

西部民族地区发展休闲农业的困境及策略

王生华

(北方民族大学 法学院,宁夏 银川 750021)

摘要:休闲农业的发展对调整当地农业产业结构,改善农民人居环境,促进农民增收和解决农村富余劳动力发挥着十分重要的作用,我国西部民族地区有发展休闲农业的优势资源,同时也存在许多困难,因此西部民族地区发展现代农业,应因地制宜,大力发展休闲农业,走一条具有西部民族地区特色的农业现代化道路。

关键词:民族地区;现代农业;休闲农业

中图分类号:F59

文献标识码:A

文章编号:1002-2767(2010)08-0098-03

发展现代农业是建设社会主义新农村的首要任务,党的十七大报告明确提出在推进社会主义新农村建设的进程中,要“坚持把发展现代农业,繁荣农村经济作为首要任务。”我国西部民族地区经济文化发展还比较落后,农业基础十分薄弱,农业发展仍以传统农业为主,实现农业加快发展,农民快速增收的困难很大。同时,我国西部民族地区传统旅游资源丰富,蕴涵着深厚的民族文化,原生态农业生产保留完整。因此西部民族地区发展现代农业,应因地制宜,大力发展休闲农业,走一条具有西部民族地区特色的农业现代化道路。

1 休闲农业是高效的现代农业模式

休闲农业是农业与旅游业边缘交叉的新型产业,它是随着社会经济的发展以及物质文化水平的提高而产生的一种新兴产业。在欧美一些发达国家,休闲农业的发展已经较为成熟,不仅为其经济发展提供了动力和手段,也克服了过去的农业生产依赖农药化肥等严重污染环境的生产模式,有效改善了农业生态环境。在我国东部发达地区,休闲农业方兴未艾,休闲农业的范围已不限于城市周边,而是扩大到了广大的农村地域,从而成为现代农村经济发展的新亮点。休闲农业不仅具有生产功能,还具有改善生态环境质量,为人们提供休闲、观光、度假的生活功能。休闲农业的发展对调整当地农业产业结构,改善农民人居环境,促进农民增收和解决农村富裕劳动力发挥着十分重要的作用。

我国是农业大国,随着国民经济的快速发展和广大人民群众物质生活水平的提高,节假日出门旅游已逐渐成为人们生活方式的一部分,一些城市居民尤其希望能在典型的农村环境中放

松自己,因此我国农业旅游市场需求旺盛,发展潜力巨大。据统计,2004年,我国国内旅游人数达到了1.1亿人次,首次突破1亿人次大关,国内旅游收入达到4711亿元,到2007年,我国境内旅游人数达到16.1亿人次,收入7770.62亿元^[1]。发展休闲农业,使农业和旅游业的有效结合不仅提高了广大农民群众的经济收入,改善了人居环境,还能够有效解决农村富余劳动力的就业问题。农业旅游的开发,不仅带动了农村道路的建设、运输业的发展、餐饮业的兴起、农副产品和手工艺品的销售,更重要的是通过旅游业的发展,带来的人流、物流、资金流、信息流,为当地相关产业的发展创造更多的机会,实现农业和旅游业之间产业链的延伸,从而带动农村产业结构的调整和优化。

休闲农业提倡广泛运用无公害无污染的农业生产模式,是通过充分合理利用自然资源,来保护和改善农业生态环境,例如广泛使用草木灰肥、积极培育抗病虫害的新植物品种等有效发展农业生产,提高生产力,以取得最大的生态经济整体效益。把保护原始生态环境和传统文化同发展生态农业和生态旅游互相渗透,使整个农业生产和农村经济步入可持续发展的良性循环,实现高产、优质、高效的现代农业。休闲农业既可发展农业生产、维护生态环境、扩大乡村游乐功能,又可达到提高农业效益与繁荣农村经济的目的^[2]。

2 我国西部民族地区具有发展休闲农业的优势

2.1 西部民族地区传统旅游资源丰富

西部民族地区发展休闲农业具有得天独厚的优势。我国西部民族地区山水秀美,有着许多世界著名的旅游圣地,例如新疆的天山、四川的川西草原、湘西的张家界国家森林公园、贵州的黄果树瀑布、云南的西双版纳和香格里拉、广西的桂林山水等自然景观,除此之外西部民族地区还有许多世界著名的宗教圣地,例如西藏的拉萨、宁夏的银川等。这些资源每年吸引着数以亿计的中外游客

收稿日期:2010-04-16

作者简介:王生华(1968-),男,回族,宁夏回族自治区青铜峡市人,学士,副教授,从事民族法学研究。E-mail:masha616@163.com。

到西部民族地区观光旅游,这就为西部民族地区发展休闲农业奠定了良好的基础。

2.2 西部民族地区民族文化资源丰富

我国西部广大民族地区长期以来形成的独具特色的农耕文化和民族习俗,是我国古老文明的重要组成部分,也是发展农业旅游可供利用的最珍贵的旅游资源,更是西部民族地区旅游业在国内外最具竞争力的一种旅游产品。通过大力发展休闲农业,为充分挖掘和利用这些宝贵资源提供了可能。在东部发达地区,很多通过深入挖掘和利用当地的民俗、文化,不断丰富休闲农业的旅游内容,使旅游产品的类型不断增加,为当地经济的发展和农村文化建设提供了新的手段和途径。从地域分布看,我国 86.5% 的自治地方在西部,55 个少数民族也主要聚居在西部,丰富多彩的民族文化艺术和保留相对完整的生活习俗吸引着中外游客去了解和研究。这也为西部民族地区发展休闲农业创造了十分重要的条件。

2.3 国家产业政策的支持是西部民族地区发展休闲农业的助推器

休闲农业是生态农业的一种发展模式,能够有效保护生态环境。西部民族地区是我国主要大江大河的发源地,同时也是我国主要的林草和湿地保护带,保护西部环境在我国环境保护工作中具有十分重要的地位。国家自 20 世纪 90 年代以来,相继启动了“退耕还林还草”工程,塔里木河流域治理工程等一系列重大环境保护工程,有利的保护了西部民族地区农业生态环境。另外,党的十七大提出建设生态文明以及《全国生态旅游发展纲要(征求意见稿)》的出台都给西部民族地区乡村生态农业发展带来前所未有的契机,随着这些产业政策的推动,使西部民族地区自然环境大为改善,为西部民族地区发展休闲农业创造了十分有利的制度环境。

3 西部民族地区发展休闲农业的困境及对策分析

3.1 制约因素

3.1.1 基础设施建设滞后严重制约着西部民族地区休闲农业的发展 农村基础设施薄弱是制约民族地区现代农业发展的主要瓶颈,这其中首先表现为交通不畅。旅游业对交通运输业的依赖是众所周知的,我国西部的许多民族村寨还没有通公路,例如据云南省交通统计资料显示,2008 年云南省尚未通公路的村寨 682 个,其中绝大部分分布在少数民族聚居地区。从我国休闲农业的发展势态分析,目前开展的与农业旅游项目有关的旅游活动大都依托城市居民这一重要客源市场,旅游形式多为一日游、二日游等具有城市周边游性质的活动,并以城市为中心逐渐形成环城旅游

带,并以此带动向较远的农村辐射,还有刚刚兴起的有车一族的自驾游。这些旅游资源的开发都依赖于方便快捷的交通系统,没有发达的交通系统,这些旅游项目就很难展开,民族地区原有的旅游名胜对周边民族村寨的辐射和带动作用也很难显现,也使传统旅游资源不能向更深一个层次开发,不能实现传统旅游资源和新兴旅游资源的相互补充和相互促进。其次是信息闭塞,俗语说“酒香不怕巷子深”,但现在由于旅游市场竞争十分激烈,尤其是东部发达地区,充分利用资金、技术以及发达的现代信息资源传输等优势,占据了休闲农业的制高点。而民族地区休闲农业资源尚未进行深层次的开发,如果不能广泛宣传,这些旅游资源就不能被外界所了解,旅游资源也就不能转化为商品,就不能为民族地区的农民带来直接的经济收益。

3.1.2 西部民族地区农民受教育程度低、观念封闭,不能适应发展休闲农业的需求 由于历史的原因、经济文化等原因,西部民族地区一些农牧民综合素质还相对较低,有些民族现在还保留着封闭的生活传统和生活方式,对现代生活观念的接受需要一个较长的适应过程。休闲农业虽然保留了传统农业的蕴涵,但其实质是现代农业的一个深层次的发展,是建立在高科技基础之上的需要一大批高技术人才和高素质的管理者,例如浙江传化生态科技农业园引进国际先进现代农业设施的现代农业园,展示电脑自动控制温度、湿度、施肥,无土栽培名优新品种,成了农业科普旅游基地。目前,西部民族地区随着改革开放的进一步深入和城市化步伐的加快,农村大量身强力壮、有较高文化素质的农牧民外出打工,并且绝大多数的农村大学生成为城镇居民,而留在农村的大多为老弱病残的妇女、儿童和老人,他们大多文化程度低,缺乏科学种田和现代经营管理知识,这些文化素质较低的人群在农村从事农业生产,成为影响西部民族地区发展休闲农业的重要制约因素。

3.1.3 西部民族地区缺乏开发的启动资金和技术,制约了休闲农业的深层次发展 从发达国家和我国发达地区发展休闲农业的成功经验来看,休闲农业完全靠原来的自然景观和一家一户的单打独斗很难实现长远发展,在激烈的市场竞争中也很难立于不败之地的。休闲农业要想实现可持续发展并取得可观的经济收益,就必须实现农业资源和旅游资源的一体化和产业化。旅游业是一个综合性的产业,包括食、住、行、游、购、娱六要素的协调发展,一个成型的、推向市场的旅游产品,必然涉及到交通、餐饮、住宿、购物、娱乐等诸多方面产业的共同发展,因此,发展休闲农业是一项系统工程。由于西部民族地区经济发展相对滞后,

农民经济收入低,缺乏休闲农业开发的启动资金和技术,制约了休闲农业的深层次发展。

3.2 对策

基于以上各种原因,西部民族地区休闲农业的发展严重滞后于发达地区,在市场竞争中越来越处于不利地位。西部民族地区是我国环境最为脆弱的地区,也是影响我国环境的重要地区,西部民族地区农业的发展不能走过去那种“先污染、后治理”的老路,应当以新农村建设为契机,因地制宜发展休闲农业,走既注重环境保护,又实现农民增收的可持续发展道路。为此应当重点做好4个方面的工作:

3.2.1 加强基础设施建设,不断改善农业的设施装备条件 2008年中共中央、国务院一号文件《关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》指出,2008年和今后一个时期,农业和农村工作的总体要求是:按照形成城乡经济社会发展一体化新格局的要求,突出加强农业基础建设,积极促进农业稳定发展、农民持续增收,努力保障主要农产品基本供给,切实解决农村民生问题,扎实推进社会主义新农村建设。西部民族地区应当根据这一精神,因地制宜地改善新农村建设的物质条件。一是要着力加强农村公共基础设施建设,其中加强乡村公路建设和农村电网建设与改造尤为关键,交通和电力资源是农村民生工程的基础性工作,也是发展现代农业的先决条件。西部民族地区可以以深化西部开发为契机,集中有限资金和资源,努力解决农村“行路难”问题,充分利用民族地区水利资源,发展“小水电代燃料”工程。加快农村电网建设与改造,大力发展农村水电,下大力气解决农民饮水工程建设力度,构建起西部民族地区发展休闲农业的基础网络。二是要加强农业基础设施建设,在维护好原有水利基础工程的同时,进一步加强农田水利基础建设。抓好标准农田建设,不断提高耕地质量,进一步改善农业生产条件。三是要加强农村社会事业设施建设,努力改善人居环境,改变农村卫生条件差、文化落后的状况。四是推进农业信息化。进一步完善民族地区信息服务体系,完善以农村综合经济信息、农业科技信息、农产品供求信息为主要内容的农业信息网络,开展面向农村的信息服务。

3.2.2 加快用高新技术改造传统农业,提高西部民族地区农业科技含量 建设现代农业的过程,就是改造传统农业、不断发展农村生产力的过程,就是转变农业增长方式、促进农业又好又快发展的过程。休闲农业是现代农业的深层次发展模式,能够有效克服现代农业发展过程中产生的环境污染严重、农产品品种趋于单一、农药残留度

高、生态系统的多样性降低等不利因素。休闲农业的核心是科学化,特征是市场化,方向是集约化,目标是产业化。西部民族地区发展休闲农业,应当将农业生态工程技术进一步系统化、规模化,使现代生物技术更加广泛地渗透到农业发展中。主要包括:推广农产品品种改良技术和饲料生物技术,重点培育抗病抗逆的优质果树、蔬菜、粮食和经济作物新品种,用生物农药代替化学农药,如应用名贵花卉快速育苗及脱毒技术,合理地使用农药、化肥和水,做到既不浪费也不污染环境,特别要重视生物固氮技术及微生物农药等高新技术的应用,使有机肥代替化肥,加强生态环境的保护工作。

3.2.3 强化法制管理和政策导向,为发展休闲农业提供制度保障 政府要在农业农村发展中承担关键责任,这已成为当前我国农业农村发展研究中的共识^[3]。西部民族地区应当抓住机遇,通过行使地方立法权和相关政策调整,把发展休闲农业纳入农业支持政策的范畴,把农业生产质量和农业环境保护等放在农业支持政策的优先位置。利用国家对良性生态农业生产方式和产品的财政政策,加大对休闲农业的财政支持力度。通过行使宪法赋予民族自治地方的各项立法自治权,建立农产品质量标准体系和食品安全体系,完善农村环境立法和绿色土地保护立法,加速制定农业面源污染控制法律,强化监督和管理,加大执法力度,建立农业可持续发展的法律保障。

3.2.4 依靠科技进步提高农民素质,为发展休闲农业提供人才支持 提高西部民族地区农民文化道德素质,建立多层次的农村教育体系是发展休闲农业的重要条件。建立西部民族地区的农村教育体系,一是重视发展基础教育,要着力普及和巩固农村九年制义务教育,将农村义务教育全面纳入公共财政保障范围,构建农村义务教育经费保障机制;二是因地制宜地发展农村职业教育,努力提高广大农民群众的科学技术素质。要围绕现代化农业建设,对农牧民进行先进适用的农业新知识、新品种、新技术等培训,不断提高农牧民的现代生产技能和管理能力,强化市场意识,以适应现代市场经济的需要;三是积极开展灵活多样的道德素质教育,把发展农村经济和精神文明建设有机结合起来,培育农民的公共道德意识、公共卫生意识、公共生活意识,倡导健康文明新风尚。

参考文献:

- [1] 《中华人民共和国年鉴》编辑部. 中华人民共和国年鉴[M]. 北京:中国社会科学出版社,2008:688.
- [2] 张军. 浅谈新农村建设中观光休闲农业的发展策略[J]. 河南农业,2009(8):16.
- [3] 郁建兴,高翔. 农业农村发展中的政府与市场社会:一个分析框架[J]. 中国社会科学,2009(6):89.