

# 我国农业社会化服务体系与综合服务能力分析

杜广平

(黑龙江农业经济职业学院,黑龙江 牡丹江 150071)

**摘要:**农业社会化服务与管理体系由服务和管理 2 个系统构成,是科教兴农和依法治农的重要载体。通过对我国农业社会化服务的现状进行分析,找出存在的问题,提出关于进一步加强农业社会化服务工作的对策与措施,构建多形式、多样化、多层次和公正、规范、高效的农业社会化服务体系,提高综合服务能力,从而减轻国际金融危机对我国农业的冲击,推进农村经济平稳较快的发展。

**关键词:**农业社会化服务体系;“三农”服务;管理体系

**中图分类号:**F326.6

**文献标识码:**A

**文章编号:**1002-2767(2010)08-0125-02

我国的农业社会化服务与管理体系经过多年的建设与发展已经具备了良好的基础,在服务“三农”和社会主义新农村建设中发挥着巨大的作用。2010 年的中央一号文件中明确指出:“当前,国际金融危机对我国经济的负面影响日益加深,对农业农村发展的冲击不断显现。2010 年由于南北方不利自然因素的频繁发生,对我国经济发展产生重要影响,成为巩固发展农业农村好形势极为艰巨的一年。在农业连续 6 a 增产的高基数上,保持粮食稳定发展的任务更加繁重;在国内外资源性产品价格普遍下行的态势中,保持农产品价格合理水平的难度更加凸显;在全社会高度关注食品安全的氛围里,保持农产品质量进一步提升和规避经营风险的要求更加迫切”。因此,加强和完善农业社会化服务体系建设,提高农业综合服务能力和水平,是落实农业农村经济平稳较快发展,实现稳粮、增收、强基础、重民生的重要保证。

## 1 我国农业社会化服务现状分析

农业社会化服务体系是农业市场化和现代化的重要支撑,在一定程度上代表着一个地方的市场化水平。早在 1991 年,国务院就下发过《关于加强农业社会化服务体系建设的通知》。作为农业社会化服务与管理体系中一个重要组成部分的农业技术推广服务体系,在动植物新品种和重大技术推广方面发挥了主导作用,推进了农产品产量与品质的大幅度提高,增加了粮食、禽蛋、肉类、鱼类等主要农产品的有效供给。基本形成了以专

业为主的事业型推广网络,完善了适合家庭联产承包经营的推广方式。到 2008 年底,全国种植业、畜牧兽医、水产、农机化、经营管理 5 个系统,县、乡 2 级共有推广机构 151 000 个,其中县级约 23 700 个,乡级约 27 600 个。特别是近几年我国紧紧围绕农业及农村经济发展需要,逐步建立起在组织构成上具有社会性,在运行机制上具有灵活性,在服务内容上具有广泛性,在服务方式上具有多样性的农业社会化服务体系。形成以农业技术推广中心为主线,以乡镇农业技术、畜牧兽医站点为链条,以农业科技示范园区、科技示范村、科技示范户建设为内容的农业社会化服务网络,对我国农业发展和新农村建设发挥了巨大的推动作用<sup>[1]</sup>。以黑龙江省海林市为例:一是农业信息化建设步伐加快。2008 年投资 130 万元,建设了农业信息服务、技术培训、土壤化验检测 3 个中心,开通了海林农业信息网、电脑专家服务和自动语音应答系统,实现了 24 h 为农民提供技术咨询、市场价格、供求信息等服务,已接待农民电话咨询 3 000 余次,传递信息 3 500 余条。二是建立了农民专业合作经济组织。组建各类农民专业合作社 62 个,会员总数达 5 344 人,新增农村经纪人 581 人;山市镇长胜村农机股份合作社,实现对全村耕地统一整地、统一种植、统一管理,秋季测产增产 18%。三是畜牧服务体系建设加强。海林市投入 78 万元,改造 3 个乡镇 10 个村的畜牧兽医站点,落实村级畜牧兽医待遇,增强了服务功能。建立市乡村 3 级疫情监控信息网络,并利用畜牧“110”专车进行全天服务,已免费提供技术咨询和服务 300 多次。四是建立了科技示范园区。海林市建立了市、乡、村 3 级标准化示范区,其中

收稿日期:2010-05-10

作者简介:杜广平(1954-),男,河北省广宗县人,硕士,教授,从事农业技术服务与新技术等方面的研究。E-mail: dgp541220@163.com。

市级 8 个、乡级 36 个、村级 246 个,包括种植业、养殖业、农业机械化等各方面,标准化示范户达 700 户。正式启动了与黑龙江农业经济职业学院的院县合作共建项目,3 年内农业科技进步贡献率年增长 1.5 个百分点,优良品种覆盖率达到 95% 以上,项目区平均增收 1 050 元·hm<sup>-2</sup> 以上。

## 2 存在的问题

我国农业和农村经济发展虽然取得了令人瞩目的成效,但必须清醒地看到农业和农村发展过程中还存在许多不可忽视的矛盾,经济运行也出现许多新情况、新问题,农业社会化服务体系有待于进一步完善,农业综合服务能力与效果尚待进一步提高<sup>[2]</sup>。

### 2.1 农业和农村产业结构不尽合理

三级产业结构中,第一产业比重仍较高,第二、三产业比重偏小。农业内部结构不尽合理,主导产业、主导产品不明显,且农业产业化还处于发展初级阶段,实力不强。

### 2.2 农业社会化服务体系需要进一步完善

目前,我国农业社会化服务体系仍以县、乡(镇)农业技术推广机构为主体。因此,在经济条件下很难全方位为农业生产服务。民办服务组织特别是各类专业协会尚处于起步和初级阶段。由于缺乏应有的制度规范和正确的引导,组织服务功能不健全,经营行为不统一。

### 2.3 农业科技示范园区未形成规模

科技示范园区的示范引领作用未充分发挥。近几年我国所属各县(市)相继建设了不同类型的农业高新技术园区,如食用菌标准化生产科技示范园区、水田标准化生产科技示范园区、旱田标准化生产科技示范园区、蔬菜标准化生产科技示范园区、养殖业标准化生产科技示范园区等,但这些科技示范区仍处于建设阶段,科技示范园区的“做给农民看、带领农民干、给农民做示范”的辐射带动作用还没有充分显现出来。

### 2.4 农技人员的知识结构单一,综合素质不高

农业技术队伍总体素质不高,表现在中级以上职称和本科以上学历的人数偏少,年龄老化,专业结构不合理等,特别是新技术、复合型、加工贮鲜、企业管理、产品营销等方面的人才偏少,这与当前农业产业结构调整和发展农业产业化的新形势要求极不适应。同时,我国大多数乡(镇)农技人员的服务内容仍停留在传统产业和一般性技术指导上,如何与发展龙头企业、订单农业、农业现代园区、生

态农业相结合上存在较大的差距。因此,在一定程度上制约了农业新品种、新技术的推广应用。

### 2.5 经费投入与保障不足

目前多数乡(镇)财政困难,不能把经费投入到农业社会化服务体系建设中。由于缺少经费投入,一些农业新技术项目的试验、示范、推广和培训工作难以正常开展,大多数农业科技人员缺少集中培训、进修学习的机会,技术知识得不到新的补充,知识老化问题比较严重。

## 3 加强农业社会化服务工作的对策与措施

### 3.1 以科学发展观为指导,进一步转变政府职能

加强农业社会化服务工作,必须以科学发展观为指导,始终注重协调发展,始终坚持以人为本,转变政府职能,切实增强服务功能,提高服务“三农”工作水平。县级以上职能部门要加大放权力度,使乡镇政府责、权、利相统一,更好地进行管理和服务于群众。进一步加强涉农部门的综合改革,理顺行政、事业和社会中介组织的职能,为农业社会化服务体系建设创造良好的政策环境。加强涉农事业单位的建设,鼓励技术人员开展技术承包和技术入股,引入竞争机制,调动技术人员的积极性和创造性<sup>[3]</sup>。随着乡镇干部的工作重心转移到服务“三农”上来,加大乡镇干部的教育与培训,注重提高其自身素质和服务“三农”的本领,以适应新时期农业发展的需要。

### 3.2 加强农业信息化建设

健全和完善市、县、乡、村 4 级农业信息网络,规范动作机制,依靠现代农业技术手段为农民群众提供高效、快捷的农业科技、市场信息和政策咨询服务。整合涉农部门分散的现有信息服务网站,成立农业信息服务中心,逐步联网到村,更好地为农户提供系统的信息服务。以市、县农副产品信息中心为核心,向乡(镇)、村、农户和经济实体、专业大户延伸,及时快捷发布全市农副产品信息,了解掌握和向农户提供国内外市场行情和供求信息,并加强对农产品销售的指导。

### 3.3 进一步深化农业科技入户工程

开展“农艺师进村、一师一个村、一师一个项目、一师一个行动”,实现真正意义上的农技人员与农业社会化服务紧密结合。建立和健全科技特派员制度,从市、县农口及涉农部门中选派一批科技人员进驻乡(镇)、村及农业产业化龙头企业,开展科技服务。

(下转第 136 页)

- 化,2006(2):68-69.
- [8] 夏萍,曹成茂,陈黎卿,等.基于 Matlab 的往复式切割器割茬高度的动态仿真[J].系统仿真学报,2006(11):3070-3071.
- [9] 朱新民,尹安东.收割机往复式切割装置节能的研究[J].农机与食品机械,1995(5):9-10.
- [10] 杨树川.标准往复式切割器的工作性能研究[D].杨凌:西北农林科技大学,2005.
- [11] 陈昆昌,赵匀,俞高红.全喂入水稻联合收割机切割机构的动力学分析与惯性力平衡[J].机械设计与研究,2005(3):98-100.
- [12] 李宁,俞国胜,张建中,等.柠条剪断力与刀具前角之间关系的研究[J].湖南农业科学,2009(3):126-129.
- [13] 王飞.沙生灌木圆锯片平茬锯切性能研究[D].北京:北京林业大学,2009.
- [14] 万佳.甘蔗收割机切割系统不漏割模糊控制仿真技术[J].农机化研究,2008(5):14-16.
- [15] 李丹婷.沙生灌木平茬机切割器刀口曲线的设计[J].农机化研究,2008(12):95-98.
- [16] 红岭.柠条材锯切特性及采伐机具的研究[J].木材加工机械,2006(2):7-10.

## Study on the Cutting Theory and Harvesters of Bush

CHEN Cheng, YU Guo-sheng

(Technology College of Beijing Forestry University, Beijing 100083)

**Abstract:** Bush has a wide variety of uses with development prospects. Bush harvester today has the disadvantages of low efficiency, low application and high labor intensity. Therefore, the results in internal and external were summarized, including the mechanical characters of bush's stem, cutting theory and kinds of cutters. It also put forward the developing direction of setting the standard of bush's physical characters, and designed the high efficient and applicable bush harvester with the technology of numerical stimulation and FEM.

**Key words:** bush; mechanical characters; cutting theory; cutter

(上接第 126 页)

### 3.4 夯实乡镇农业社会化服务基础

一是健全乡镇农业服务机构,建立农村社会服务联动网,形成集农业实用信息、市场营销、科技示范、资金、政务服务等五大服务业体的联动网络;二是加大对农业社会化服务机构的扶持力度。进一步稳定乡镇农业技术推广队伍,将乡镇农业技术推广机构人员经费纳入财政预算,确保按时足额到位,在改善办公条件、搞好科技培训、推广农业项目等方面给予相应的资金保障。对于各类农村经济合作组织、农业产业化龙头企业和民营服务实体,在政策、资金、技术等方面实行适当的优惠扶持措施,促其发展壮大,增强实力,充分而有效地发挥其为“三农”服务方面的作用;三是大力发展农村经济合作组织。鼓励和引导企业、农民、供销合作社、农技推广机构及其它社会化服务组织,创办或领办农产品行业协会和农村经济合作组织,坚持“民办、民管、民受益”的原则,开展产前、产中、产后的自我服务。四是建立乡村农民技术员制度,以“绿色证书”工程、青年农民科技培训工程和百万农民技术人员培训计划为依托,加快乡村人才开发,组织实施农村实用人才工程,选送有突出贡献的乡土人才到农业高等职业院校学习,提高其综合素质和技术服务能力。

### 3.5 充分利用人才资源优势和教育资源

充分利用农业院校和农业科研院所人才资源优势和教育资源平台,提高我国农业社会化服务的能力。农业院校和农业科研院所具有良好的教育资源平台和人才资源优势,是发展地方经济和新农村建设不可忽视的力量。因此,将牡丹江市的农业院校与科研院所整合到农业社会化服务体系中,是提高农业社会化服务整体能力和水平的重要内容。农业院校与科研院所必须始终坚持以服务“三农”和地方经济为宗旨,通过农业科研成果孵化、农业科技下乡、农业实用技术培训、农业科技信息咨询服务等多种形式使科研与生产相结合、教学与农业生产过程相结合,形成政府+农企+农职研+农协+农户的相互关联、协调支撑、密切合作的农业社会化服务网络体系。架起农企与农协、农协与农户、农户与市场之间的桥梁和纽带,推进牡丹江市农业规模化经营和新农村建设,促进农民增收。

### 参考文献:

- [1] 任晋阳.农业推广学[M].北京:中国农业大学出版社,1997:22.
- [2] 高平堂.对我国农业社会化服务体系的思考[J].中共山西省党校学报,2008,31(6):57-58.
- [3] 杨汇泉,朱启臻.新中国成立60年来农业社会化服务体系组织建构回顾及研究述评[J].华南农业大学学报,2010,9(1):21-26.