存在消耗燃料、辐射

等污染问题,属可再生能源,不像石油、煤炭等能源,最终将面临枯竭的问题。酒泉风电产业的发展,将对甘肃省乃至我国调整能源结构、推进节能减排、建设两型社会产生重大影响,使甘肃的资源优势得到更加充分的发挥。

2.3.2 生态旅游、民族风情、农业特色资源后发优势 欠发达地区因开发较晚,环境污染程度较轻,生态资源破坏较少,各地都富有独特的自然景观,这成为最大的资源、最大的后发优势。其次,欠发达地区主要是我国中西部地区,区内少数民族众多,藏、维吾尔、回、哈萨克、苗等民族广泛分布,民族相互影响融合,形成了风情浓郁的西部文化艺术和人文风情,如宁夏的西夏文化、回族风情,甘肃的夏河拉卜楞寺、青海的塔尔寺,西藏的布达拉宫等。另外,欠发达地区由于生态条件特殊,产生了享誉国内外的农业土特产。例如云南、贵州、四川的烤烟、甘蔗、茶叶,西双版纳的热带特种经济林木,四川的桑蚕茧和柑橘,陕西、甘肃、宁夏、新疆的细羊毛,多种裘皮、白山羊绒与骆驼绒、良种马,新疆的长绒棉、甜菜、葡萄、西瓜,青藏高原的牦牛绒与地毯毛等^[6]。这些富有特色的农副产品资源是发展特色农副产品加工业的强大支撑,如通过大力发展,深度加工,提高质量,这些产品必能成为欠发达地区的拳头产品。

2.4 动力性后发优势

这里所说的是动力即内源动力与外源动力,外源动力通俗的解释就是外因,外部的环境对一个区域发展的影响,外源动力是欠发达地区发展的前提。欠发达地区经济文化相对落后,生产力水平相对较低,生态环境脆弱,人才不足,技术薄弱,没有政府和发达地区的帮助欠发达地区的大发展是不可能的。在建设两型社会的过程中,政府无论是从财力上还是政策上都给予了欠发达地区大力支持,由于发达地区在建设两型社会过程中积累并研发了成熟的经验和技术,落后地区不必事事自己重新探索,从而减少了发展过程中的风险成本,少走弯路。欠发达地区建设两型社会更需要内源性动力,毫无疑问,欠发达地区的内源性动力就是当地开发建设的主体,即广大群众积极参与其中,推进环保观念,从身边的小事做起为建设两型社会做贡献。另一方面,内源性动力还体现在发达地区的刺激作用使欠发达地区民众产生的忧患意识。由于发达地区在建设两型社会方面成就突出,这极大地刺激并激励了落后国家和

地区克服困难改变落后面貌的念头与信心,对落后地区产生了强大的感召与示范效应,有利于欠发达地区思想观念的解放和创造力的激发,最终有利于欠发达地区两型社会的建设进程。

总之,欠发达地区在两型社会的建立上单靠上述各种后发优势是很难实现的,应当将其综合,在这些优势的相互交融、有机结合中两型社会才能得以实现。在这一过程中,还应采取科学有效的对策,塑造各种优势,并使之形成综合优势。

3 构建资源节约型和环境友好型社会的对策与思路

3.1 不断提高自主创新能力

提高自主创新能力主要是通过技术创新和制度创新实现的。首先欠发达地区实施科技创新,既要瞄准当今国际科技前沿水平,坚持高标准引进吸收,高起点自主创新;又要结合实际,突出重点,集中力量抓几项能迅速促进各地经济发展的科技创新项目^[7]。其中,科技园区在提升创新能力、发展高科技产业方面起着巨大的作用。其次,推进制度创新。欠发达地区在建设两型社会的过程中,不能沿用过去陈旧的体制,应根据当地经济发展的不同阶段完善法律法规、经营管理和宏观调控的方式。

3.2 坚持经济发展与资源环境保护并重的方针

首先,应当在全社会中形成节约资源和保护环境意识,进一步增强人与自然和谐相处的意识,大力倡导绿色生产、绿色流通和绿色消费观念,努力营造建设两型社会的氛围。其次,依靠先进科技,努力提高资源的利用效率。如制定资源综合利用评价指标体系和核算体系,加强节能降耗和废物的资源化利用,从而提高综合利用能力^[8]。最后,大力发展循环经济,改善生态环境。按照减量化、再利用、资源化的原则,推广循环经济典型模式,推进甘肃省和青海柴达木循环经济示范区等循环经济示范试点以及山西资源型经济转型综合配套改革试验区建设,把发展循环经济作为调整经济结构,实现发展与环保“双赢”的发展新路。

3.3 立足民族资源优势,大力发展生态旅游

发展生态旅游,是欠发达地区实现两型社会的必然要求。我国欠发达地区虽然有着丰富的自然旅游资源和人文旅游资源,但是普遍缺乏厚重的文化底蕴与特色。欠发达地区的旅游资源开发应充分体现地域性、历史性、民族性,发掘民俗文

化、艺术文化、建筑文化、宗教文化、饮食文化等文化样式中的独特魅力,使旅游产品文化呈现出一种具有市场号召力的多元格局^[9]。具体来说,在发展观光旅游的基础上,还应当开发形式多样的旅游产品体系如休闲度假旅游、探险旅游、科普旅游以及红色旅游等。重要的是,旅游开发必须与生态保护建设紧密结合,这样才算得上是真正意义上的生态旅游。

3.4 加大人力资源的开发,提高劳动者的素质

一是要加大教育经费的投入。强化政府对义务教育的责任,将教育列为财政支出重点领域予以优先保障,提高教育拨款占财政支出的比例,改善教育的硬件设备,从而改变教育落后、人才缺乏对经济发展的制约现状。二是大力发展高等教育,改革教学内容,调整教学结构,加强研究与实践,推行工学结合、校企合作的培养模式,培养学生的实践与创新能力,为欠发达地区的建设提供有力的人才和技术支撑。三是大力发展多种形式的职业技能培训和岗前培训,提高新生劳动力的劳动技能,建立高素质的劳动人才队伍,降低企业培训成本,增强劳动者的工作适应性。

3.5 创造良好的社会环境

欠发达地区严重缺乏资金、人才、技术、管理等生产要素,因此需要创造良好的社会环境,用“洼地效应”把各类生产要素吸引到欠发达地区,整合成新的发展优势,从而促进区域的整体发展。一方面,加强硬环境建设。政府应通过财政转移支付、专项贴息资金、投资补贴、投资风险基金等手段,加大对欠发达地区的资金投入和扶持力度,不断加快推进现代化综合运输体系以及能源、水利、通信、市政、防灾减灾系统等基础设施建设,为吸引外部人才、技术和资金的进入创造物质条件。另一方面,不断改善软环境。以诚信为准则,以法律为保障,切实整顿市场经济秩序,建立良好的社会信用体系,形成一个开放、公平、规范有序的社会主义市场环境;制定优化投资环境的政策与法规,进一步完善对外开放和招商引资政策,从财政、税收、法律法规、产权制度等政策法规的建设上为欠发达地区经济发展提供必要的制度环境,使投资环境成为真正富有吸引力的梧桐树。

参考文献:

- [1] 吴春根. 欠发达地区经济发展探讨[J]. 重庆工商大学学报, 2004(2): 41.

黑龙江农业经济职业学院服务“三农”的创新与实践

高秀杰¹,何伟威¹,黄瑞海¹,潘长胜²

(1. 黑龙江农业经济职业学院,黑龙江 牡丹江 157041;2. 牡丹江市农业技术推广总站,黑龙江 牡丹江 157000)

摘要:农业的根本出路在科教,农职院校在科教兴农中起着举足轻重的作用,结合黑龙江农业经济职业学院服务“三农”工作的开展,从加强农职院校与各界合作、多层次多角度助推“三农”发展以及其服务新农村建设的典型模式探索发挥农职院校优势、构建科技助农体系的有效途径。

关键词:农职院校;服务“三农”;创新与实践

中图分类号:G719.21

文献标识码:A

文章编号:1002-2767(2011)08-0090-04

中国农村的发展面临人口多、耕地少、资金投入不足等多种具有特殊性的困难,把农村经济增长转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道

上来,是解决“三农”问题的根本出路^[1]。农职院校是农业科技创新与成果推广的重要源头,在科教兴农中起着举足轻重的作用,必须把农职院校的发展同农业和农村经济的改革与发展紧密、有机地结合起来。

黑龙江农业经济职业学院(以下简称学院)坐落在牡丹江市,是一所公办全日制综合性普通高

收稿日期:2011-01-13

第一作者简介:高秀杰(1982-),女,山东省济阳县人,硕士,助理研究员,从事宣传工作。E-mail:gaojie4332@163.com。

- [2] 陆德明. 中国经济发展的动因分析[M]. 山西人民出版社,1999.
- [3] 白国强. 试论西部地区后发优势的构建[J]. 南方经济, 2000(11):75.
- [4] 南相福. 抓住西部大开发机遇 积极推进跨越式发展[J]. 延边党校学报,2001(3):57.
- [5] 杨莉,余艳,高琴. 甘肃省风电产业发展概述及对策研究[J]. 工业技术经济,2010(1):40.

- [6] 陈栋生,魏后凯. 西部经济崛起之路[M]. 上海:地区远东出版社,1997.
- [7] 李小三. 欠发达地区如何发挥后发优势[J]. 老区建设, 2001(2):10.
- [8] 孙玉贤. 甘肃省生态环境保护与可持续发展[J]. 宏观经济管理,2006(6):66.
- [9] 陈实,李树民. 对西部旅游资源可持续开发利用的再思考[J]. 区域经济与旅游研究,2002(1):76.

Advantages of Backwardness of Underdeveloped Areas to Construct A Resource-conserving and Environment-friendly Type of Society

WANG Hai-ying, SHANG Ming-rui

(Economics and Management College of Gansu Agricultural University, Lanzhou, Gansu 730070)

Abstract: On the premise of sustainable development become the common choice of the international community, the underdeveloped areas how to play the advantages of backwardness, build a resource-conserving and environment-friendly society in China has become a hot issue in regional economic research. This article concerns the basic connotation of resource conservation and environmental friendly society, illustrates the advantages of backwardness of the underdeveloped areas to build a resource-conserving and environment-friendly society, which reflecting in the study of the advantage, the advantage of policy opportunities, resources and power of the advantage, and puts forward reasonable countermeasures to construct a resource-conserving and environment-friendly society.

Key words: underdeveloped areas; resource-conserving and environment-friendly type of society; the advantages of backwardness