

# 建立长效机制确保农技推广 服务网络持久良性运行

胡广义<sup>1</sup>, 焦占力<sup>2</sup>

(1. 绥棱县农业技术推广中心, 黑龙江 绥棱 152200; 2. 黑龙江省农业科学院 作物营养研究所, 黑龙江 哈尔滨 150086)

**摘要:**为了搞好农业技术推广工作,使先进的科学技术尽快应用到农业生产实践中去,强化服务网络建设,绥棱县推行了以“优化县级、强化区域、取消乡级、完善村屯”为主要内容的农技推广体系改革。建立强化领导保障机制、落实资金支撑机制、实行政策激励机制和建立监督管理机制4项持久的良性运行机制,为农业经济发展、农村面貌改善、农民增收提供有力保证。

**关键词:**长效机制;区域中心站;农技推广

**中图分类号:**F324.3

**文献标识码:**A

**文章编号:**1002-2767(2011)07-0124-02

2005年秋季,针对农村税费改革后农技推广体系普遍受到冲击、职能弱化、服务脱节等实际问题,绥棱县借鉴先进地区改革经验,结合县情实际,切实从理顺管理体制、提高服务水平入手,创造性地推行了以“优化县级、强化区域、取消乡级、完善村屯”为主要内容的农技推广体系改革,科学整合了县农技推广中心内设机构,跨乡镇组建了3个区域中心站,全县76个村每个村都成立了农业科技服务站,共发展科技示范户1000户。经过5年多的实践检验,达到了推广网络健全、队伍结构合理、工作积极性提高、服务意识增强、农民群众满意的目的,整个服务网络运转十分顺畅,工作效果非常明显,得到了上级领导的普遍认可和充分肯定。说明绥棱县的农技推广体系改革是成功的,做到了体制改革与机制创新相互配套,相得益彰。现将绥棱县农技推广改革运行机制做以总结。

## 1 强化领导保障机制

农技推广体系改革,是一项复杂的系统工程,靠一般的抓法、常规的行政推动行不通。为此,把改革上升到了县委、县政府行为,成立了以县委书记、县长为组长,以主管县长、组织部长等县级领导为副组长的改革推进领导小组。县委、县政府主要领导经常召开专题会议研究改革工作,多次亲自带队深入乡村调查研究,倾听民意,现场解决改革过程中遇到的难点问题。在机构编制控制严格、财力比较紧张的情况下,县里在人财物等方面

提供了坚强的保障。各乡镇各有关部门,也没有因为权利问题而出现杂音。人事局、监察局、财政局等部门,积极参与,全力配合,形成了工作合力,推动了改革的有序进行。在农技人员考试、考核、竞聘上岗等关键环节上,还邀请绥化市总站的高级农艺师出题评卷,结果面向社会公示,纪检监察部门全程参与监督,确保了改革公平、公正推进。更重要的是,县委、县政府及时向省市有关领导汇报工作、反馈情况,得到省市业务部门的精心指导和政策资金方面的大力支持。

## 2 落实资金支撑机制

改革既需要经验成本,更需要经济成本,没有资金做保障,改革就成了无源之水、无本之木。为此,坚持多条腿走路,千方百计筹措资金,保证吃得饱、运转好。一是财政支持补一块。在核定公用经费的基础上,县财政每年为每个区域站增拨2万元经费,并纳入预算。二是基地示范收一块。为每个区域站协调解决了一块面积1hm<sup>2</sup>以上的示范基地,既搞园区示范又搞生产增收,实现双赢。三是技术服务得一块。各区域站分别承担了嵩天薯业、利凯米业、华夏董氏等产业化龙头企业及绥中马铃薯协会、上集大蒜协会、四海店晚西瓜协会、靠山菇娘协会等专业种植协会的有偿技术服务。同时,为县配肥站提供测土配方技术指导获得部分收入。四是上级政策争一块。绥棱县农技推广体系改革得到了黑龙江省农委、省财政厅及省市业务部门的肯定,并给予了项目、资金等方面的大力支持。通过多条腿走路的办法,每年为每个区域站筹措资金10万元左右,解决了农技推广事业经费不足的问题,确保了工作的正常运转。

收稿日期:2011-04-12

第一作者简介:胡广义(1961-),男,黑龙江省绥棱县人,高级农艺师,从事农业技术推广工作。

### 3 实行政策激励机制

#### 3.1 机构升格

将县农技推广中心由副科级升格为正科级单位,3个区域中心站站长上挂农技推广中心副主任,定为副科级。2007年上集区域中心站站长被提升为副科级,今年阁山区域中心站站长和靠山区域中心站站长同时被提升为副科级,中心主任被提升为正科级。

#### 3.2 动态管人

对农技推广中心实行定编不定人,人员一律竞聘上岗,合同管理的用人机制,3 a 一聘,签订聘用合同。对落聘人员实行待岗管理,只发基本工资,3年内单位有空岗允许其参与竞岗,仍然落聘的交县人才中心管理。

#### 3.3 提高待遇

为乡镇竞聘上岗的区域中心站人员每人浮动一级工资,优先评聘职称,高级职称的每月补助100元,中级职称的每月补助70元。

#### 3.4 奖金活发

竞聘上岗人员实行奖金活发,年终严格按照目标考核情况兑现。

#### 3.5 资金补助

屯科技示范户优先承包半晌平价机动地,每年给予200元的科技示范补助。村农业科技服务站站长优先承包1 hm<sup>2</sup>平价机动地,每年给予400元的科技示范补助。

#### 3.6 改善条件

不但为每个区域中心站落实了独立的办公用房,而且配备了工作用车、微机等办公设施。通过这些措施,充分调动了基层人员的工作积极性,使

他们愿意到基层全身心抓好农技推广工作。有的同志道出了心里话,说在县里工作10 a不如到基层锻炼2 a,表示在为农民服务中体现出了自身价值,发挥了其应有作用。

### 4 建立监督管理机制

改革后的农技推广新体制,能否顺利运行,能否发挥作用,管理至关重要,核心是管好人。因此实行了“四制”。

#### 4.1 岗位责任制

制定出台了《绥棱县农业技术推广中心岗位责任制及考核办法》《绥棱县村级农业科技服务站站长岗位责任制及考核办法》《绥棱县农技推广示范户岗位责任制及考核办法》,做到任务明确,责任到人。

#### 4.2 目标承诺制

每年年初,都以承诺书的形式签订责任状,把农技推广的任务目标层层分解,落实到具体各站所室和人头,明确任务目标、完成时限、工作效果。

#### 4.3 人员包乡制

区域站工作人员按照工作区域包乡镇,在生产季节,每周利用1 d时间到所包乡镇汇报工作、沟通情况、交流经验,解决农业生产中遇到的技术问题;每周利用3 d时间到所包村屯开展试验示范及技术服务;每15 d到中心参加工作例会。

#### 4.4 服务公示制

把区域站人员姓名、照片、联系方式、服务职责通过公示栏、服务卡等形式在所包乡村和村级农业科技服务站进行公示,随时随地为农民服务,接受群众监督。

## Establish Long-term Mechanism to Ensure Agricultural Extension Service Network Durable Positive Operation

HU Guang-yi<sup>1</sup>, JIAO Zhan-li<sup>2</sup>

(1. Agricultural Technology Extension Center of Suiling County, Suiling, Heilongjiang 152200; 2. Corp Nutrition Research Institute of Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Harbin, Heilongjiang 150086)

**Abstract:** In order to do well in agricultural extension work, applied advanced science and technology in the practice of agricultural production as soon as possible, and strengthen the construction of service network, the reform of agricultural technology extension system was launched with the main content of "optimize the county level, strengthen regional, cancel the township at the county level, perfect villages" in Suiling county. It established 4 long-term positive operation mechanisms, which were strengthening protection mechanisms, implemented the leadership funds support mechanisms, carried out incentive mechanism of policy and established regulatory mechanism. They provided a strong guarantee for agricultural economic development, landscape improvements and farmers' income increasing in rural areas.

**Key words:** long-term; regional central station; agricultural technology extension