

黑龙江省农民增收对策研究

矫江¹, 吉洁²

(1. 黑龙江省农业科学院, 黑龙江 哈尔滨 150086; 2. 黑龙江省农业科学院 博士后工作站, 黑龙江 哈尔滨 150086)

摘要:分析了黑龙江省与发达地区农村居民收入存在差距的主要原因是:农村工业发展缓慢,农业结构不合理,种植业结构单一。并从商品粮属性研究入手,探讨了农民增收的途径,提出了在粮食生产能力增加的前提下,通过发展农村工业、争取国家补助、科技带动、兼营生产和协作组织生产等对策,不断增加农村居民收入。

关键词:农民增收;粮食产区;粮食属性;增收对策

中图分类号:F323.8 文献标识码:A 文章编号:1002-2767(2010)07-0124-04

黑龙江省耕地面积大,人均产粮和为国家提供的商品粮多,为保障国家粮食安全发挥着重要作用,但农村居民人均收入却不高,这与农业大省的地位不相匹配。探索农民增收途径,不断提高收入水平,对加快社会主义新农村建设和确保粮食生产可持续发展具有重要意义。

1 黑龙江省农村居民收入现状

目前我国各地农村居民人均收入差距较大,黑龙江省农村居民人均收入与全国平均值保持同步增长趋势。不同时期增速虽有变化,但变化幅度不大^[1-2]。2008 年开始高于全国平均值(见图 1)。2009 年达到 5 207 元,虽略高于全国平均值,

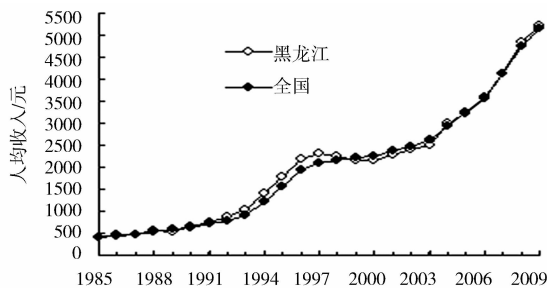


图 1 黑龙江省农村居民人均收入与全国比较

表 1 2009 年农村居民人均收入比较

地区	平均值/元·人 ⁻¹	差值	差率/%
浙江	10007	-4800	-92.2
江苏	8004	-2797	-53.7
吉林	5266	-59	-1.1
辽宁	5985	-778	-14.9
全国	5153	54	1.0
黑龙江	5207	0	100.0

注:数据来源于 2009 年各地统计公报。

但与发达的浙江省和江苏省差距很大,也低于相邻的吉林省和辽宁省(见表 1)。此外,省内地区之间分布也不平衡,2008 年,全省 68 个县(市区)农村居民人均收入为 4 694 元,分布在 1 150~8 109 元,尤以粮食主产区偏低。

2 收入不高的原因分析

农村居民收入来源主要由农村工业收入、农业生产收入、服务建筑收入和外出打工收入构成。其中主要是农村工业和农业生产收入造成各地农村居民收入产生较大差异^[3-4]。

2.1 农村工业发展缓慢

黑龙江与浙江和江苏省等经济发达地区收入差异主要表现在农村工业上。从农村居民人均总收入看,黑龙江省 49.2% 来自农业,其次为农村工业,占 28.9%。浙江和江苏省农村工业分别占 82.9% 和 76.3%,而农业所占比重很小(见表 2)。由此看出,黑龙江省要实现农村居民大幅度增收,首先要重视加快发展农村工业。

表 2 2008 年农村总收入和构成比较

地区	总收入	各业占比例/%			
	/万元·人 ⁻¹	工业	农业	建筑服务	其它
浙江省	21.434	82.9	3.1	12.8	1.1
江苏省	14.946	76.3	5.0	17.3	1.4
全国	3.596	61.1	15.4	20.8	2.8
黑龙江	1.310	28.9	49.2	19.3	2.6

2.2 农业结构不合理

黑龙江省人均农业总产值虽高于全国平均值,但仍低于浙江省和江苏省。原因是黑龙江省主要依靠种植业和牧业,而林业和渔业所占比例很低。种植业比浙江省和江苏省高出约 20 个百分点,而浙江省和江苏省农林牧渔各业比较均衡(见表 3)。说明,黑龙江省调整农业生产结构增加农民收入,还要特别注意加快发展牧业、林业和渔业。

收稿日期:2010-04-28
第一作者简介:矫江(1957-),男,黑龙江省木兰县人,博士,总农艺师,研究员,从事作物栽培等研究。E-mail: hhnjj@so-hu.com。

表 3 农业总产值和生产结构比较

地区	农业总产值		各业占比例/%		
	/元·人 ⁻¹	种植	林业	牧业	渔业
浙江省	6750.1	50.3	6.6	24.9	18.2
江苏省	7446.5	48.7	4.3	30.6	16.4
全国	5550.9	59.7	4.2	28.6	7.5
黑龙江省	6446.1	69.9	1.0	28.3	0.9

注:数据来源于 2008 年中国农业统计资料。

2.3 种植业结构单一

种植业是黑龙江省农业生产的主体,但以附加值较低的粮食为主,蔬菜和果树等高附加值经济作物很少。黑龙江省粮食作物播种面积占作物总面积比例已由 1980 年的接近全国平均值,增加到 2008 年的 90.6%,比全国平均值高 27.3 个百分点,比浙江省高出 47.8 个百分点(见表 4)。高附加值经济作物少,是黑龙江省农村居民人均收入较低的重要原因之一。

表 4 2008 年粮食作物占农作物面积比例

省份	作物总面积/万 hm ²				粮作面积 占比例	
	农作物	果树	茶叶	合计	/万 hm ²	/%
浙江省	248.2	31.7	17.4	297.4	127.2	42.8
江苏省	751.0	17.9	3.0	771.9	526.7	68.2
全国	15626.6	1073.4	171.9	16871.9	10679.3	63.3
黑龙江	1208.8	4.1	0	1212.9	1098.9	90.6

注:数据来源于 2008 年中国农业统计资料。

3 商品粮生产与农民增收

黑龙江省粮食生产发展较快,体现在种植面积扩大和粮食种植面积占农作物总播种面积比例增加。2009 年粮食种植面积比 2003 年增加 511.3 万 hm²,7 a 时间增加 65.3%,粮食种植面积占农作物总播种面积比例提高到 93.8%,成为我国种粮比例最高的地区。

3.1 农民选择种粮的原因

农民选择种粮食,主要是因为粮食是国家保护价收购产品,农民种粮不愁卖。种粮效益虽较低但比较稳定,依靠土地多,面积大可以获得稳定收益。加之国家给种粮生产直接补助,也调动了农民生产积极性。而蔬菜和果树等经济作物不同,国家不保收产品,受气候条件限制,黑龙江省一般产品质量偏差;自销市场有限,外销市场竞争力较弱,特别是在交通条件迅速改善和“南菜北运”大背景下,农民生产效益波动性大;黑龙江省农产品产业化程度较低,企业对经济作物生产拉动作用较小。总之,高附加值经济作物,由于生产效益不稳定,导致生产面积逐渐减少。由此看出,要发展哪种经济作物,必须首先重视产品有稳定销路。

3.2 商品粮属性与农民增收

粮食虽然以商品形式销售,但粮食与其它商品又有差异。粮食是特殊商品,不具备一般商品

的共同属性^[5]。粮价太高,作为食品直接影响城市低消费阶层的生活;作为饲料,增加养殖成本,制约畜牧业生产发展;作为工业原料,因增加生产成本,降低企业效益。粮价太低,直接影响农民生产收益,谷贱伤农,农民生产投入减少,生产能力也会下降。为此,国家必然采取相应的政策手段把一般商品粮价稳定在一定范围内。我国加入世贸以后,世界经济一体化,粮食价格一般也不可能持续大幅度增长。单从原粮生产看,粮食是低价格和低效益的产业,加之气象灾害的影响,又称之为弱势产业。粮食生产增值和重大社会意义在于粮食生产的产前和产后工业。从确保国家粮食安全角度看,商品粮生产属于国家特殊的公益产业。粮食生产消耗土壤肥力,随粮食带走的是土壤氮磷钾等养分,从经济循环和土壤养分循环角度看,商品粮生产只有得到国家必要的资金补偿才能实现可持续发展。

3.3 商品粮生产与区域经济发展

黑龙江省耕地超过 1 300 hm²,今后高效益经济作物种植面积有可能会增加,但作为我国商品粮生产基地的地位不会改变。原粮附加值低,仅靠“原字号”粮食出省,只能实现种粮农民有限增收,政府却不能增税,农村剩余劳动力也无法就业。把粮食作为饲料,发展牧业,同样也仅是牧民增收。可见,单纯的种养业均属于非循环经济。只有发展深加工业,把粮食和畜产品加工增值后再销售,才能实现农民生产增收、企业加工增效、政府财政增税和企业容纳剩余劳动力的现代农业良性循环经济^[6-8]。由此看出,粮食特色品种“产加销一体化”是黑龙江省现代农业的重要发展方向,也是农村居民大幅度增收的根本途径之一。

4 农民增收途径和对策

农民增收与区域经济发展密切相关。不同地区农业资源和生产条件不同,采取的主要对策也有区别。从黑龙江省农业基本特点和现代农业发展趋势看,要使农民增收主要应采取以下综合对策^[9-15]。

4.1 发展农村工业

黑龙江农村与沿海发达地区最主要的差距在农村工业。从哈尔滨市与杭州市所属各县平均农村工业指标对比可以看出,存在巨大差异(见表 5)。只有大力发展农村工业,才能使农村区域经济步入现代农业良性循环发展轨道。农民在本地参与农村工业生产,从农村工业增加获得工资收入,才能大幅度提高全体农村居民人均收入。发展农村工业是黑龙江省农村区域经济可持续发展和农民增收的根本途径。

4.1.1 农村工业适宜发展类型 首先是粮食加工业。要把所有粮食当成深加工的原料发展加工

表 5 所属县(市)平均工业比较

地区	数量/家	产值/万元	利润/万元
杭州市	675.4	1138.9	59.8
哈尔滨市	38.8	569.5	38.2
倍数	17.4	2.0	1.6

注:数据来源于 2008 年哈尔滨市和杭州市统计年鉴。

业。特别是发挥生态环境优势,发展食品加工业。这样既可以确保粮食生产能力,又可以达到发展农村经济和农民本地打工增加收入的效果。其次是其它农产品加工业。特别注意突出适宜寒地气候条件生产的优势项目,如皮毛肉兼用动物、冷水渔业、秋季蔬菜和加工用水果等,以深加工带动生产发展。第三是资源深加工。包括本地区林业和矿产等,特别是木材精深加工和林区养殖业。第四是适宜农村发展的工业。如有烟、有味和有噪音的工业,及城市中不宜发展的环境制约型工业。

4.1.2 农村工业发展策略 首先应提倡大工业和小工业两条腿走路,大招商和自办小工业同时发展。特别是偏远地区更应提倡自办小工业。走小工业起步,积累滚动发展,以小工业推动大工业发展的道路。其次是坚持后发经济理念。大力提倡“拿来主义”“替代主义”“外销导向”和“挂靠大企业”选项目创办企业。第三是大力提倡“不违法即可原则”,鼓励本地人创办工业。项目不怕小,有效益就行,千方百计地调动广大人民群众创办企业的积极性。第四是各大学和科研单位要重视物化产品开发,为农村工业源源不断地提供物化产品,特别是重视黑龙江省资源产业化开发研究。探索“研企结合”和“利益共享机制”,促进企业生产水平不断提高。第五是立足世界大市场,突出特色,打造世界知名品牌。

4.2 争取国家补助

我国已进入工业反哺农业新时期,目前对购买种子和农业机械等已获得补贴,预计今后国家对农业的资金支持力度会越来越大,支持的范围会越来越广泛。为此,黑龙江省应从为保证国家粮食安全做贡献和实现生产可持续发展角度,主动向国家争取更多的政策和资金支持。

4.2.1 生产补助 目前国家对粮食生产和种子补助力度还有待提高。当年生产短期投入,除种子外,还有农药和化肥等也应争取补助。长期投入方面,购买拖拉机已获得了补助,但补助数量与发达国家差距较大。不仅是动力机械,适宜大规模生产,有利于促进土地整合的大型农具也应给予补助。总之补助力度应加大,补助范围应拓宽,补助的方法也需要认真研讨。

4.2.2 技术补助 粮食生产不仅要确保近期数量,还要保证耕地有持续生产能力。目前农民生

产规模小,收入低,生产过程中一般只重视必须的当年投入,而忽视保持土壤肥力的长期投入,事实上属于掠夺经营。长此以往,必然导致土壤肥力下降,严重的还会出现水土流失。为此,秸秆还田、有机肥还田和水土流失治理等长期效益技术项目也应该争取国家补助支持。

4.2.3 基础建设 建设旱涝保收高标准农田,是实现粮食高产稳产和生产可持续发展的最根本目标。高标准农田建设只有在国家投入资金情况下才能真正有效进行。为此,水利工程、土壤改良、农田道路和防风林建设等都需要争取国家资金支持。粮食仓储和运输等,也应争取国家投资建设。

4.2.4 农业风险 粮食生产受气候波动和天气变化影响,因自然灾害和病虫害波动幅度大,甚至可能出现绝产绝收,故称弱质产业。粮食生产周期长,农民生产收入不稳定,是农民对土地投入热情不高的重要原因。为此,需要国家通过灾害保险稳定农民收入。黑龙江省农业灾害保险进展缓慢,根本原因是支持力度小。建议以国家投入为主,加快农业灾害保险建设进程。

除生产和技术需要争取国家资金支持外,还需要争取国家有利政策的支持,如企业粮食直接出口权等。

4.3 科技带动增收

科技是生产力,科技对农民生产增收起决定作用。科技发挥作用分两方面,一是指导生产科学决策,二是为生产提供技术支撑。

4.3.1 结构调整增收 从农业内部结构看,养殖业发展潜力最大。不仅是大力发展猪牛鸡等常规品种,还要靠专用特色增值,特别是重视适宜寒地气候特色的皮毛肉兼用动物品种。黑龙江省林地和水面均较多,应重视寒地林区经济和冷水养殖业发展。种植业主要是向比较效益较高的作物专用品种调整。

4.3.2 扩大生产规模增收 随着现代农业的发展,种养业的农民数量将大幅度减少,种养业农民主要靠提高劳动生产率和扩大生产规模增收。扩大生产规模主要在劳动力有效转移条件下进行。劳动力离开土地必须靠劳动就业拉动和有稳定的社会保障才能真正实现。

4.3.3 高产增收 提高单产是农业生产永恒的主题。黑龙江省大部分农产品单产普遍偏低。除气候原因外,主要是土地用养不平衡、粗放经营和生产不均衡所致。黑龙江省各农作物并不缺少高产典型,其产量水平也不比同类地区低,关键是探讨实现大面积全面均衡高产稳产的生产机制。这需要呼吁国家投入资金,建设商品粮主产区技术推广队伍,创新完善技术推广机制,彻底解决技术和农民脱节问题。

4.3.4 优质增收 农产品品质是针对专用性而言。农民自主经营和生产资料商品化,导致粮食作物品种存在“多乱杂”。生产与加工企业脱节,降低了作物品种的专用品质。如高淀粉玉米和高油大豆等生产。国家保护价收购政策对提高专用品质也产生负面影响。突出专用特色生产专用品种,靠企业精加工增值拉动农民生产增收是优质农产品生产发展的方向。

4.4 兼营生产打工增收

黑龙江省冬季长,季节性生产特征明显。为此,充分利用农闲时间是农民增收的重要途径。

4.4.1 兼营生产增收 即除大田种植业生产外,又从事其它生产实现增收。如利用农时忙闲时间差,从事其它保护地生产、特色养殖业、农产品小加工和产品营销等。

4.4.2 季节打工增收 即利用农闲时节,靠打工增加收入。季节打工应在本地为主。为此,大力发展农村工业,特别是冬季季节性农产品加工业,以及家庭手工编织和小加工等,是拉动农民增收的重要途径。

4.5 协作组织节本增收

粮食生产以家庭为核心经营,土地过于分散,农户生产规模小,社会化生产程度低。农民劳动用工多和劳动强度大,生产成本低,直接降低了农民生产经济效益。同时也制约了先进生产技术普及和单产水平的提高。

4.5.1 统分结合节本增收 农户采取统分结合生产方式,是实现规模化、标准化生产,降低生产成本和提高产量,增加农民收入的实现途径。如在农业生产合作社和村的统一组织下,统一整地、统一播种、统一防治病虫害,不能统一管理的再由农民分散管理。

4.5.2 社会服务节本增收 实践证明,农机合作社等社会化服务,是降低生产成本和提高生产技术标准化的有效途径。随着我国对农业反哺力度加大,防治病虫害等植物保护,商品化育苗,施

用有机肥和化肥,秸秆还田以及收获脱粒等生产作业,可以通过专业合作社等技术服务组织完成。

5 结论

黑龙江省人均商品粮多,但农村居民人均收入水平不高,主要原因是非循环经济生产造成的。粮食生产是黑龙江省农业的特色和优势,注意粮食非商品属性,以资源产业化为核心,发展农村工业,走现代农业循环经济道路,并采取农民增收综合对策,才能实现粮食生产持续发展和农民大幅度增收的目标。

参考文献:

- [1] 中华人民共和国农业部. 中国农业统计资料[M]. 北京:中国农业出版社,2009;8.
- [2] 黑龙江省统计局. 黑龙江统计年鉴[M]. 北京:中国统计出版社,2009.
- [3] 张桂英. 农民增收路在何方[N]. 黑龙江日报,2009-03-04(3).
- [4] 韩俊. 制约农民收入增长的制度性因素[J]. 求实,2009(5):35-36.
- [5] 田晓青,邓忠. 粮食的属性与农民增收[J]. 企业家天地(理论版),2008(5):161-162.
- [6] 朱希刚. 农业增效农民增收研究[M]. 北京:中国农业出版社,2006;3-61.
- [7] 矫江. 农村经济发展与农民增收[M]. 北京:中国农业出版社,2008;148-168.
- [8] 万宝瑞. 粮食主产区农民增收要有新思路[J]. 农业经济问题,2005(12):4-8.
- [9] 郭翔宇. 关于黑龙江省农民收入状况的几点认识[J]. 边疆经济与文化,2004(3):25-27.
- [10] 李楠楠,车明诚. 新时期黑龙江省农民种粮增收困境探析[J]. 乡镇经济,2009(12):74-76.
- [11] 宁遼. 黑龙江省农民增收问题研究[J]. 农场经济管理,2008(2):26-29.
- [12] 陈正华. 对粮食直补问题的调查与思考[J]. 粮食科技与经济,2009(2):12-13.
- [13] 矫健,于兴业,马翠萍,等. 关于农民增收问题的调查[J]. 黑龙江农业科学,2008(2):127-129.
- [14] 杨晓宇,孟未来. 美国农业支持和保护政策对我国的启示[J]. 农业经济,2004(11):63-64.
- [15] 卢东宁,侯军岐. 增加农民收入的长效机制研究[J]. 电子科技大学学报,2007(1):72-76.

Strategies on Farmers Increase Income in Heilongjiang Province

JIAO Jiang¹, JI Jie²

(1. Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Harbin, Heilongjiang 150086; 2. Post-Doctoral Working-station of Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Harbin, Heilongjiang 150086)

Abstract: The main reasons and gap between the income of the rural residents of Heilongjiang province and the developed regions were analyzed, which has studied the incoming methods of peasants and pointed out some methods to rise continuously the income of rural residents under the situation of increasing food.

Key words: peasants' income; food production regions; food property; the increasing strategies