

佳木斯市农业技术推广限制因素及创新发展对策

史占忠, 崔 冶, 贾显明

(佳木斯市农业技术推广总站, 黑龙江 佳木斯 154002)

摘要:借鉴改革的成功经验,结合“三农”实际情况,对佳木斯市农业技术推广的限制因素进行认真地探索研究,提出结合项目引进促进农业技术推广;结合法制建设保证农业技术推广;结合改革创新优化农业技术推广;结合技术宣传提升农业技术推广;结合体制管理塑造农业技术推广;结合龙头建设作强农业技术推广;结合基地创建夯实农业技术推广;结合社团组织拓展农业技术推广的创新发展措施。

关键词:农技推广;体系;限制因素;对策

中图分类号:F306.3

文献标识码:A

文章编号:1002-2767(2010)05-0140-04

佳木斯市是产粮大市,每年向国家提供大量的商品粮,粮食商品率在90%以上。在现有的农业生产基础上继续提高粮食产量主要依靠农业技术推广。

1 佳木斯市农业技术推广限制因素

1.1 基础条件薄弱,农技推广体系建设明显滞后于农业发展

佳木斯市农业技术推广总站和县级推广中心组建之初,由于受当时生产力水平和财力限制,一些中心建设本身就先天不足,建设标准不高。而后又缺少财力投资,房屋年久失修,设施设备陈旧老化。随着生产力的发展,越来越不能满足开展农业技术推广工作的需要,必要的培训设备十分匮乏,培训方式仍然停留在一块黑板、一根粉笔的原始水平上,与现代化的电教网络培训、远程教育等培训方式相差甚远。有的县推广中心化验室缺乏必要的设备,无法开展土壤化验、环境监测等工作。尽管近些年来上级主管部门对市总站及县、乡农技推广部门不同程度地进行了武装,但总体能力还相当薄弱,仍然存在配套不全、功能不整、场所不够等问题,使正常业务工作不能顺利开展。

1.2 基层机构改革影响了农技推广网络的稳定

乡镇机构改革以来,乡镇农技推广机构受到了严重的冲击。由乡镇农技推广站与农机、水产等多个事业站合并成为一体,建立了农业综合服务中心。这种合并的形式,实际上是把乡镇农技站划归为乡镇政府的一个机构,从根本上打破了多年来乡镇农技站由乡镇政府和县农技推广部门

双重管理的运行机制,因此,出现了多头管理而实际上无人真正管理的局面,从事农业技术推广工作的人员数量急剧减少。加之农村税费改革,村级农民技术员“误工补工”报酬无法兑现,乡镇农技人员大部分时间被抽调从事其它工作,使乡村级农技推广服务体系断层非常严重。究其原因,根本问题是历史上历次机构改革农技推广部门都是主要对象,乡镇服务中心无论怎样合并农技站都在其中,导致其技术力量和职能进一步被削弱,挤编占编现象严重,非专业人员比重过大,行政事务性工作过重,使基层农技推广体系出现了严重的“线断、网破、人散”的局面,办公房舍被租赁、挪用、变卖,很多乡、村级农技推广网络名存实亡。

1.3 严重短缺的推广经费与日益增加的农技推广业务量不相适应

目前农业科技成果转化率低,转化速度慢,其根本原因就是科技成果推广转化资金严重短缺。《中华人民共和国农业技术推广法》明确规定:各级人民政府在财政预算内应当保障用于农技推广的资金,并应当使该资金逐年增长。但实际上很多地方农技推广部门经费长期得不到解决,每年省、市推广部门给各县推广中心下达试验、示范、推广项目都很多,任务很重,都由于没有相应的经费保障,只能靠各县自筹资金运作。推广部门除了人员工资外,几乎没有别的经费,根本不能更好地开展推广工作。由于受推广经费制约,试验、示范质量很难保障,严重影响了农业技术的更新换代和农业发展进程。

1.4 推广人员知识老化与农业科技发展的速度不相适应

各县、乡农业技术推广机构专业技术人员所占比例偏低。县级推广中心大专以上学历占60%,具有专业技术职称的占62%,具有中级以

收稿日期:2010-01-04

第一作者简介:史占忠(1960-),男,黑龙江省肇东市人,硕士,推广研究员,从事作物栽培和农业技术推广工作。E-mail:shi.zhanzhong@163.com。

上职称的只占 28.8%,专业技术人员所占比例远远达不到国家规定的 80%的要求。其次,基层农技人员普遍存在知识老化、知识更新滞后的问题。在县乡基层农技推广机构人员中多数是 20 世纪 90 年代初分配的大中专毕业生,2000 年后县乡中心很少进大学生,存在着技术干部严重断档的问题。县乡两级推广机构普遍存在着业务骨干流失现象。乡镇机构改革对技术干部保障不力,使大量专业技术干部跳槽或转行。长期以来,农技推广部门的技术人员得不到学习提高的再教育机会,知识老化现象特别严重。在县乡级推广机构编内人员中每 5 a 参加过培训的人数占 64.9%,平均每年只有 13%的农技人员得到受训机会,接受 3 个月以上培训的仅占 3.3%。

1.5 传统的推广理念与当前农技推广工作面临的形势不相适应

在计划经济时期形成的固定推广模式,至今仍没有大的改观和突破,缺乏有效的考核激励机制和量化服务指标。农技人员进村入户所完成的公益性推广工作和产生的效益与个人收入及待遇没有挂钩,而且没有实行严格的职业资格准入制度,非专业人员进入农业技术推广队伍的随意性较大,致使改革后充实的人员有相当一部分是非专业人员。同时,由于推广部门在工作中只注重完成任务,忽视必要的自我宣传,导致农业技术推广部门虽然在农民中有良好的信誉和口碑,在人事、组织等部门却缺乏认知度,造成贡献很大待遇却很低的局面。

1.6 推广渠道拓宽冲击了行为的规范

多元化推广还处于发育和完善的阶段,法律法规和行规行约尚未形成,运行机制还未理顺和整合,国家农技推广机构主导地位和作用不突出,推广行为的无序和不公表现明显,新技术应用的负效应有所升级。推广部门、科研教学单位、公司工厂企业、协会社团,甚至是个人都经营生产资料,造成假种子、假化肥、假农药、假技术坑农害农的案件时有发生,影响农业技术的推广,要完善法律法规加以规范。

2 佳木斯市农业技术推广创新发展对策

2.1 结合项目引进促进农业技术推广

要选择环境污染小、科技含量高、综合效益大的农业新技术进行引进、试验、示范,加快对资源和环境影响大的传统技术的替代,严格限制或禁止对农业产业负面作用大的项目的引进。主要重点项目有:植保工程、沃土工程、种子工程等,争取

获得财政农业开发办、发改委、科技局科技攻关等部门的項目。省对各县、乡农业技术推广中心、站,多年来已程度不同的加以武装,配备了一些常规的仪器设备,项目资金也给予匹配。但对于市级的农业技术推广总站的配备基本没有,市级农业技术推广总站在一个地域里起到了不可估量的作用,也承受了在工作中难以忍受的困难,例如农业生产中,病、虫、草、鼠害的发生,绝不是以一个县为发生单位,多以跨县域、区域性的发生,为此市农业技术推广总站必须在一个区域内,协调多个县和农场进行联合,统一步调地进行综合防治。建议省有关部门,加强对市级农业技术推广部门的武装建设,以形成市、县、乡农业技术推广整体优势,在农业生产中发挥更大作用。就技术推广而言,农民利益和农业综合效益是第一位的,只有在这个立足点上,农技推广才有生机,社会化服务才有活力、才能发展。

2.2 结合法制建设保障农业技术推广

加强法制观念依法治国,依法执政,是基层领导和执法工作人员必须具备的素质。我国制定的各项农业法律、法规是保护农业生产,促进农业发展的保护性措施,宣传贯彻执行各项法律、法规是全民的义务,因而要求各级领导和从事农业工作的人员先学习好,理解好,执行好。要深入贯彻落实《中华人民共和国农业法》《中华人民共和国农业技术推广法》《植物检疫条例》等农业法律法规。参与农村社会化服务的任何组织和个人都必须把遵守法律法规作为准则。在集中整合的基础上,建立社会化服务的行规行约,建立协作指导、分类负责、协调动作的各种机制和办法^[1]。防止假冒、伪劣农业生产资料和假的技术进入农业生产过程,保证农业安全。这在多元化推广不断推进的形势下显得尤为重要。以法规和制度为统领,明确各自职责和义务,保障社会化服务沿着保护推广者、使用者、经营者多方利益的方向前进。

2.3 结合改革创新优化农业技术推广

创新推广方法:在服务方式上,要由单品种、单技术的服务,向为农民提供产前、产中、产后、技术、信息、市场等系列化服务迈进;在服务理念上,把推广组织的单兵种作战同培养新型农民,打造能人群体结合起来,通过服务带动农民参与推广,提高农业从业人员的综合素质。创新用人机制:实现聘用制度,由固定用人向合同用人,由身份管理向岗位管理转变;采用竞争机制进行公开招聘,竞争上岗,择优聘用,选拔人才。创新分配机制:实行绩效工资,按业绩按贡献分配,奖罚分明,建

立目标责任制,把推广任务落实到人,激发农业技术推广人员的创造性和积极性,建立完善规章制度,约束、规范农业技术推广行为^[2]。

2.4 结合技术宣传提升农业技术推广

要把科技宣传作为农村社会化服务的一个中心内容,增强农技推广的诚信度和知名度^[3]。近几年,佳木斯市农业技术总站与市电视台、市电台开展了长期的业务协作,利用佳木斯电视台“金色田野”栏目进行技术讲座,佳木斯电台“农村路路通”栏目解答农民科学种田技术难题,与中国联通建立手机专家热线为农民服务,在中国网通佳木斯政务网上建立农业技术推广平台播发农业先进技术,各地农技推广部门的农技 110 热线电话已经成为农技推广人员为农户提供服务的重要平台,农业技术推广人员还利用办培训班、田间指导面对面向农民传授技术,深受农民欢迎^[4]。每年培训农民 30 多万人次,技术宣传加快了农技推广速度。

2.5 结合体制管理塑造农业技术推广

加快建立专家智囊系统和灾情控制系统,提高指导能力;创新推广体制,进行区域站、行业站的试点,探讨新的推广体制;加强考评制度,将农业技术人员的工作量和进村入户推广技术的业绩作为主要考核指标,把农民对技术人员的评价作为重要的考核内容;改善分配制度,技术人员的收入与岗位职责和工作业绩挂钩,提高农业科技人员的待遇^[5]。完善管理,突出效率,增强活力,恢复并加强条条管理,由县中心直管乡镇站,强化县一级统管的功能,改变目前网底破损的局面;建立公益性管理、市场化运作机制,实现效益最大化、技术产业化、人才集团化^[6]。乡(镇)的改革已结束,但在改革中,为了单纯压缩人员,而导致专业技术人员的离岗分流,科技人员流失严重。为充分发挥基层农业技术推广人员的作用,建议乡、镇农业技术推广站“三权”(即人、财、物)上收到县农业技术推广中心统一管理,组建区域站。这样,一是规范全县的农业技术推广工作,使技术人员真正起到示范、推广农业技术的作用;二是便于推广技术人员的管理,能够形成能者上,庸者下的良好用人机制;三是稳定推广队伍,可以保证基层技术人员的工资、福利待遇;四是便于技术力量形成合力,真正形成紧密型网络,形成集团优势,合理布局专业优势;五是可以控制编制被挤占,提高技术人员的素质,增强战斗力;六是保证推广系统资产不被侵占、租赁、变卖^[7]。基层农业技术推广体系是农业社会化服务体系中组织化程度较高的体

系之一,是农业部门工作的组织基础,在改革中,在县级以下建立跨乡镇的区域站,作为县农技推广中心的派出单位,承担农技推广行政性职能^[8]。全国 10 个省、市、区的试点工作已结束,归纳成立区域站的优点为:第一,组建稳定的承担行政性职能的精干队伍;第二有利于集中技术骨干,真正搞好农业技术推广工作;第三有利于地方和上级财力的集中投入;第四有利基层农技推广队伍的管理;第五有利增强一线技术力量和全县专业技术人员的调配。

2.6 结合龙头建设做强农业技术推广

国家农技推广机构通过与涉农企业和种养殖大户的服务及合作关系的建立;通过加强与黑龙江省农垦科学院、黑龙江省农业科学院等科研院所、省内外大专院校的交流与合作,增强龙头企业培植,拓宽服务领域,带动龙头企业、种植大户的快速发展,推进多组分融合,形成以国家农技推广为主导作用的多元化农技推广网络。县推广中心与黑龙江省农业科学院开展的院县共建活动是推广农业技术的有效途径,更好地把科研和推广结合起来,缩短了农业技术推广的周期。市县两级农技推广队伍是一个地区和县的技术推广龙头,特别是市级农业技术推广部门是中央、省和基层农技推广部门的纽带和桥梁,也是该地区农业技术的权威部门,加强和武装市级农业技术推广部门,对该地区的总体规划,统一部署,全面指导,集团性的技术推广起到了不可替代的作用,也是国家与省在一个地区执行业务工作的驿站。

2.7 结合基地创建夯实农业技术推广

积极争取各级政府的支持,落实好国家农技推广机构的试验用地,推进建立高标准农业科技园区和专家大院;探索和完善科技示范场建设,进一步研究和探索新形势下农技推广管理新机制;加快地方与科研、教育的融合,把它作为科研教育的基地和多元化推广的基地加以建设^[9]。建议有关部门,在共同的困境中,重点扶持农业种植业的科技发展。我国一般按农业总产值的 0.3% 提取农业技术推广费,佳木斯市应为 100 万元。因此,对种植业的扶持是发展佳木斯经济的关键。特别是面临着粮食紧缺的现状,就显得尤为重要。农业技术推广部门是提高佳木斯市种植业生产水平的重要技术力量,据调查,每年仅对市农业技术推广总站扶持 30 万元的经费资助,农业技术指导面可达 90% 以上,粮食可提高产量 10%,即多投入 1 元钱的技术指导费,可增产粮食 1 041.5 kg。由此可见科学技术的回报率高于任何产业。

2.8 结合社团组织拓展农业技术推广

明确推广体系的公益性职能,建立以国家农业技术推广部门为主导的多元化推广网络。通过学会、协会等社团组织的作用普及农业先进技术,解决农业生产中的问题,为农民提供优质服务^[10]。加强对村级农民协会的培训和指导,开辟贴近农民的新渠道,形成各专业学会、农民协会纵向联动和横向互动的新型农业技术推广体系,使农技推广社会化服务在社会主义新农村建设中发挥更大的作用。

在做好 8 个结合发展农业技术推广对策的同时,还应围绕市场抓推广,抓住重点搞推广。针对佳木斯市近年农业发展趋势及农业生产现状,农业技术推广工作重点应当抓好 6 项技术的推广:第一,土地综合生产能力的技术^[11],是稳定社会,保障国民经济发展的基础技术;第二,耕地体制建设技术,是保证农业持久发展的技术;第三,农业环保技术,是无公害产品生产的技术;第四,节能技术,是农产品增值的保障技术;第五,增效技术,是贯彻标准化生产的基础。第六,抗灾技术,是保证佳木斯市粮食稳步发展的技术^[12]。创新农业技术推广,服务社会,服务“三农”,促进农业现代化早日实现。

3 结论

通过分析佳木斯市农业技术推广的限制因素,找出了基础条件差,经费不足,推广人员素质不高是目前佳木斯市农业技术推广存在的主要问

题,应当加以解决。针对这些问题提出了引进项目,保障法制,提高宣传力度,加强体制管理,做强龙头企业,夯实基地建设,拓展社团组织,改革创新佳木斯市农业技术推广的措施。

参考文献:

- [1] 中国农技推广. 国务院关于深化改革加强基层农业技术推广体系建设的意见[J]. 中国农技推广, 2007, 23(1): 8-10.
- [2] 夏敬源. 加强技术推广建设现代农业[J]. 中国农技推广, 2007, 23(2): 4-7.
- [3] 李立秋. 机制创新是体系建设的重要任务[J]. 中国农技推广, 2007, 23(3): 8-9.
- [4] 张真和. 基层农技推广运行机制创新试点工作考察指导报告[J]. 中国农技推广, 2008, 24(3): 4-6.
- [5] 夏敬源. 改革创新农技推广服务中国特色农业现代化建设[J]. 中国农技推广, 2008, 24(4): 4-8.
- [6] 李立秋, 刘万才. 树立公共推广理念, 加强农技推广体系建设[J]. 中国农技推广, 2008, 24(6): 4-6.
- [7] 李立秋, 刘万才. 关于当前农技推广几个问题的辨析[J]. 中国农技推广, 2008, 24(8): 4-5.
- [8] 夏敬源. 中国农业技术推广改革发展 30 a 回顾与展望[J]. 中国农技推广, 2009, 25(1): 4-14.
- [9] 夏敬源. 农技推广促进粮食安全的战略思考[J]. 中国农技推广, 2009, 25(2): 4-11.
- [10] 丁卫东. 浅析基层农技推广体系的改革创新[J]. 中国农技推广, 2009, 25(10): 6-7.
- [11] 史占忠, 王军厚, 贾显明, 等. 三江平原实用农业技术[M]. 哈尔滨: 黑龙江科学技术出版社, 2007.
- [12] 魏冀西, 史占忠, 潘长胜, 等. 黑龙江农业技术推广与实践[M]. 哈尔滨: 黑龙江科学技术出版社, 2004.

Constraints and Countermeasures of Innovation and Development of Agricultural Technology Extension in Jiamusi City

SHI Zhan-zhong, CUI Ye, BEN Xian-ming

(Jiamusi Station of Agricultural Technology Extension, Jiamusi, Heilongjiang 154002)

Abstract: We draw on the successful experience of reform, combine with the actual situation of 'three-dimensional rural issues', study of the city's promotion of agricultural technology constraints carefully and put forward to combine the introducing project to promote the agricultural technology promotion; combine the legal system to ensure the promotion of agricultural technology; combine the reform and innovation to optimize the agricultural technology; combine propagation of technology to enhance promotion of agricultural technology; combine management system to shape the agricultural technology promotion; combine tap enterprise construction to enforce the promotion of agricultural technology; combine establishment of base to firm the agricultural technology promotion; combine the community organizations to expand the promotion of agricultural technology innovation.

Key words: agricultural technology extension; system; constraints; countermeasures